

**Государственное Собрание-
Эл Курултай Республики Алтай**

**ДОКЛАД
О состоянии законодательства
в Республике Алтай в 2010 году**

**Горно-Алтайск
2011г.**

Введение

Подготовка и издание ежегодных докладов о состоянии и перспективах развития законодательства Республики Алтай стали неотъемлемой частью мониторинга действующей правовой системы и исполнения ее норм, важным фактором в обеспечении системности ее совершенствования, научной концепции развития.

Подготовленный Доклад о состоянии законодательства в Республике Алтай в 2010 году по своему концептуальному и структурному содержанию включает в себя основные результаты и выводы, которые характеризуют динамичный процесс социально-экономического и общественно-политического развития Республики Алтай и особенности его правового сопровождения.

Доклады о состоянии законодательства в Республике Алтай подготавливаются, начиная с 2007 года. И как показало время, положения докладов вызвали значительный интерес у правоприменителей и специалистов. Однако время не стоит на месте, и процессы, происходящие в России, диктуют необходимость принятия новых законов и постоянного обновления всего массива действующего республиканского законодательства.

Продолжая традицию подведения итогов правотворческой деятельности за прошедший год, представленный Доклад о состоянии законодательства в Республике Алтай в 2010 году учитывает изменения, произошедшие в законодательных актах Республики Алтай за год, а также содержит информацию о законодательном процессе Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай, раскрывает дальнейшие перспективы развития законотворчества Республики Алтай.

Текст Доклада «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2010 году» сформирован исходя из принципа сохранения преемственности с предыдущими докладами Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай. Вместе с тем, в свете посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2010-2011гг. особое внимание в докладе уделено воздействию качества законодательства и эффективности государственного управления на качество жизни жителей Республики Алтай.

Доклад «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2010 году» представлен в виде сжатого изложения итогов законотворческой деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай в прошедшем 2010 году и перспектив развития республиканского законодательства на 2011 год.

В структуру проекта Доклада «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2010 году» включено 4 раздела:

I раздел посвящен анализу общей характеристики законотворческой деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай в 2010 году (включая статистические данные о принятых законах Республики Алтай, в том числе количество законопроектов, прошедших рассмотрение в комитетах Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай и т. д.);

II раздел–анализу основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2010 году по направлениям:

-конституционное, муниципальное и административное законодательство;

- законодательство по вопросам экономической политики, предпринимательства и туризма;
- законодательство по вопросам бюджетной, финансовой и налоговой политики;
- законодательство по вопросам аграрной политики и природных ресурсов;
- жилищное и градостроительное законодательство;
- законодательство по вопросам социальной политики;
- законодательство, регулирующее отношения в социально-культурной сфере.

Данный анализ изложен в свете реализации следующих направлений деятельности Парламента Республики Алтай:

-мероприятия Парламента Республики Алтай и Правительства Республики Алтай по реализации ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2010-2011г.г., включая финансово-экономические расчеты, необходимые для реализации на территории Республики Алтай направлений, заявленных Президентом Российской Федерации;

-мероприятия Парламента Республики Алтай и Правительства Республики Алтай в сфере минимизации последствий финансово-экономического кризиса на 2009 год и плановую перспективу, утвержденные постановлением Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай от 18.12.2008г. №25-3.

В III разделе отражены вопросы планирования законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай на 2010 год и результаты данной деятельности (планы утверждены постановлениями Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай от 07.12.2009г. №32-34 и от 11.11.2010г. №3-42), включая:

-статистические данные о количестве запланированных к рассмотрению законопроектов, фактически принятых законодательных актов Республики Алтай, количестве не внесенных в Парламент Республики Алтай субъектами права законодательной инициативы проектов законов Республики Алтай;

-направления контрольных мероприятий Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай и их результаты.

IV раздел посвящен тенденциям дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2011 году, включая предложения по рассмотрению соответствующих проектов законодательных актов Республики Алтай, подготовке законодательных инициатив и обращений в Федеральное Собрание Российской Федерации, проведению круглых столов, Парламентских слушаний и иных мероприятий Парламента Республики Алтай.

В заключении содержится обобщение основных итогов законодательной деятельности и обозначены тенденции развития законодательства Республики Алтай.

Доклад подготовлен специальной рабочей группой, созданной Председателем Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай, в состав которой вошли Заместитель Председателя Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай Т.А.Гигель, председатели комитетов

Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай, сотрудники Аппарата Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай и Единого аппарата Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, представители прокуратуры Республики Алтай, а также представители Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай.

РАЗДЕЛ I ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ – ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ В 2010 ГОДУ

Законопроектная деятельность в 2010 году осуществлялась Парламентом Республики Алтай на основании постановлений Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай, утвердивших планы законопроектной и контрольной деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай, его Президиума и Аппарата на первое и второе полугодия 2010 года.

Государственным Собранием–Эл Курултай в 2010 году было принято 75 законов Республики Алтай, в том числе в сферах:

-государственного строительства, местного самоуправления и защиты прав граждан–20 (из них по плану 9) (в 2009 году–17, из них по плану–4);

-в сфере бюджетной и налоговой политики–12 (из них по плану–11) (в 2009 году–18, из них по плану–8);

-в сфере экономической политике, предпринимательства и туризма–19 (из них по плану–11) (в 2009 году–14, из них по–5);

-в сфере социальной защиты и охраны здоровья населения–12 (из них по плану–9) (в 2009 году–19, из них по плану–6);

-в сфере образования, молодежной политики, культуры, спорта, средств массовой информации и общественных объединений–3 (из запланированных 7) (в 2009 году–12, из них по плану–2);

-в сфере аграрной политики, природопользования и развития села–9 (из них по плану–6) (в 2009 году–13, из них по плану–1).

Парламентом Республики Алтай в 2010 году принято новых, базовых законов–21, в т.ч. в сферах:

-государственного строительства, местного самоуправления и защиты прав граждан–6 (в 2009 году–3):

Закон Республики Алтай от 31.05.2010г. №6-РЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Республики Алтай» (субъект права законодательной инициативы–Правительство Республики Алтай);

Закон Республики Алтай от 31.05.2010г. №17-РЗ «О взаимодействии органов государственной власти с ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Алтай» (субъект права законодательной инициативы–Правительство Республики Алтай);

Закон Республики Алтай от 24.06.2010г. №28-РЗ «Об образовании населенного пункта» (субъект права законодательной инициативы–Глава

Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай);

Закон Республики Алтай от 24.06.2010г. №30-РЗ «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Государственном Собрании–Эл Курултай Республики Алтай, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» (субъект права законодательной инициативы–Комитет Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению);

Закон Республики Алтай от 25.06.2010г. №37-РЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Республики Алтай» (субъект права законодательной инициативы–Верховный Суд Республики Алтай);

Закон Республики Алтай от 03.11.2010г. №57-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай в области законодательства об административных правонарушениях» (субъект права законодательной инициативы – Правительство Республики Алтай);

-в сфере бюджетной и налоговой политики–5 (в 2009 году-3):

Закон Республики Алтай от 21.06.2010г. №27-РЗ «Об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2009 год» (субъект права законодательной инициативы-Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай);

Закон Республики Алтай от 21.06.2010г. №25-РЗ «Об утверждении Методики распределения бюджетами поселений в Республике Алтай на осуществление переданных Российской Федерацией органам местного самоуправления поселений полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» (субъект права законодательной инициативы - Правительство Республики Алтай);

Закон Республики Алтай от 01.10.2010г. №52-РЗ «Об утверждении заключения договора от 31.12.2009г. №2 о предоставлении государственных гарантий Республики Алтай» (субъект права законодательной инициативы-Правительство Республики Алтай);

Закон Республики Алтай от 13.11.2010г. №59-РЗ «Об особенностях правового положения государственных учреждений Республики Алтай в переходный период» (субъект права законодательной инициативы-Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай);

Закон Республики Алтай от 03.12.2010г. №69-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2011 год и на плановый период 2012-2013г.г.» (субъект права законодательной инициативы-Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай).

-в сфере экономической политики, предпринимательства и туризма-5 (в 2009 году-1):

Закон Республики Алтай от 31.05.2010г. №5-РЗ «О Программе социально-экономического развития Республики Алтай на 2010-2014г.г.» (субъект права законодательной инициативы-Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай);

Закон Республики Алтай от 24.06.2010г. №32-РЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

Республики Алтай по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения» (субъект права законодательной инициативы-Правительство Республики Алтай);

Закон Республики Алтай от 25.06.2010г. №33-РЗ «О полномочиях органов государственной власти в области регулирования торговой деятельности на территории Республики Алтай» (субъект права законодательной инициативы-Правительство Республики Алтай);

Закон Республики Алтай от 01.11.2010г. №56-РЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера Республики Алтай на 2011 год» (субъект права законодательной инициативы-Правительство Республики Алтай);

Закон Республики Алтай от 03.12.2010г. №62-РЗ «Об установлении сроков наступления сезонов для исчисления гарантированных сроков на сезонные товары на территории Республики Алтай» (субъект права законодательной инициативы-Комитет Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму);

-в сфере социальной защиты и охраны здоровья населения-3 (в 2009 году-4):

Закон Республики Алтай от 21.06.2010г. №24-РЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2009 год» (субъект права законодательной инициативы-Правительство Республики Алтай);

Закон Республики Алтай от 03.12.2010г. №63-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2011 год и на плановый период 2012-2013г.г.» (субъект права законодательной инициативы-Правительство Республики Алтай);

Закон Республики Алтай от 03.12.2010г. №65-РЗ «Об установлении в Республике Алтай квоты для приема на работу инвалидов» (субъект права законодательной инициативы-Правительство Республики Алтай);

-в сфере аграрной политики и природопользования-2 (в 2009 году-0):

Закон Республики Алтай от 27.09.2010г. №47-РЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов на территории Республики Алтай» (субъект права законодательной инициативы-Правительство Республики Алтай);

Закон Республики Алтай от 01.10.2010г. №55-РЗ «О правилах использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Республики Алтай» (субъект права законодательной инициативы-Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай).

РАЗДЕЛ II

АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ В 2010 ГОДУ

Конституционное, муниципальное и административное законодательство

Конституционное законодательство

В 2010 году был принят ряд конституционных законов Республики Алтай о поправках в Конституцию Республики Алтай и о внесении изменений в конституционные законы Республики Алтай «О Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай» и «О Правительстве Республики Алтай».

Конституционными законами Республики Алтай от 31.05.2010г. №1-КРЗ «О внесении поправок в ст.ст.103 и 113 Конституции Республики Алтай» и от 31.05.2010г. №2-КРЗ «О внесении изменений в некоторые конституционные законы Республики Алтай» была введена ежегодная отчетность Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай за деятельность Правительства Республики Алтай, в том числе по вопросам ведения Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай. Указанные нормы были внесены в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 06.10.1999г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Конституционным законом Республики Алтай от 03.11.2010г. №6-КРЗ «О внесении поправок в Конституцию Республики Алтай» в Конституцию Республики Алтай были внесены поправки, которые можно разделить на несколько групп:

-первая группа поправок направлена на приведение Конституции Республики Алтай в соответствие с федеральным законодательством;

-вторая группа поправок направлена на совершенствование организации деятельности Парламента и Председателя Парламента (решен вопрос о компетенции по утверждению структуры и штатного расписания аппарата Парламента. Согласно принятым поправкам, указанный вопрос передан в ведение Председателя Парламента как представителя нанимателя, что полностью соответствует трудовому законодательству и законодательству о государственной службе);

-третьей группой поправок был увеличен срок полномочий депутатов Республики Алтай и Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай с 4 до 5 лет.

Указанный Конституционный закон Республики Алтай был разработан Комитетом по правовой политике и местному самоуправлению и внесен на рассмотрение Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по предложению группы депутатов.

Аналогичные изменения, касающиеся второй и третьей из указанных групп поправок, внесены в Конституционный закон Республики Алтай «О Государственном Собрании–Эл Курултай Республики Алтай» (Конституционный

закон Республики Алтай от 03.11.2010 года №7-КРЗ).

Конституционным законом Республики Алтай от 31.05.2010г. №3-КРЗ «О внесении поправок в ст.ст.120 и 121 Конституции Республики Алтай» Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай было предоставлено право включать в состав Правительства Республики Алтай руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Республики Алтай, по согласованию с соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Муниципальное законодательство

В целях развития сотрудничества и партнерства между республиканскими органами государственной власти и органами местного самоуправления был принят Закон Республики Алтай от 31.05.2010г. №17-РЗ «О взаимодействии органов государственной власти Республики Алтай с ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Алтай». Данным законом были установлены принципы, формы работы и полномочия органов государственной власти Республики Алтай по взаимодействию органов государственной власти Республики Алтай с ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Алтай».

Законом Республики Алтай от 31.05.2010г. №19-РЗ были внесены изменения в Закон Республики Алтай «О муниципальной службе в Республике Алтай». Этими изменениями были введены новые положения о классных чинах муниципальных служащих. Ранее республиканским законодательством было предусмотрено присвоение муниципальным служащим квалификационных разрядов. Федеральным законом от 02.03.2007г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» возможность присвоения квалификационных разрядов или классных чинов не была предусмотрена. Субъектам Российской Федерации права вводить такие нормы также не было предоставлено. Это нарушало права муниципальных служащих и не соответствовало принципу соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих, установленному указанным Федеральным законом, поэтому в него были внесены соответствующие изменения, что повлекло принятие соответствующего законодательного акта Республики Алтай.

Административное законодательство

В 2010 году в Закон Республики Алтай от 24.06.2003г. №12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» законами Республики Алтай от 31.05.2010г. №22-РЗ, от 24.06.2010г. №31-РЗ, от 25.06.2010г. №34-РЗ были внесены изменения:

- по введению административной ответственности за нарушение правил перевозки грузов и багажа;
- по введению административной ответственности за семейно-бытовое дебоширство;
- по приведению Закона в соответствие с правилами юридической техники (в основном исключения ссылок на статьи Закона, которые ранее были признаны

утратившими силу).

В связи с установлением на федеральном уровне полномочий субъектов Российской Федерации по наделению органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, был принят Закон Республики Алтай от 03.11.2010г. №57-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай в области законодательства об административных правонарушениях».

До 2008 года в городском округе и муниципальных районах существовали муниципальные административные комиссии, образованные на основании закона Республики Алтай о наделении органов местного самоуправления соответствующими государственными полномочиями. В конце 2007 года Верховным Судом Российской Федерации было определено, что передача таких полномочий неправомерна, т.к. для субъектов Российской Федерации такого права федеральным законодательством не дано. По протестам прокуратуры республиканский закон (как и законы в других субъектах Российской Федерации) был признан утратившим силу. До принятия Закона Республики Алтай от 03.11.2010г. №57-РЗ действовали административные комиссии, созданные Правительством Республики Алтай.

Законодательство по вопросам бюджетной, финансовой и налоговой политики

В 2010 году после беспрецедентных антикризисных мер, осуществленных в течение 2009 года, законотворческая работа Комитета по бюджету и налоговой политике была направлена на переход к сбалансированной бюджетной политике, был продолжен ряд антикризисных мер, доказавших свою эффективность, такие, как создание условий для самозанятости населения, грантовая поддержка начинающих предпринимателей, субсидирование сельхозтоваропроизводителей. Взвешенная бюджетная и налоговая политика органов государственной власти республики позволили объем доходов бюджета республики увеличить до 11,5млрд.руб., что практически на 2,0млрд.руб. выше первоначально запланированных в бюджете на 2010 год. Примечательно, что также возросли объемы собственных доходов до 2,5млрд.руб., несмотря на то, что большая часть налоговых и неналоговых доходов была делегирована в местные бюджеты. По итогам 9-ти месяцев 2010 года Республика Алтай занимает абсолютное лидерство в Сибирском федеральном округе и по стране по темпам роста бюджетных доходов с результатом 50%. Однако в консолидированный бюджет поступило лишь 4,1млрд.руб., что связано с низкой налогооблагаемой базой и последствиями кризиса 2009 года. Вместе с тем, удалось выполнить все социальные обязательства бюджета перед населением, а также сохранить и профинансировать ряд инвестиционных программ. Практически полностью реализованы рекомендации, изложенные в постановлении Парламента Республики Алтай при принятии бюджета республики на 2010-2012г.г.

Комитетом в рамках законотворческой и контрольной деятельности в 2010

году проведено 12 заседаний Комитета, на которых рассмотрено 26 законопроектов и более 30 постановлений. С учетом внеплановых трансфертов из федерального бюджета и дополнительных доходов в течение года четырежды корректировался бюджет республики на 2010 год.

В целях урегулирования муниципальных бюджетов внесены изменения в Закон Республики Алтай «Об установлении единых нормативов отчислений в местные бюджеты Республики Алтай», а также утверждена Методика распределения субвенций между бюджетами поселений на осуществление госполномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

В течение нескольких месяцев в соответствии с Законом Республики Алтай «О бюджетном процессе в Республике Алтай» проведена большая работа над проектом республиканского бюджета на 2011-2013г.г. Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на указанный период депутаты рассмотрели на сентябрьской сессии 2010 года. Были сформированы рабочие группы по основным направлениям деятельности профильных комитетов Парламента, работа которых координировалась головным Комитетом по бюджету и налоговой политике. По ходу работы депутатских групп были сформированы конструктивные предложения в проект республиканского бюджета. Кроме того, многие пункты решений профильных комитетов, рекомендаций сводного заключения на законопроект, а также многие обращения глав муниципальных образований были учтены при подготовке проекта республиканского бюджета ко второму чтению. Итогом совместной работы депутатского корпуса с Правительством Республики Алтай и муниципальными образованиями является то, что в профильный Комитет не поступило ни единой поправки в республиканский бюджет при его принятии во втором чтении. Все конструктивные предложения депутатов сформированы в постановлении Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай в виде рекомендаций органам исполнительной власти и местного самоуправления, которые в течение года будут отслеживаться и исполняться профильными комитетами Парламента республики. Основная концепция принятия бюджета на предстоящие три года заключается в ярко выраженном социальном характере расходов, которые составляют 62,2% или 5,5млрд.руб. из общих ассигнований, а также в продолжении курса на государственную поддержку реального сектора экономики. На агропромышленный комплекс предусмотрены 437,0млн.руб., на поддержку малого и среднего предпринимательства–141,0млн.руб., на создание инфраструктуры Особой экономической зоны туристско-рекреационного типа–400,0млн.руб., на дорожную отрасль–633,0млн.руб., из них впервые 56,0млн.руб. направляется на ремонт дорог в сельских поселениях.

Особенностью принятого на 2011-2013г.г. республиканского бюджета является восстановление Республиканского дорожного фонда с обозначением источников его формирования, а также всемерного снижения его дефицита, чтобы он не стал препятствием для развития и сведение на нет внутреннего долга по госгарантиям Республики Алтай. Кроме того, в бюджете на 2011 год заложен Резервный фонд в сумме 563,0млн.руб. на решение наиболее острых социальных проблем в регионе.

Настоящим выражением политической воли власти является решение вопроса по строительству городской общеобразовательной школы №7 после многолетних дебатов вокруг этого объекта.

Принятый в 2010 году Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2011 год и на плановый период 2012-2013г.г.» уже сегодня во многом созвучен с содержанием Послания Президента страны Федеральному Собранию Российской Федерации. Так, для решения ключевой проблемы, связанной с нехваткой детских садов, предусмотрено более 120,0млн.руб. на строительство и реконструкцию 6 дошкольных учреждений более чем на 700 мест. Предусмотрены средства на дистанционное обучение детей-инвалидов, будет продолжено строительство 14 школ и 3 районных больниц.

Социальная тематика, ставшая стержнем Послания Президента Российской Федерации в 2010 году, безусловно, составит основу законотворческой и контрольной деятельности Комитета по бюджету и налоговой политике на предстоящий финансовый год.

Законодательство по вопросам экономической политике, предпринимательства и туризма

Экономическая политика

Наиболее значимым с точки зрения создания правовых условий, необходимых для реализации структурных реформ, инвестиционной стратегии, направленных на диверсификацию и повышение конкурентоспособности экономики, развитие продуктивной системы партнерства государства и частного бизнеса, следует отметить Закон Республики Алтай от 31.05.2010г. №5-РЗ «О Программе социально-экономического развития Республики Алтай на 2010-2014г.г.».

Основная цель принятого Закона—создание условий для повышения уровня благосостояния и качества жизни населения, развития производственного, трудового и интеллектуального потенциала Республики Алтай, привлечения инвестиций в экономику республики, преодоление последствий влияния мирового финансово-экономического кризиса на экономику Республики Алтай.

Данный Закон был принят с учетом предложений не только депутатов, но и общественности Республики Алтай. В частности, были учтены предложения Общественной палаты Республики Алтай, научных работников Горно-Алтайского государственного университета, а также Совета молодых ученых и специалистов Республики Алтай. В целях реализации указанного Закона принято 20 постановлений Правительства Республики Алтай.

В связи с необходимостью осуществления социальных доплат к пенсии пенсионерам, имеющим доход ниже величины прожиточного минимума пенсионера в 2011 году, принят Закон Республики Алтай от 01.11.2010г. №56-РЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Республике Алтай на 2011 год». Расчет величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Алтай на 2011 год осуществлен на основании потребительской корзины в Республике Алтай и информации об уровне потребительских цен на товары и услуги,

предоставленной Территориальным органом федеральной службы государственной статистики по Республике Алтай, прогнозных темпов роста цен на продовольственные и непродовольственные товары (в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Республики Алтай на 2011 год и на период до 2013 года). В расчетах учитывался удельный вес численности пенсионеров в зависимости от пола: мужчин—28%, женщин—72%. Средневзвешенная величина прожиточного минимума пенсионера на 2011 год составляет 4 930руб.

Во исполнение требований Федерального закона от 28.12.2009г. №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» на территории Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 25.06.2010г. №33-РЗ «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области государственного регулирования торговой деятельности на территории Республики Алтай», разграничивающий полномочия между органами государственной власти Республики Алтай в области государственного регулирования торговой деятельности. С целью реализации указанного Закона приняты следующие нормативные правовые акты Республики Алтай:

-Закон Республики Алтай от 25.06.2010г. №35-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О регулировании отношений, связанных с организацией розничных рынков и деятельности ярмарок на территории Республики Алтай» и о признании утратившим силу Закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О регулировании отношений, связанных с организацией розничных рынков на территории Республики Алтай»;

-постановление Правительства Республики Алтай от 02.11.2010г. №231 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Алтай»;

-постановление Правительства Республики Алтай от 02.11.2010г. №232 «О мерах по реализации Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В связи с тем, что Всероссийская перепись населения является основным источником формирования официальной статистической информации, касающейся численности и структуры населения, его распределения по территории Российской Федерации в сочетании с социально-экономическими характеристиками, национальным и языковым составом населения, его образовательным уровнем, Государственным Собранием—Эл Курултай Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 24.06.2010г. №32-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения», наделяющий органы местного самоуправления в Республике Алтай государственными полномочиями Республики Алтай по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения.

С начала работы Государственного Собрания—Эл Курултай Республики Алтай пятого созыва Комитетом Государственного Собрания—Эл Курултай

Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму разработаны 2 законопроекта:

-Закон Республики Алтай от 24.06.2010г. №31-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», устанавливающий в ст.45.1 административную ответственность за осуществление перевозок пассажиров автомобильным маршрутным транспортом общего пользования вне установленных маршрутов, а также без заключения договора на выполнение пассажирских перевозок;

-Закон Республики Алтай от 03.12.2010г. №64-РЗ «Об установлении сроков наступления сезонов для исчисления гарантийных сроков на сезонные товары на территории Республики Алтай», определяющий сроки наступления сезонов с учетом климатических условий для исчисления гарантийных сроков на сезонные товары на территории Республики Алтай.

Анализ показывает, что большая часть принятых законов, находящихся в ведении Комитета Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму, касается совершенствования программно-целевого управления социально-экономическим развитием республики, в данном направлении в 2010 году приняты следующие законодательные акты Республики Алтай:

-Закон Республики Алтай от 31.05.2010г. №11-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Автомобильные дороги Республики Алтай (2008-2010г.г.)». Указанным Законом предусмотрено новое мероприятие по строительству автомобильной дороги общего пользования регионального значения Республики Алтай за счет средств федерального бюджета, а также перераспределение средств республиканского бюджета Республики Алтай, направленных на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального значения Республики Алтай.

Во исполнение указанного Закона внесены изменения в республиканский бюджет Республики Алтай на 2010 год и постановление Правительства Республики Алтай от 27.07.2010г. №161 «О внесении изменений в Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального значения Республики Алтай».

Объем финансирования за счет средств республиканского и федерального бюджетов согласно Программе на 2008-2010г.г. составлял 8 714 716,68тыс.руб., фактически выделено средств в размере 1 792 888,1тыс.руб. (20,6%), в т.ч. по годам: 2008 год–505 615,7тыс.руб.; 2009 год–689 814,0тыс.руб.; 2010 год–597 458,4тыс.руб.

За период реализации программы из 43 объектов капитального строительства, запланированных в перечне мероприятий, введено 9.

Реализуемые мероприятия в рамках Программы в целом оказали положительное влияние на состояние дорожной сети в Республике Алтай, однако, в связи с низким процентом финансирования цели и задачи Программы достигнуты не в полном объеме;

-Закон Республики Алтай от 25.06.2010г. №38-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Развитие аэропорта «Горно-Алтайск» в Республике Алтай на 2008-2010г.г.».

Закон принят с целью перераспределения средств с программных мероприятий, осуществление которых не относится к компетенции Республики Алтай (в связи с переходом акций ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» в частную собственность), на строительство нового аэровокзального комплекса, отвечающего современным требованиям по обслуживанию пассажиров, обеспечению авиационной безопасности. Во исполнение указанного Закона приняты изменения в республиканский бюджет Республики Алтай на 2010 год; признано утратившим силу постановление Правительства Республики Алтай от 19.06.2008 года №137 «Об утверждении Порядка субсидирования организаций, осуществляющих транспортное обслуживание населения воздушным транспортом в 2008-2010г.г.».

Объем финансирования за счет средств республиканского бюджета согласно Программе на 2008-2010г.г. составляет 68 390,9тыс.руб., фактически выделено средств в размере 4 862,3тыс.руб. (7,1%), в т.ч. по годам: 2008 год—4 850,0тыс.руб.; 2009 год—12,3тыс.руб.; 2010 год—финансирование не осуществлялось.

В связи с низким процентом финансирования цели, поставленные Программой, достигнуты частично:

-в 2010 году возобновлены регулярные рейсы (с 17.11.2010г. авиакомпанией «Ангара» организован рейс Новосибирск—Горно-Алтайск—Новосибирск периодичностью 2 раза в неделю);

-оказана финансовая поддержка ОАО «Аэропорт «Горно-Алтайск», которая позволила вывести предприятие из кризисного финансового положения, обеспечить создание необходимых условий для обслуживания и размещения пассажиров. Реализация мероприятий способствует дальнейшему развитию ОЭЗ в Республике Алтай.

В связи с необходимостью приведения объемов финансирования плановых мероприятий Программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Республики Алтай до 2015 года» в соответствие с Соглашением о предоставлении в 2010 году субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Алтай на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации законами Республики Алтай от 31.05.2010г. №9-РЗ и от 25.06.2010г. №36-РЗ внесены соответствующие изменения.

Экономический и социальный эффект реализации указанной целевой программы выражается в обеспечении бесперебойного энергоснабжения населения, объектов социальной сферы и жилищно-коммунальной сферы отдаленных и труднодоступных сел в местах проживания коренных малочисленных народов: с.с.Курмач-Байгол, Бийка, Чуйка, Суранаш, Аркыт, Коо, Язула, Беле и Кок-Паш, а также в введении в эксплуатацию двух школ на 130 ученических места: в 2010 году—основной общеобразовательной школы на 80

учащихся в с.Сайдыс Майминского района, в 2011 году—основной общеобразовательной школы на 50 мест с дошкольным интернатом на 10 мест в с.Курмач-Байгол Турочакского района, что обеспечит общедоступное бесплатное начальное, общее, среднее (полное) образование в местах проживания коренных малочисленных народов.

Законодательство в сфере предпринимательской деятельности

Законом Республики Алтай от 03.12.2010г. №64-РЗ «О внесении изменения в ст.4 Закона Республики Алтай «Об установлении предельных значений площади арендуемого недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Алтай или муниципальной собственности, и срока рассрочки оплаты такого имущества, приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества» продлен срок, позволяющий субъектам малого и среднего предпринимательства при возмездном отчуждении арендуемого имущества из государственной собственности Республики Алтай или муниципальной собственности предоставлять в соответствии с Федеральным законом преимущественное право на приобретение такого имущества. Кроме того, продлен срок рассрочки оплаты субъектами малого и среднего предпринимательства недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Алтай и муниципальной собственности, при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества.

В связи с реализацией на территории Российской Федерации государственной политики по поддержке малого и среднего предпринимательства Законом Республики Алтай от 31.05.2010г. №8-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай на 2008-2010г.г.» расширен перечень мероприятий государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса по следующим направлениям:

-предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат при приобретении техники по договорам лизинга;

-предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат за технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства.

Мероприятия по развитию лизинга оборудования способствуют высвобождению оборотных средств предприятия за счет неединовременной уплаты стоимости необходимого для производства имущества, и, в то же время, не будут препятствовать привлечению традиционных средств, необходимых для производства продукции, работ, услуг-кредитов и займов. Поскольку, в случае привлечения кредита под покупку оборудования, качественно ухудшилась бы структура баланса в части увеличения кредиторской задолженности предприятия, что снизило бы привлекательность его как для потенциальных инвесторов, так и для кредиторов.

Результатами реализации мероприятий по развитию лизинга оборудования

станут обновление производственных фондов и приобретение дорогостоящего имущества субъектами малого и среднего предпринимательства, рост количества товаропроизводителей и увеличение количества предпринимателей, начинающих собственный бизнес, снижение нагрузки указанных организаций по уплате первоначального взноса и процентов по привлеченным кредитам на приобретение техники по лизингу.

Мероприятия по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат за технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства облегчат доступ субъектов малого предпринимательства к объектам инженерной инфраструктуры. Плата за технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства непомерно высока как для начинающих, так и для уже действующих субъектов малого и среднего предпринимательства.

Оказание такого вида государственной поддержки будет способствовать развитию и расширению производства товаров, работ или услуг в приоритетных видах деятельности. А также позволит значительно сократить сроки и упростить процедуру заключения договоров энергоснабжения для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Во исполнение указанного Закона принято постановление Правительства Республики Алтай от 30.06.2010г. №134 «О внесении изменений в Порядок предоставления государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на территории Республики Алтай».

По результатам действия Закона Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай на 2008-2010г.г.» за 2010 год реализованы следующие мероприятия:

-грантовая поддержка проектов, направленных на развитие предпринимательской деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства. Финансовую поддержку получили 202 субъекта малого и среднего предпринимательства на сумму 52,5млн.руб., в т.ч. из средств республиканского бюджета-10,5млн.руб., средств федерального бюджета-42,0млн.руб.;

-предоставление субсидий муниципальным образованиям в Республике Алтай для софинансирования муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, в т.ч. из средств республиканского бюджета-4,25млн.руб., средств федерального бюджета-17,0млн.руб., размер софинансирования из местных бюджетов составил 3,3млн.руб.;

-субсидии микрофинансовым организациям на формирование и пополнение их фондов. 53 субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлен микрозайм на сумму 40,74млн.руб.;

-предоставление субсидий по возмещению части затрат хозяйствующих субъектов, связанных с реализацией мероприятий по энергосбережению. Выделено 12,5млн.руб., в т.ч. из средств республиканского бюджета-2,5млн.руб., средств федерального бюджета-10,0млн.руб.;

-предоставление субсидий на возмещение части затрат за технологическое

присоединение к объектам электросетевого хозяйства. Выделено 5,0млн.руб., в т.ч. из средств республиканского бюджета-1,0млн.руб., средств федерального бюджета-4,0млн.руб.

Общий объем запланированного финансирования мероприятий Программы составлял 1 818,76млн.руб., из которых расходы республиканского бюджета Республики Алтай-455,69млн.руб., расходы федерального бюджета-1 328,57млн.руб., расходы местных бюджетов-34,5млн.руб. Фактически выделено 438,69млн.руб., что составляет 25% от запланированного.

Законодательное регулирование туристской деятельности

Туризм является одним из приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Алтай, что закреплено в ряде документов стратегического планирования, в т.ч. в Стратегии социально-экономического развития Сибири на период до 2020 года, в Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года, а также в Среднесрочном стратегическом плане действий исполнительных органов государственной власти Республики Алтай на 2008-2012г.г.

С целью реализации государственной политики в сфере туризма, начиная с 2007 года принято 14 нормативных правовых актов, представляющих собой согласованную систему норм, последовательно отражающих государственную концепцию правового регулирования и обеспечивающих способы ее реализации. Законодательство Республики Алтай в сфере туризма представлено законами Республики Алтай от 14.05.2008г. №43-РЗ «О республиканской целевой программе «Развитие туризма и рекреации в Республике Алтай на 2008-2010г.г.», от 05.12.2008г. №121-РЗ «О туризме в Республике Алтай».

В 2010 году Законом Республики Алтай от 31.05.2010г. №7-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Развитие туризма и рекреации в Республике Алтай на 2008-2010г.г.» уточнены мероприятия по государственной поддержке туристских предприятий и объемы их финансирования без изменения общего объема финансовых затрат. Предложенные изменения обусловлены необходимостью продвижения туристского продукта Республики Алтай на российский и международный рынки, сотрудничества с республиканскими и российскими средствами массовой информации, участием в специализированных туристских выставках, организации и проведении рекламных кампаний, популяризации развития туризма и активного отдыха среди населения Республики Алтай, в том числе молодежи, проведения научно-исследовательских работ в сфере туризма, повышения квалификации работников туристской индустрии, что большей частью направлено на повышение экономической активности бизнеса. Это требует значительных финансовых затрат и без государственной поддержки реализовать указанные мероприятия невозможно.

Включены дополнительные мероприятия, связанные с научно-исследовательскими работами и с формированием привлекательного имиджа Республики Алтай на рынке туристских услуг.

По итогам действия указанного Закона Республики Алтай были достигнуты следующие результаты:

-динамика туристских посещений (туристический поток): 2008 год-до 1млн.чел., 2010 год-1,2млн.чел.;

-рост количества предприятий различных форм собственности, оказывающих туристические услуги (включая участников сельского туризма): 2008 год-558 предприятий, 2010 год-585 предприятий;

-увеличение количества действующих туристских объектов, предоставляющих услуги коллективных средств размещения: 2008 год-161 туробъект, 2010 год-172 туробъекта;

-увеличение количества мест размещения на туробъектах: 2008 год-8 150 мест размещения, 2010 год-8 800 мест размещения;

-увеличение объемов туристического продукта Республики Алтай: 2008 год-1,65млрд.руб., 2010 год-1,85млрд.руб.;

-увеличение занятости в сфере оказания туристских услуг: 2008 год-4 400 работающих, 2010 год-5 000 работающих;

-увеличение объемов инвестиций в основной капитал действующих и строящихся туристских предприятий: 2008 год-1,45млрд.руб., 2010 год-1,65млрд.руб.

Программой предусмотрено финансирование в сумме 63 410тыс.руб., в т.ч.: 2008 год-5 380тыс.руб., фактически выделено-1 380тыс.руб. (26%), 2009 год-21 040тыс.руб., выделено-2 870тыс.руб. (14%), 2010 год-36 990тыс.руб., выделено-3 500тыс.руб. (9%). В целом профинансированы мероприятия Программы на общую сумму 7 750тыс.руб. или на 12,2%.

Низкий процент фактически выделенных ассигнований на реализацию Программы связан с тем, что часть запланированных мероприятий была профинансирована через Программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай на 2008-2010г.г.».

Законопроекты, включенные в план работы Комитетом Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму на 2010 год, были рассмотрены в полном объеме, кроме 2 взаимосвязанных между собой законопроектов: «О внесении изменений в ст.23 Конституционного закона Республики Алтай «О Государственном Собрании-Эл Курултай Республики Алтай» и «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Республики Алтай».

Указанные законопроекты не вынесены на рассмотрение сессии Государственного Собрания-Эл Курултай в связи тем, что полномочия по установлению порядка осуществления межпарламентских связей и заключения межпарламентских соглашений отдельно в рамках осуществления международных связей субъектам Российской Федерации не предоставлены.

Тем не менее, по инициативе Комитета от имени Председателя Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай направлены предложения Председателю Комитета Совета Федерации по делам Содружества Независимых Государств А.Ю.Молчанову по совершенствованию существующих правил и процедур осуществления межрегиональных связей. Предложено внести изменения в Федеральный закон от 04.01.1999г. №4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов

Российской Федерации» в части, касающейся предоставления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по установлению порядка осуществления межпарламентских связей и заключения межпарламентских соглашений, а также предоставлению права представительным органам субъектов Российской Федерации на осуществление межпарламентских связей с представительными органами власти административно-территориальных образований иностранных государств.

Законодательство по вопросам аграрной политики и природопользования

Работа Комитета Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, природопользованию и развитию села была сформирована согласно Плану законопроектной деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай на 2010 год.

В 2010 году деятельность Комитета проводилась по следующим направлениям:

- приведение законодательной базы Республики Алтай в соответствие с принятыми на федеральном уровне нормативными правовыми актами;

- подготовка и принятие нормативных правовых актов Республики Алтай в области земельных отношений, аграрной политики и природопользования;

- содействие своевременному и полному финансированию отраслей, относящихся к предмету ведения Комитета в соответствии с Законом Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2010 год и на плановый период 2011-2012г.г.»;

- анализ финансирования принятых законодательных актов в области поддержки аграрного сектора республики, охраны окружающей среды и профильных республиканских целевых программ.

- приведение в соответствие федеральному законодательству нормативных правовых актов Республики Алтай в сфере аграрной политики, охраны окружающей среды и природопользования.

В 2010 году состоялось 10 заседаний Комитета, где было рассмотрено 63 вопроса, в т.ч. 17 законопроектов (12-непосредственно касающиеся вопросов, курируемых Комитетом), 14 из которых рассмотрены на сессии Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай.

В плане законопроектной деятельности рассмотрены вопросы, касающиеся общей деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай, других головных комитетов. Это, в первую очередь, проект закона Республики Алтай «О Программе социально-экономического развития Республики Алтай на 2010-2014г.г.», а также блок законов по бюджетному процессу.

В связи с переименованием Министерства природных ресурсов Республики Алтай в Министерство лесного хозяйства Республики Алтай приняты следующие законы Республики Алтай:

- Закон Республики Алтай от 13.11.2010г. №60-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай»;

- Закон Республики Алтай от 31.05.2010г. №23-РЗ «О внесении изменения в ст.1 Закона Республики Алтай «О структуре Правительства Республики Алтай».

В целях совершенствования законодательства Республики Алтай и

устранения несоответствия республиканских законов федеральному законодательству на сессиях Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай приняты следующие законы Республики Алтай, относящиеся к ведению аграрного Комитета:

-Закон Республики Алтай от 31.05.2010г. №21-РЗ «О внесении изменений в ст.ст.3 и 4 Закона Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай»;

-Закон Республики Алтай от 31.05.2010г. №22-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»;

-Закон Республики Алтай от 27.09.2010г. №40-РЗ «О внесении изменений в ст.10 Закона Республики Алтай «О недрах и недропользовании».

В связи с вступлением в силу в 2010 году Федерального закона от 24.07.2009г. №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на территории Республики Алтай приняты следующие законодательные акты Республики Алтай:

-Закон Республики Алтай от 27.09.2010г. №47-РЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов на территории Республики Алтай»;

-Закон Республики Алтай от 01.11.2010г. №55-РЗ «О правилах использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Республики Алтай» (принятие данного Закона Республики Алтай потребовало признания утратившим силу ранее действовавшего Закона Республики Алтай от 24.12.2007г. №88-РЗ «О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства на территории Республики Алтай»).

В связи с окончанием сроков и этапов реализации Программы признан утратившим силу Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Сейсмобезопасность Республики Алтай (2006-2010г.г.)».

В целях создания необходимых условий для социально-экономического развития Республики Алтай путем укрепления пожарной безопасности, уменьшения человеческих и материальных потерь от пожаров принят Закон Республики Алтай от 01.11.2010г. №51-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Совершенствование противопожарной службы Республики Алтай на 2008-2010г.г.». К слову, у указанного Закона также в 2010 году заканчивается срок реализации.

Комитетом рассмотрены три законодательные инициативы Советов депутатов муниципальных образований в Республике Алтай:

-О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особенностях регулирования правоотношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Алтай» (внесенный Советом депутатов МО «Усть-Коксинский район»);

-О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай» (внесенный Советом депутатов МО «Майминский район»);

-О проекте закона Республики Алтай «О внесении изменений и дополнений в закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (внесенный Советом депутатов МО «Майминский район»).

Законодательные инициативы Советов депутатов Майминского района Комитетом были рекомендованы к отклонению в связи с наличием противоречий федеральному законодательству. Законопроект Совета депутатов муниципального района «Усть-Коксинский район» также снят с рассмотрения сессии Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай на основании заключения Правительства Республики Алтай. В настоящее время решением Комитета для доработки законопроекта сформирована рабочая группа из депутатов Республики Алтай, представителей министерств Правительства Республики Алтай и муниципальных районов в Республике Алтай. Во все сельские муниципальные районы разосланы письма для сбора информации о наличии земельных участков, которые находятся в районах республики на праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения.

На постоянном контроле депутатского корпуса-наиболее острые хозяйственные и экономические вопросы развития агропромышленного комплекса, направленные на реализацию Законов Республики Алтай в данной области. В целях улучшения материально-технической базы организаций, удешевления стоимости услуг заслушан вопрос «О деятельности ветеринарной службы на территории Республики Алтай». Также на аграрном Комитете в 2010 году рассмотрены контрольные вопросы:

-О нецелевом использовании земель сельскохозяйственного назначения в Республике Алтай;

-О присвоении наименований географическим объектам на территории Республики Алтай.

Указанные вопросы находились в т.ч. и на контроле Президиума Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай, решением которого от 15.09.2010г. Правительству Республики Алтай направлен ряд рекомендаций по принятию республиканской целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Алтай на 2011-2017г.г.», разработке комплекса мер, направленных на стимулирование инвестиций в развитие сельского хозяйства Республики Алтай и др.

По всем этим вопросам, находящимся в компетенции Комитета Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, природопользованию и развитию села, проводится работа по обобщению и анализу обращений, предложений и замечаний в направлении развития законодательства по вопросам аграрной политики и природных ресурсов, поступающих от муниципальных образований, министерств, ведомств и общественных организаций Республики Алтай.

Жилищное и градостроительное законодательство

В течение 2010 года законами Республики Алтай от 31.05.2010г. №10-ПЗ, от 03.11.2010 года №58-ПЗ, от 03.12.2010г. №66-ПЗ «О внесении изменений в Закон

Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Жилище» на 2008-2010г.г.» внесены дополнительные мероприятия в республиканскую целевую программу «Жилище» на 2008-2010г.г., а именно:

-по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья в Республике Алтай;

-по газификации Республики Алтай;

-по финансовому оздоровлению предприятий, оказывающих жилищно-коммунальные услуги;

-по оказанию мер финансовой поддержки (предоставление субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай) организациям жилищно-коммунального хозяйства, осуществляющим содержание объектов, находящихся в собственности Республики Алтай, в целях распространения этого мероприятия не только на организации жилищно-коммунального хозяйства, а на все организации, осуществляющие содержание объектов, находящихся в собственности Республики Алтай.

Всего на реализацию Программы было запланировано 2 842 490тыс.руб., фактически выделено 323 189,5тыс.руб., что составляет 11,37%, в т.ч. из федерального бюджета планировалось—112 200тыс.руб., профинансировано 35 869,2тыс.руб. (31,97%), из республиканского бюджета Республики Алтай планировалось—771 620тыс.руб., профинансировано—249 092,1тыс.руб. (32,28%), планируемые средства местных бюджетов—124 070тыс.руб., выделено фактически— 8 228,2тыс.руб. (30,08%), планируемых средств внебюджетных источников—1 834 600тыс.руб., фактически—0. Таким образом, можно констатировать, что в связи с низким процентом финансирования мероприятий Программы поставленные цели и задачи достигнуты не в полном объеме.

Законодательство в сфере социальной политики и охраны здоровья населения

В целях реализации поставленных задач в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2010 год, реализации мероприятий Парламента Республики Алтай и Правительства Республики Алтай по минимизации последствий финансово-экономического кризиса, а также исполнения плана законопроектной деятельности Государственного Собрания—Эл Курултай Республики Алтай на 2010 год в сфере социальной защиты и охраны здоровья населения были приняты следующие нормативные правовые акты:

1. Рассмотрение и принятие Закона Республики Алтай от 31.05.2010г. №15-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросам пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих Республики Алтай, лиц, замещающих государственные должности Республики Алтай, лиц, замещающих выборные муниципальные должности в Республике Алтай, и муниципальных служащих в Республике Алтай» обусловлено совершенствованием законодательства Республики Алтай по вопросам пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Республики Алтай, лиц, замещающих выборные муниципальные должности в

части приведения законодательства Республики Алтай в соответствие с федеральными актами по вопросам пенсионного обеспечения.

2. Законом Республики Алтай от 31.05.2010г. №14-РЗ «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Старшее поколение на 2009-2011г.г.» средства, предусмотренные на мероприятия по строительству комплекса вспомогательных зданий и сооружений ГУ РА «Дом-интернат для престарелых и инвалидов №4» в 2010-2011г.г. были перемещены на проведение мероприятий по капитальному ремонту зданий ГУ «Республиканский Дом-интернат для престарелых и инвалидов №2», ГУ «Республиканский Дом-интернат для престарелых и инвалидов №3» и ГУ «Республиканский психоневрологический интернат». Принятие данного Закона Республики Алтай позволило привлечь средства Пенсионного фонда Российской Федерации на капитальный ремонт учреждений социального обслуживания, улучшить условия проживания граждан пожилого возраста, решить вопросы капитального ремонта жилых корпусов и санитарно-технических коммуникаций учреждений.

3. Закон Республики Алтай от 31.05.2010г. №13-РЗ «О внесении изменений в ст.2 Закона Республики Алтай «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по газификации жилых помещений в Республике Алтай», уточняющий категории граждан, которым предоставляются меры социальной поддержки.

4. Законом Республики Алтай от 31.05.2010г. №16-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по возмещению затрат, связанных с проведением оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» были переданы государственные полномочия Республики Алтай, связанные с организацией и обеспечением отдыха и оздоровления детей (за исключением организацией отдыха детей в каникулярное время) органам местного самоуправления в Республике Алтай.

5. Законом Республики Алтай от 21.06.2010г. №24-РЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2009 год» был утвержден отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2009 год. Так, согласно принятому Закону Республики Алтай, деятельность Территориального фонда обязательного медицинского страхования в 2009 году осуществлялась по трем направлениям:

1) реализация государственной политики в области обязательного медицинского страхования;

2) реализация приоритетного национального проекта «Здоровье»;

3) реализация проекта по поэтапному переходу на преимущественно одноканальное финансирование учреждений здравоохранения в Республике Алтай, направленное на повышение качества услуг в сфере здравоохранения.

Основным источником формирования доходной части бюджета Фонда являлись средства единого социального налога, страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения и безвозмездные поступления средств из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, республиканского бюджета Республики Алтай и

бюджетов муниципальных районов в Республике Алтай. Доходы Фонда в 2009 году составили 869 663,2тыс.руб., исполнение-99,9%, рост к 2008 году-102,5%. Расходы Фонда исполнены на 96% и составили 871 489,3тыс.руб., план-907 791,2тыс.руб., рост к 2008 году-106,5%.

6.Целью принятия Закона Республики Алтай от 27.09.2010г. №39-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай» стало приведение положений Закона Республики Алтай от 15.06.2006г. №28-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также оплате труда приемных родителей», а также Закона Республики Алтай от 31.03.2008г. №23-РЗ «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на оплату труда приемных родителей» в соответствие федеральному законодательству.

7.С целью уточнения источников оснований для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях и устранения коррупциогенных факторов был принят Закон Республики Алтай от 27.09.2010г. №42-РЗ «О внесении изменений в ст.ст.1 и 2 Закона Республики Алтай «О порядке ведения органами местного самоуправления в Республике Алтай учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и определения общей площади предоставляемого жилого помещения».

8.Необходимость принятия Закона Республики Алтай от 27.09.2010г. №43-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2010 год и на плановый период 2011-2012г.г.» была связана с реализацией одноканального финансирования на территории Республики Алтай в 2010 году, направленного на повышение качества услуг в сфере здравоохранения и с реализацией приоритетного национального проекта «Здоровье». Изменения были внесены в доходную и расходную части бюджета Фонда. По бюджету Фонда на 2010 год увеличение доходов предусмотрено в сумме 74 447,4тыс.руб., расходов-в сумме 109 993,0тыс.руб.

9.Законом Республики Алтай от 27.09.2010г. №44-РЗ «О внесении изменений в ст.3 Закона Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан» дополнен перечень полномочий Правительства Республики Алтай в области охраны здоровья граждан в части установления предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленных производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и осуществления контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

10. Для реализации права на труд инвалидов, ищущих работу, а также обеспечения социальной защиты данной категории граждан от безработицы был принят Закон Республики Алтай от 03.12.2010г. №65-РЗ «Об установлении в Республике Алтай квоты для приема на работу инвалидов» (в связи с чем потребовалось признание утратившим силу ранее действовавшего Закона Республики Алтай от 26.01.2000г. №15-11 «О квотировании рабочих мест для лиц особо нуждающихся в социальной защите»).

11. Закон Республики Алтай от 01.11.2010г. №54-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросу наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай» был разработан Комитетом и внесен на сессию для принятия в связи с протестом прокуратуры Республики Алтай на некоторые законы Республики Алтай, которые необходимо привести в соответствие с федеральным законодательством.

12. Законом Республики Алтай от 27.09.2010г. №43-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2010 год и на плановый период 2011-2012г.г.» предусматривается увеличение доходов Фонда на 2010 год в сумме 12 518,3тыс.руб. и расходов-в сумме 12 518,3тыс.руб.

Законодательство в сфере культуры и образования

В 2010 году Комитетом Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, средствам массовой информации и общественным объединениям большое внимание уделялось актуальным проблемам системы образования республики по следующим концептуальным направлениям:

-регулирование вопросов, возникших в условиях введения новых систем оплаты труда работников образования в Республике Алтай;

-обеспечение условий по переходу на обучение в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами;

-принятие мер по реализации Федерального закона №83-ФЗ от 08.05.2010г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

-обеспечение реализации этнокультурной составляющей содержания образования и разработка долгосрочной республиканской целевой программы сохранения и развития алтайского языка.

На контроле Комитета находились вопросы организации горячего питания школьников в Республике Алтай, а также строительства дошкольных образовательных учреждений и школ в Республике Алтай.

Особое внимание Комитетом в 2010 году было уделено решению вопросов бюджетного финансирования отраслей социально-культурной сферы. В 2010 году доля финансовых расходов на образование от общего объема средств консолидированного бюджета составила 38%. Бюджетные ассигнования республиканского бюджета на образование в целом позволяют обеспечить на территории Республики Алтай условия для реализации конституционных прав

граждан на образование, повышения социального статуса учителя и его профессионального уровня, реализации приоритетного национального проекта «Образование», развития региональной системы управления оценки качества образования. Вместе с тем, несмотря на проводимую работу, направленную на повышение качества образования в республике, проблема качества образования продолжает оставаться крайне актуальной и требует принятия кардинальных мер по ее решению. В целях решения данной проблемы, а также ряда других насущных задач образовательной сферы республики постановлением Правительства Республики Алтай от 15.04.2010г. №58 утверждена республиканская целевая программа «Развитие образования в Республике Алтай на 2010-2012г.г.». На реализацию мероприятий Программы потребуется 45 266тыс.руб., в т.ч. за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай–44 522тыс.руб., за счет средств местных бюджетов–744тыс.руб.

Комитетом был разработан, а Парламентом Республики Алтай принят Закон Республики Алтай от 05.10.2010г. №49-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О регулировании отношений в области образования в Республике Алтай», определяющий полномочия Правительства Республики Алтай по участию в разработке на основе федеральных государственных образовательных стандартов или федеральных государственных требований примерных основных образовательных программ с учетом их уровня и направленности (в части учета региональных, национальных и этнокультурных особенностей) и приводящий некоторые положения Закона Республики Алтай в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Кроме того, на рассмотрении Комитета в 2010 году находился проект Закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Республике Алтай на 2009-2015г.г.», принятый впоследствии Парламентом Республики Алтай.

Целью принятия Закона Республики Алтай от 05.10.2010г. №48-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканской целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Республике Алтай на 2009-2015 годы» является перераспределение и уточнение средств программных мероприятий из федерального бюджета и республиканского бюджета на 2010-2015г.г.

Целью принятия Закона Республики Алтай от 27.09.2010г. №39-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай» является приведение в соответствие с требованиями федерального законодательства положений Закона Республики Алтай от 15.06.2006г. №28-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также оплате труда приемных родителей», а также Закона Республики Алтай от 31.03.2008г. №23-РЗ «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на оплату труда приемных родителей», а именно:

1)ст.1 Федерального закона от 17.12.2009г. №315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части уточнения механизмов и условий предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, мер социальной поддержки», согласно которой уточняется понятие «полное государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

2)п.6 ст.145 и п.2 ст.153.1 Семейного кодекса Российской Федерации, согласно которым при устройстве ребенка под опеку или попечительство приемным родителям причитается вознаграждение.

Кроме того, необходимо отметить, что на заседание Президиума Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай 24.06.2010г. Комитетом внесен проект постановления «О проведении уроков на тему: «Конституция Республики Алтай» в образовательных учреждениях Республики Алтай в первой декаде сентября 2010 года», принятие которого способствовало обеспечению участия депутатов всех уровней, членов Правительства Республики Алтай, руководителей силовых структур в Республике Алтай в столь важном мероприятии, которое проводилось в целях содействия делу формирования у подрастающего поколения чувства уважения к историческому наследию Республики Алтай, ее государственной символике и Основному Закону Республики Алтай.

02.07.2010г. Молодежный парламент при Государственном Собрании–Эл Курултай Республики Алтай совместно с Комитетом провел круглый стол на тему: «Молодежный парламентаризм: современное состояние, проблемы и перспективы развития» с участием широкого круга заинтересованных лиц, занимающихся реализацией молодежной политики в Республике Алтай. Принятые рекомендации круглого стола направлены для реализации в соответствующие структуры. В целях дальнейшего совершенствования деятельности по развитию законодательного регулирования отношений в области образования в Республике Алтай 10.12.2010г. в Большом зале Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по инициативе Комитета были проведены Парламентские слушания на тему: «Проблемы и перспективы развития законодательного регулирования отношений в области образования в Республике Алтай». Участники Парламентских слушаний, обсудив проблемы и перспективы развития законодательного регулирования отношений в области образования в Республике Алтай, подчеркнули актуальность затронутой темы и особую значимость разрешения поднятых проблем в целях создания благоприятных условий для развития региональной системы образования.

Участие Республики Алтай в реализации приоритетного национального проекта «Образование», комплексного проекта модернизации образования создало условия для позитивных изменений в образовательной сфере республики.

Вместе с тем, реформирование образовательной системы, в т.ч. апробация и внедрение нового содержания и технологий обучения, форм и механизмов организации образовательной деятельности обозначило отставание правового

регулирования отношений в сфере образования от ее потребностей.

Все это явилось свидетельством того, что в современных условиях назрела необходимость обновления образовательного законодательства по всем уровням российского образования. В настоящее время разработанный Министерством образования Российской Федерации текст проекта федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» представлен для общественного обсуждения.

Необходимо отметить ряд актуальных проблем в развитии системы регионального образования:

- недостаточный уровень удовлетворения потребности населения в дошкольных образовательных учреждениях, слабая материально-техническая база в большинстве детских садов;

- совершенствование качества образования в Республике Алтай;

- создание региональной системы введения федерального государственного образовательного стандарта и его финансового обеспечения;

- обновление системы повышения квалификации педагогических работников, принятия мер, направленных на повышение их статуса;

- недостаточный уровень развития учебно-материальной базы сельских школ, в т.ч. малокомплектных школ;

- необходимость разработки механизма реализации этнокультурной составляющей содержания образования;

- развитие воспитательной составляющей образовательного процесса.

Исходя из этого, необходимо принять меры, направленные на разработку нормативных правовых актов, обеспечивающих эффективность развития системы образования Республики Алтай, в т.ч. обеспечивающих условия по переходу на обучение в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в Республике Алтай.

В целях законодательного обеспечения реализации этнокультурной составляющей образования в Республике Алтай необходимо разработать соответствующие Концепцию и законопроект. Также необходимо в предстоящем в периоде:

- разработать и утвердить республиканскую целевую программу по сохранению и развитию алтайского языка на долгосрочный период;

- разработать и утвердить Концепцию научной, инновационной политики Республики Алтай;

- разработать программу развития профессионального образования в Республике Алтай;

- разработать программу модернизации профессионального образования Республики Алтай.

В целях дальнейшего формирования нормативной правовой базы в социально-культурной сфере, реализации инициатив, заявленных Президентом Российской Федерации в посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации на 2010 и 2011гг., необходимо активизировать законотворческую деятельность по ряду важнейших направлений:

- содействие осуществлению мероприятий, направленных на создание в течение 2011 года для каждой школы в Республике Алтай проекта развития

(школа будущего);

-содействие в разработке нормативных правовых актов, обеспечивающих совершенствование системы поиска и поддержки талантливых детей в Республике Алтай;

-разработка и реализация программы реконструкции существующих и строительства новых детских садов.

РАЗДЕЛ III

ВОПРОСЫ ПЛАНИРОВАНИЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ И КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ – ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ В 2010 ГОДУ

Планирование законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай в 2010 году и анализ результатов данной деятельности производились в 2010 году в соответствии с утвержденными постановлениями Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай от 07.12.2009г. №32-34 и от 11.06.2010г. №3-42 планами законопроектной и контрольной деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай, его Президиума и Аппарата на I и II полугодия 2010 года.

Основным показателем работы Парламента является выполнение указанных планов. Прохождение законопроектов по комитетам выглядит следующим образом:

-Комитет по правовой политике и местному самоуправлению на год запланировал 9 законопроектов, принято законов 20, в т.ч. по плану-6, вне плана принято 13 законов.

-Комитет по бюджету и налоговой политике запланировал 11 законопроектов, принято 12 законов, в т.ч. по плану-5, вне плана принято 7 законов.

-Комитет по экономической политике, предпринимательству и туризму запланировал 11 законопроектов, принято-19, в т.ч. по плану-8, вне плана рассмотрено 11.

-Комитет по социальной защите и охране здоровья населения запланировал 9 законопроектов, принято законов 12, в т.ч. по плану-9, вне плана принято 3 закона.

-Комитет по аграрной политике, природопользованию и развитию села запланировал 6 законопроектов, принято-9, в т.ч. по плану-4, вне плана принято 5 законов.

-Комитет по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, средствам массовой информации и общественным объединениям запланировал 7 законопроектов, принято-3, в т.ч. по плану-2.

Всего за 2010 год принято 53 закона Республики Алтай, из них по плану-34 закона, вне плана-39. План законопроектной и контрольной деятельности выполнен на 64,1%.

Остались нерассмотренными такие законопроекты, как:

-«О проекте закона Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай государственными полномочиями по выплате компенсации части родительской платы за содержание детей в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»;

-«О проекте закона Республики Алтай «Об установлении в Республике Алтай квоты приема на работу инвалидов»;

-«О проекте закона Республики Алтай «О муниципальных выборах в Республике Алтай» (новая редакция);

-«О проекте закона Республики Алтай «О культуре»;

-«О проекте закона Республики Алтай «О творческих союзах в Республике Алтай»;

-«О проекте закона Республики Алтай «О родовой общине алтайцев и коренных малочисленных народах Республики Алтай».

В разрезе субъектов права законодательной инициативы, внесших проекты законодательных актов Республики Алтай, законодательная процедура выглядела следующим образом:

-Комитет Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по аграрной политике, природопользованию и развитию села: запланирован 1 законопроект, принято законов Республики Алтай-0;

-Комитет Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по бюджету и налоговой политике: запланировано 2 законопроекта, принято законов Республики Алтай-1, в т.ч. вне плана-1;

-Комитет Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, СМИ и общественным объединениям: запланировано 3 законопроекта, принято законов Республики Алтай-1, в т.ч. вне плана-1;

-Комитет Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по правовой политике и местному самоуправлению: запланировано 2 законопроекта, принято законов Республики Алтай-6, в т.ч. вне плана-4;

-Комитет Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения: запланирован 1 законопроект, принято законов Республики Алтай-1, в т.ч. вне плана-1;

-Комитет Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по экономической политике, предпринимательству и туризму: запланировано 3 законопроекта, принято законов Республики Алтай-2, в т.ч. вне плана-2;

Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай: принято законов Республики Алтай 27, в т.ч. вне плана-27;

Депутаты Республики Алтай: принято законов Республики Алтай 1, в т.ч. вне плана-1;

Избирательная комиссия Республики Алтай: принято законов Республики Алтай-1, в т.ч. вне плана-1;

Верховный Суд Республики Алтай: принято законов Республики Алтай-1, в т.ч. вне плана-1.

По результатам мониторинга законодательства Республики Алтай за 2009 год отмечалось, что вопросы планирования законотворческой деятельности

требуют более тщательного подхода с точки зрения предварительной организации данного процесса и осуществления заблаговременного взаимодействия с субъектами права законодательной инициативы в целях формирования реально реализуемых планов законопроектной и контрольной деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай.

Анализ законопроектной деятельности за 2009 год показал, что тенденция внепланового рассмотрения проектов законов Республики Алтай остается практически на прежнем уровне, в связи с чем необходимо срочное принятие мер к тому, чтобы планы законопроектной деятельности Парламента Республики Алтай исполнялись и реализовывались на должном уровне.

За отчетный период проведены 3 заседания круглого стола:

Комитетом по экономической политике, предпринимательству и туризму проведен круглый стол на тему: «Проблема и перспективы развития предпринимательства в сфере транспортного обслуживания населения в Республике Алтай».

На заседании было отмечено, что функционирование автотранспортной отрасли регламентируется рядом федеральных законов и подзаконными и нормативными правовыми актами. В Республике Алтай действует Закон Республики Алтай «О транспортном обслуживании населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Республики Алтай», регулирующий отношения в сфере организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом общего пользования пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Алтай и устанавливающий финансово-экономические условия поддержки перевозчиков.

Участники круглого стола отметили положительные и отрицательные факты по обеспечению развития сектора пассажирских автомобильных перевозок и высказали практические рекомендации Парламенту, Правительству Республики Алтай и муниципальным образованиям.

Комитет по правовой политике и местному самоуправлению провел круглый стол на тему: «Развитие федерализма в Российской Федерации на современном этапе».

В современных условиях реформирования федеративной системы в России одним из важнейших условий ускорения социально-экономического развития регионов страны и государства в целом, соответственно, приоритетной задачей государственной, национальной, региональной политики является стабилизация федеративных отношений.

Участники круглого стола отметили, что законодательному и исполнительному органам государственной власти Республики Алтай необходимо продолжать работу по совершенствованию федерального и республиканского законодательства с учетом особенности Республики Алтай в целях ее сохранения и развития, в т.ч. путем разработки законопроектов: о горной приграничной территории, о геополитическом положении, об объектах всемирного природного наследия, о животном и растительном мире, о культовых местах, об охране окружающей среды и т.д.

Комитетом по социальной защите и охране здоровья населения проведен круглый стол на тему: «Меры социальной поддержки семей в

Республике Алтай».

Обмен мнениями на круглом столе показал необходимость комплексного подхода к обсуждаемому вопросу. В целях укрепления и развития семьи предложено разработать и принять Концепцию семейной политики в Республике Алтай до 2015 года, которая отражала бы стратегию и механизмы развития социального здоровья семьи на основе ее отношений с государством. Необходимым является и дальнейшее совершенствование действующего республиканского законодательства в данной сфере.

Кроме того, **Комитетом по образованию, молодежной политике, спорту, культуре, средствам массовой информации и общественным объединениям** проведены Парламентские слушания на тему: «Проблемы и перспективы развития законодательного регулирования в области образования в Республике Алтай».

В ходе Парламентских слушаний участники мероприятия подчеркнули ряд актуальных проблем в развитии системы регионального образования. В их числе недостаточный уровень удовлетворения потребности населения в дошкольных образовательных учреждениях и слабая материально-техническая база, обновление системы повышения квалификации педагогических работников, принятия мер, направленных на повышение их статуса, необходимость разработки механизма реализации этнокультурной составляющей содержания образования и другие.

За отчетный период Парламентом Республики Алтай проведено 2 заседания постоянно действующего Совета представительных органов городского округа и муниципальных районов Республики Алтай.

Совет обновился после последнего заседания, так как депутатский корпус пятого созыва обновился на 70%. На Совете был рассмотрен вопрос «О реализации антикоррупционного законодательства в органах местного самоуправления». По итогам работы Совета была принята рекомендация, где намечены меры по координации антикоррупционной деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Алтай и органов местного самоуправления.

Кроме того, за прошедший период депутатами подано 22 обращения, из которых 18 признаны депутатскими запросами. Особых депутатских запросов (интерпелляции), содержащих требование сообщить письменно или устно о решении вопросов, имеющих общереспубликанское социальное или иное значение, не поступало.

РАЗДЕЛ IV

ТЕНДЕНЦИИ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ В 2011 ГОДУ

В рамках работы над разделом IV настоящего Доклада Государственным Собранием—Эл Курултай Республики Алтай были направлены письма в федеральные и республиканские органы государственной власти, органы местного самоуправления в Республике Алтай с предложением об участии в формировании раздела IV Доклада о проблемах реализации федерального и

республиканского законодательства и предложениях по его совершенствованию.

Получены содержательные предложения от Единого аппарата Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, ряда муниципальных образований в Республике Алтай, прокуратуры Республики Алтай и Управления министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай.

Информация, представленная в предложениях вышеназванных федеральных и республиканских органов государственной власти, органов местного самоуправления в Республике Алтай, свидетельствует о достаточной урегулированности на законодательном уровне всех сфер общественных отношений. Вместе с тем, ряд нормативных правовых актов как федерального, так и республиканского уровня, требуют более сложной, коррекционной проработки в целях их более эффективной реализации, в том числе в целях реализации ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Кроме того, в целях устранения правовых пробелов требует разработки и принятия ряд нормативных правовых актов Республики Алтай.

Из поступивших предложений сформированы следующие предложения по *совершенствованию* законодательства Республики Алтай.

1. В целях реализации посланий Президента Российской Федерации на 2010 и на 2011г.г. дополнительно необходимы разработка и принятие следующих законодательных актов Республики Алтай:

-по вопросу создания института Уполномоченного по правам ребенка в Республике Алтай;

-проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственной гражданской службе Республики Алтай» в части заключения контрактов, в соответствии с которыми оплата труда зависит от показателей результатов профессиональной служебной деятельности гражданского служащего Республики Алтай;

-проекта закона Республики Алтай об установлении единовременной выплаты семьям при рождении третьего и последующего ребенка;

-проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Алтай» и принятие подзаконных актов, устанавливающих порядок предоставления бесплатного питания обучающимся общеобразовательных школ из числа многодетных семей;

-проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по выплате компенсации части родительской платы за содержание детей в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» с целью развития негосударственных дошкольных образовательных организаций;

-проекта закона Республики Алтай, регулирующего отношения в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг, в т.ч. устанавливающего порядок проведения конкурса по отбору банков,

обеспечивающих предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения, порядок замены универсальных карт в случае подключения новых федеральных электронных приложений;

На подзаконном уровне в целях реализации посланий Президента Российской Федерации требуется разработка и принятие:

-республиканской целевой программы «Доступная среда для инвалидов» (срок реализации-2011 год и плановый период);

-республиканской целевой программы «Информатизация учреждений здравоохранения Республики Алтай» (срок реализации-2011 год и плановый период);

-республиканской целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов» (срок реализации-2011 год и плановый период).

2.В целях устранения пробелов и коллизий, противоречий, устаревших и недействующих норм законодательства Республики Алтай требуются разработка и принятие следующих законодательных актов Республики Алтай:

а)единой концепции государственного регулирования этнических процессов в Республике Алтай (в целях осуществления учета религиозных и конфессиональных особенностей различных народов, проживающих на территории Республики Алтай, соблюдения равного статуса вероисповеданий, воспитания чувства уважения и доверия между народами);

б)проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Республики Алтай» в части уточнения сроков подачи уведомлений о проведении публичного мероприятия в связи с принятием Федерального закона от 08.12.2010г. №344-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;

в)проекта Закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об особенностях регулирования правоотношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Алтай» в части принудительного изъятия и прекращения прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, предоставления гражданам и юридическим лицам в собственность или в аренду земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности и др. в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2010г. №435-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения», вступающего в силу с 1 июля 2011 года;

г)проекта Закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О транспортном налоге на территории Республики Алтай» в целях приведения Закона Республики Алтай в соответствие с требованиями Федерального закона от 27.07.2010г. №229-ФЗ «О внесении изменений в ч.1 и ч.2 Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации.» и в связи с изменениями,

внесенными в ст.ст.324 и 361 Налогового кодекса Российской Федерации (ч.2);

д)проекта закона Республики Алтай «О введении на территории Республики Алтай патентной системы налогообложения индивидуальных предпринимателей» в целях легализации «теневого» малого бизнеса (законодательные акты с аналогичным предметом правового регулирования уже приняты и действуют на территориях многих субъектов Российской Федерации);

е)проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О мерах социальной поддержки некоторых категорий работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай» в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2010г. №439-ФЗ «О внесении изменений в ст.ст.52.2 и 55 Закона Российской Федерации «Об образовании», касающегося мер социальной поддержки педагогических работников, проживающих в сельской местности.

Кроме того, в связи с заменой в указанном Федеральном законе «Об образовании» термина «финансирование» на термин «финансовое обеспечение» в целях унификации применяемой терминологии необходимо внесение соответствующих изменений и в Закон Республики Алтай от 31.05.2004г. №20-РЗ «О регулировании отношений в области образования в Республике Алтай»;

ж)проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан» в части дополнения перечня полномочий Правительства Республики Алтай по оказанию всех видов медицинской помощи, а не только специализированной на основании следующих федеральных актов:

-Федеральным законом от 29.11.2010г. №313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.1999г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно указанным изменениям с 1 января 2012 года к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации будет также отнесена организация оказания всех видов медицинской помощи (в т.ч. первичной);

з)проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в ст.7 Закона Республики Алтай «О защите населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части установления соответствующих полномочий Правительства Республики Алтай в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2010г. №412-ФЗ «О внесении изменений в ст.ст.10 и 11 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Согласно указанному Федеральному закону органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделяются полномочиями по принятию решений о выплате единовременных денежных компенсаций гражданам

Российской Федерации в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев оказания единовременной материальной помощи, а также круга лиц, которым данная помощь будет оказана;

и) Порядка предоставления гражданам жилых помещений (предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения), поскольку в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010г. №342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» субъектам Российской Федерации переданы федеральные полномочия по обеспечению жильем военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы. В соответствии с п.2 ст.3 указанного Федерального закона Порядок предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с настоящим Федеральным законом, жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения определяется законодательством субъектов Российской Федерации;

к) проекта закона Республики Алтай, регулирующего вопросы молодежной политики в Республике Алтай, поскольку нормы Закона Республики Алтай от 24.01.1997г. №17-11 «О государственной молодежной политике в Республике Алтай» потеряли актуальность и за более чем 10-летний срок действия указанного законодательного акта морально устарели;

л) проекта закона Республики Алтай, определяющего порядок создания специальных учреждений, в которых по решению суда содержатся иностранные граждане, подлежащие административному выдворению согласно требованиям п.5 ст.34 Федерального закона от 25.07.2002г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

м) проекта закона Республики Алтай по наделению органов местного самоуправления отдельными полномочиями в сферах:

- предоставления мер социальной поддержки гражданам, награжденным знаком «Почетный донор России», а именно внеочередного лечения в государственных и муниципальных организациях здравоохранения в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, первоочередного приобретения по месту работы или учебы льготных путевок для санаторно-курортного лечения, предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для них время года (ч.15 ст.11 Федерального закона «О донорстве крови и ее компонентов»);

- предоставления мер социальной поддержки гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений (п.2 ст.18 Федерального закона от 17.09.1998г. №157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»;

н) в связи с возникающими у органов местного самоуправления в Республике Алтай вопросами правоприменения положений Закона Республики Алтай от 01.08.2003г. №13-1 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан в Республике Алтай» необходимо рассмотрение вопроса о конкретизации процедуры бесплатного предоставления земельных

участков в собственность граждан в части:

-установления срока постоянного проживания граждан на территории соответствующих муниципальных образований;

-установления конкретного перечня документов, подтверждающих период постоянного проживания;

-детализации критериев, при которых у гражданина возникает право на получение земельного участка (в частности, установить, что право на получение в собственность бесплатно земельного участка имеют только те граждане, которые не имели ранее в собственности или на ином праве земельных участков для индивидуального жилищного строительства и не имели ранее и не имеют на момент обращения в собственности жилых помещений на одного члена семьи менее учетной нормы);

о)в связи с принятием большого массива законодательных актов Республики Алтай в сфере наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями необходимо рассмотрение вопроса о разработке Порядка оказания органами исполнительной власти Республики Алтай консультативной и методической помощи органам местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий. В связи с этим требуют внесения изменений соответствующие законы Республики Алтай в части закрепления полномочий Правительства Республики Алтай по разработке такого Порядка.

п)проекта законодательного акта по вопросам наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства в целях содействия развитию малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай.

Кроме того, анализ федерального законодательства выявил отсутствие следующих нормативных правовых актов Республики Алтай, принятие которых является необходимым в целях реализации полномочий Республики Алтай, предоставленных федеральным законодательством:

а)устанавливающих порядок предоставления гарантий в области труда отдельным категориям работников учреждений здравоохранения Республики Алтай в соответствии со ст.22 Закона Российской Федерации от 02.07.1992г. №3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», ст.22 Федерального закона от 30.03.1995г. №38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)», ст.15 Федерального закона от 18.06.2001г. №77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации».

Ранее такой порядок предоставления гарантий указанным категориям граждан регламентировался постановлением Правительства Республики Алтай от 11.04.2008г. №80, которое постановлением Правительства Республики Алтай от 06.10.2010г. №217 было признано утратившим силу. Иной нормативный акт по указанному вопросу не принят;

б)регламентирующих порядок создания и работы межведомственной комиссии для оценки жилых помещений жилищного фонда Республики Алтай в соответствии с п.7 Положения о признании помещения жилым помещением,

жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006г. №47;

в)реализующих полномочия Республики Алтай в сфере градостроительной деятельности, предусмотренных ст.ст.6.1, 24, 36, 51, 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

г)регламентирующих в соответствии с п.5 ст.87 Земельного кодекса Российской Федерации порядок использования отдельных видов земель промышленности и иного специального назначения, а также установления зон с особыми условиями использования земель данной категории в отношении земель, находящихся в собственности Республики Алтай;

д)устанавливающих Порядок реализации мер социальной поддержки многодетных семей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992г. №431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», таких, как: предоставление бесплатного питания для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений, содействие предоставлению льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья.

На основании изложенного, необходимо отметить, что Парламенту Республики Алтай в 2011 году предстоит объемная работа по принятию законодательных актов Республики Алтай в различных сферах правоприменения. Учитывая, что изложенные предложения по внесению изменений в законы Республики Алтай и принятию принципиально новых законов Республики Алтай частично не включены в План законопроектной и контрольной деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай на I полугодие, необходимо решение вопроса о внесении в него соответствующих корректировок.

Заключение

Представленный Доклад о состоянии законодательства в Республике Алтай в 2010 году дает исчерпывающее представление об основных тенденциях его развития и подводит итоги законотворческой деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай за 2010 год.

Как показал проведенный анализ, последовательное совершенствование и развитие законодательства Республики Алтай в 2010 году явилось важнейшим условием социально-экономического развития республики и решения стратегической задачи повышения качества жизни жителей Республики Алтай. В указанный период Парламентом Республики Алтай проведена системная работа по поддержанию сбалансированности республиканского законодательства, поиску и внедрению действенных механизмов его реализации, обеспечению надежности инструментов защиты прав граждан.

В 2010 году Парламентом Республики Алтай проведена системная работа по контролю за исполнением действующих законодательных актов Республики Алтай и мониторингу законодательной базы Республики Алтай. Результаты деятельности Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай 2010

года свидетельствуют о новизне задач, которые стоят перед законодателями как федерального, так и регионального уровня.

В этой связи деятельность Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай по подготовке докладов о состоянии законодательства представляет собой обобщение и систематизацию материала, по которому можно последовательно проследить динамику развития республиканского законодательства за прошлые годы и соотнести ее с перспективами дальнейшего совершенствования нормотворчества.

Именно поэтому доклады Парламента Республики Алтай являются необходимым источником аналитической информации для депутатов всех уровней, работников органов государственной власти и местного самоуправления.