

**Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай**



**Материалы совещания  
«О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2017 году»**

Горно-Алтайск, 2018

## Содержание

<i>Тюлентин В.Н.</i> Вступительное слово.....	3
<i>Донской А.М.</i> Приветственное слово.....	5
<i>Белеков И.И.</i> Приветственное слово.....	8
<i>Терехов М.А.</i> «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2017 году».....	11
<i>Мылицын Н.В.</i> «О мониторинге правоприменения федерального и республиканского законодательства, правовых проблемах и перспективах его реализации в Республике Алтай по материалам прокурорского надзора в 2017 году».....	16
<i>Ромашкин В.В.</i> «Вопросы взаимодействия Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай с Правительством Республики Алтай, прокуратурой Республики Алтай и Управлением Министерства юстиции России по Республике Алтай».....	19
<i>Сарбашев В.Б.</i> «Проблематика вопросов применения судами Республики Алтай регионального законодательства».....	26
<i>Ищенко А.Г.</i> «О совершенствовании законодательства, регулирующего социально значимые вопросы в Республике Алтай».....	30
<i>Нечаев Ю.В.</i> «Осуществление органами местного самоуправления в Республике Алтай отдельных государственных полномочий».....	35
<i>Серов С.Н.</i> «О состоянии законодательства в Алтайском крае в 2017 году».....	39
<i>Веретенникова Н.А.</i> «О результатах реализации Управлением Министерства юстиции России по Республике Алтай полномочий в сфере обеспечения единства правового пространства за 2017 год».....	42
<i>Степанов Д.Ю.</i> «Об изменениях федерального законодательства, регулирующего вопросы подготовки и проведения выборов, в 2017 году».....	47
<i>Рекомендации</i> .....	55

## **Материалы совещания**

### **«О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2017 году»**

*27 февраля 2018 года*

**Председательствующий – Тюлентин Владимир Николаевич –  
Председатель Государственного Собрания – Эл Курултай Республики  
Алтай**

**Председательствующий:** Доброе утро, уважаемые коллеги, приглашенные! Ровно 90 лет назад Президиум ВЦИК принял постановление «О преобразовании центра Ойротской автономной области села Улалу в город». Пользуясь случаем, разрешите всех жителей Республики Алтай и Горно-Алтайска поздравить с этим юбилеем.

По традиции, в начале каждого года, вот уже на протяжении 11 лет, мы проводим одно из самых важных мероприятий нашего Парламента – совещание на тему «О состоянии законодательства в Республике Алтай». Обобщение результатов законодательной практики Парламента Республики Алтай необходимо в целях оценки эффективности, полноты и своевременности законодательного регулирования важнейших направлений экономической, общественной и политической жизни Республики Алтай, направленного на повышение качества жизни наших граждан. Именно в этом заключается основная задача мониторинга законодательства Республики Алтай и анализа его правоприменительной практики.

Выражаю благодарность Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, комитетам Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, прокурору Республики Алтай, Министерству юстиции России по Республике Алтай, представительным органам местного самоуправления за слаженную и конструктивную работу в сфере законотворческой деятельности, которая позволила усовершенствовать наше

республиканское законодательство.

Сегодня в работе совещания принимают участие депутаты Республики Алтай, Заместитель Председателя Правительства Республики Алтай, руководитель Единого аппарата Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай Донской Анатолий Михайлович, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Иван Итулович Белеков, Заместитель Председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания, председатель Комитета по аграрной политике и природопользованию Серов Сергей Николаевич, прокурор Республики Алтай Мылицын Николай Викторович, заместитель Председателя Верховного Суда Республики Алтай Сарбашев Валерий Борисович, председатель Избирательной комиссии Степанов Дмитрий Юрьевич, начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай Веретенникова Наталья Александровна, заместитель председателя Общественной палаты Республики Алтай Ищенко Андрей Геннадьевич, Уполномоченный по правам человека в Республике Алтай Шефер Семен Семенович, руководители территориальных федеральных органов по Республике Алтай, главы и председатели районных и городского Советов депутатов муниципальных образований, представители общественных организаций, представители средств массовой информации, представители юридических служб министерств, комитетов, муниципальных образований города и районов, преподаватели и студенты юридического факультета Горно-Алтайского государственного университета.

Уважаемые участники, совещание на тему «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2017 году» объявляю открытым. Вашему вниманию представлена программа совещания. Согласно программе заявлено 9 докладов. После их заслушивания обменяемся мнениями и выработаем рекомендации нашего совещания.

Предлагается следующий регламент работы: для основного доклада - до 20 минут, для выступлений с докладами - 7-10 минут, для выступлений и

предложений - 2-3 минуты. Собрание проведем в течение двух - двух с половиной часов без перерыва. Есть возражения, коллеги? Нет возражений.

Слово для приветствия предоставляется Донскому Анатолию Михайловичу, Заместителю Председателя Правительства Республики Алтай, руководителю Единого аппарата Главы Республики Алтай и Председателя Правительства Республики Алтай.

**Донской А.М.:** Уважаемый Владимир Николаевич, уважаемые участники заседания, посвященного состоянию законодательства в Республике Алтай.

Прежде всего от имени Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай Александра Васильевича Бердникова разрешите поблагодарить всех участников законотворческой деятельности за ваш кропотливый, совместный труд: депутатов и сотрудников Аппарата Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, прокуратуры Республики Алтай, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, других структур и ведомств, представителей общественности и научного сообщества.

Сегодня нам предстоит обсудить состояние законодательства Республики Алтай по итогам 2017 года, чтобы определить, в каком направлении нам предстоит двигаться дальше. Надо сказать, что при подготовке законов и других нормативных правовых актов мы ориентируемся прежде всего на интересы граждан. Об этом говорится в послании Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации и майских указах, то есть в стратегических вещах, определяющих вектор развития.

Исходя от понимания этих общих целей и задач, которые влияют на благополучие жителей Республики Алтай, исполнительная и законодательная ветви власти выстраивают конструктивное, деловое взаимодействие, решают и работают в режиме диалога.

Все мы хорошо понимаем, что соответствующая законодательная база позволяет нам уверенно двигаться вперед. В 2017 году Главой Республики Алтай,

Председателем Правительства Республики Алтай в порядке реализации права законодательной инициативы внесено в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай 13 проектов законов Республики Алтай. При вашей поддержке решен вопрос избрания глав муниципальных образований Республики Алтай. Уверен, что способ избрания главы муниципального образования, когда глава района или города и глава администрации - одно и то же лицо, которое избирается представительным органом по итогам конкурса, и является наиболее эффективным и успешным.

Одобен проект закона об инвестиционной деятельности в Республике Алтай, который, несомненно, будет способствовать упрощению ведения бизнеса и улучшению инвестиционного климата на территории региона. Согласитесь, без привлечения инвестиций региону выживать и развивать экономику сложно. В Республике Алтай серьезные миллиардные инвестиции без привлечения бюджетных денег вложены в проект развития солнечной генерации, который дает импульс развитию и по другим направлениям.

Правительством региона в прошлом году внесено 37 проектов законов Республики Алтай, почти все они приняты. Они направлены на регулирование важнейших сфер правоотношений, экономического и социального развития Республики Алтай (8 законопроектов), социальной защиты и реализации трудовых прав (5 законопроектов), обязательного медицинского страхования (5 законопроектов), жилищного строительства (3 законопроекта), земельных и имущественных правоотношений, природопользования (3 законопроекта), образования (3 законопроекта), общественных правоотношений, региональных налогов и так далее (2 законопроекта).

Были приняты решения по созданию Инспекции по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай, утвержден порядок взаимодействия власти с Уполномоченным по правам коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республике Алтай, и хозяйственными субъектами. Приняты государственные программы Республики

Алтай по формированию современной городской среды, направленной на благоустройство территорий и повышение уровня комфортности проживания наших граждан. Вы знаете, проект реализуется по инициативе главы государства.

По поручению главы региона в Чемальском районе создан памятник природы регионального значения «Аскатская долина», чтобы сохранить уникальный сосновый бор, а также редчайшие растения этой местности. Конечно, можно перечислить многие другие документы и решения. В рамках законотворческой деятельности в 2017 году Главой Республики Алтай, Правительством Республики Алтай и иными органами исполнительной власти Республики Алтай принято более 1300 нормативных правовых актов. Все они затрагивают различные аспекты нашей жизни и удовлетворяют интересы людей. Правительством Республики Алтай также ведется работа по выявлению устаревших и недействующих норм регионального законодательства. Более 100 подзаконных правовых актов Республики Алтай, 81 постановление Правительства региона признаны утратившими силу. В текущем году эта работа будет продолжена. Конечно же, мы рассчитываем на вашу помощь и поддержку.

Республика Алтай закончила год хорошими показателями, выросли объемы промышленного производства, инвестиции в основной капитал, средимесячные заработные платы, денежные доходы населения.

За январь-ноябрь текущего года индекс промышленного производства составил 137 процентов, в России данный показатель составляет 101,2, в Сибирском федеральном округе мы занимаем лидирующее место. В России - тоже в лидерах.

Введено более 130 тысяч квадратных метров жилья, в том числе многоквартирных домов - 21 тысяча квадратных метров. Уровень инфляции ниже значения 2016 года. Индекс потребительских цен составил 101,3, что ниже чем по стране. Прирост от турпотока за год составил более 3 процентов, нас посетили более 2-х миллионов человек, при этом наибольший рост турпотока,

около 50 процентов, отмечен в Кош-Агачском, Улаганском районах.

Уважаемые коллеги, время не стоит на месте и процессы, происходящие в стране и регионе, диктуют необходимость новых законов и постоянного обновления всего массива действующего законодательства. Республика Алтай получает колоссальную поддержку из федерального бюджета на строительство школ и больниц, дорог и мостов. Наша с вами задача – сохранить общественную и политическую стабильность и реализовать все намеченные проекты во благо жителей региона.

Пользуясь случаем, хочу поблагодарить депутатский корпус за ваш труд, пожелать успешного выполнения поставленных задач, крепкого здоровья и благополучия вам и вашим семьям.

Благодарю за внимание.

**Председательствующий:** Спасибо, Анатолий Михайлович.

Для приветствия приглашается Иван Итулович Белеков, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

**Белеков И.И.:** Уважаемые земляки, друзья, коллеги! Уважаемый Владимир Николаевич! Позвольте вас поприветствовать от имени Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, участников столь солидного, авторитетного мероприятия, как сказал Владимир Николаевич, одного из знаковых мероприятий во всей нашей законотворческой деятельности.

Отрадно отметить то, что проведение мониторинга законодательства в Республике Алтай стало правовой нормой и доброй традицией во всей законотворческой работе Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

Мне хорошо помнится заседание в этих же стенах по мониторингу законодательства в Республике Алтай с участием, это было 2007 году, Первого заместителя Председателя Совета Федерации Торшина Александра Порфирьевича и руководителя Аппарата Совета Федерации по анализу



законотворческой деятельности Бурбулиса Геннадия Эдуардовича, а также была солидная группа экспертов Аппарата Совета Федерации во главе с Михаилом Захаровичем Гнездиловым. В результате совещания был обобщен опыт законотворческой работы парламентариев нашей республики, и эти материалы были изданы Советом Федерации и направлены во все законодательные органы субъектов Российской Федерации. Таким образом, Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай является инициатором проведения мониторинга состояния законодательства во всем законодательном поле субъектов Российской Федерации.

Отрадно отметить, что за все эти годы проведение мониторинга приобрело системный характер. Очертания проведения работы по тематическим направлениям, особенно с акцентом на анализ правоприменения, когда говорим о тематическом направлении анализа правоприменения, конечно же, в нашей республике такие проблемы, как анализ речного законодательства, анализ законодательства в области природоохранной деятельности, особенно экологической безопасности. Мы говорим о 2-х миллионов туристов, конечно же, коллеги, от нас, парламентариев требуется очень серьезная работа по приведению в соответствие законодательства экологической безопасности, как мы будем сохранять природные богатства для будущих поколений.

Я хочу сегодня слова особой благодарности высказать депутатам Республики Алтай, конечно же, и председателям комитетов Виктору Васильевичу Ромашкину, Виктору Ивановичу Хабарову, аппарату правового управления, всем сотрудникам Аппарата Госсобрания, они очень активно принимают участие. Слова особой благодарности хочу выразить, Владимир Николаевич, Вам за то, что Вы поддерживаете и уделяете особое внимание, как я уже сказал, одному из ключевых направлений во всей законотворческой работе.

Из-за отсутствия времени и в формате приветственного слова хотел остановиться тезисно на двух моментах. В деятельности Государственной

Думы, например, буквально в последние годы введены в регламент работы две нормы.

Первая норма. Когда проводится правительственный час, в Государственной Думе обязательно принимается постановление по правительственному часу по отчету того или иного министра. Не сразу, а после анализа, после доработки с учетом выступления на правительственном часе принимается постановление.

Могу привести второй пример. К законопроектам, инициированным исполнительным органом после первого чтения к окончательному принятию, в обязательном порядке представляют план подзаконных актов, это очень важно, законы должны действовать, работать.

Уважаемые коллеги, это не просто инициатива Владислава Викторовича Володина, спикера нашего Парламента, естественно, эти инициативы активно и горячо поддержаны Председателем Правительства Дмитрием Анатольевичем Медведевым и нашим Президентом Владимиром Владимировичем Путиным. Вы, наверное, замечаете, особенно в последнее время, какое внимание и поддержку Владимир Владимирович, наш Президент, оказывает законодательному (представительному) органу на уровне Российской Федерации и на уровне субъектов Российской Федерации. Действительно, в непростое время, в этих условиях, это очень непростое время, роль и значение депутатской деятельности в представительных органах, конечно же, вырастает.

В заключение, уважаемые коллеги, присутствующие, мы находимся в стенах высшего законодательного органа Республики Алтай. Мы находимся на пороге важнейшего политического события, выборов Президента Российской Федерации. Я абсолютно уверен, что присутствующие в этом зале, в вашем лице жители, избиратели Республики Алтай примут самое активное участие в этой важнейшей политической кампании, конечно же, как всегда, присущее жителям Республики Алтай, сделают правильный, соответствующий вывод.

Спасибо за внимание.

**Председательствующий:** Спасибо, Иван Итулович.

Слово для доклада *«О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2017 году»* предоставляется Заместителю Председателя Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай Терехову Михаилу Алексеевичу.

**Терехов М.А.:** Уважаемые участники совещания, вашему вниманию представляется доклад Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2017 году».

Актуальность подготовки Парламентом Республики Алтай такого рода докладов возрастает с каждым годом. Сегодня данный доклад стал политико-правовым инструментом, позволяющим законодателю и правоприменителю увидеть объективные измерения результатов своей работы и представить результаты мониторинга системы законодательного регулирования общественных отношений в Республике Алтай.

Хочу еще раз повториться, с учетом того, что здесь присутствует Иван Итулович Белеков, который начал эту инициативу, начал это мероприятие одиннадцать лет назад. Сегодня Владимир Николаевич продолжает это направление, эту традицию. Это хорошая знаковая ситуация, когда есть преемственность.

Одна из основных задач доклада - это учет и консолидация мнений о качестве законодательства Республики Алтай и институтов гражданского общества. Именно такой многосторонний мониторинг республиканского законодательства позволяет создать площадки открытого взаимодействия органов власти различных ветвей и уровней, сформировать у жителей Республики Алтай объективное представление о принимаемых Парламентом Республики Алтай законах, их полезности, доступности для понимания, уяснить реальные возможности для каждого гражданина правильно пользоваться законами.

Являясь комплексным изложением результатов законотворческой

деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай за отчетный период, раскрывая концептуальные подходы к созданию эффективного механизма республиканского нормотворчества, представленный вашему вниманию доклад содержит разделы, посвященные:

- анализу общей характеристики законотворческой деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай за 2017 год;

- результатам основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2017 году;

- вопросам планирования законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай на 2017 год и результатам данной деятельности в соответствии с планами законопроектной, контрольной и организационной деятельности Парламента Республики Алтай;

- основным направлениям внедрения в 2017 году в Парламенте Республики Алтай системы оценки эффективности законодательных решений в практике их правоприменения и результатам данной деятельности;

- анализу выполнения законодательных и организационно - правовых предложений предыдущего доклада о состоянии законодательства в Республике Алтай за 2016 год;

- предложениям по совершенствованию нормативных правовых актов Республики Алтай, а также тенденциям дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2018 году.

Отмечу, что представленный вам доклад по предложению Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай А.В. Бердникова дополнен новым разделом, в котором отражены итоги нормотворческой деятельности Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, Правительства Республики Алтай и исполнительных органов государственной власти Республики Алтай за 2017 год, что позволяет более комплексно оценить процесс нормотворчества республиканского законодательства.

Анализ принятых в прошедшем году законов Республики Алтай отражает общероссийские законодательные тенденции. Значительная часть законов Республики Алтай была направлена на совершенствование законодательства с учетом практики его применения, а также на приведение его в соответствие с федеральным законодательством. В то же время, в 2017 году была продолжена работа по регламентации практически всех сфер общественных отношений. Так, в 2017 году парламентариями Республики Алтай принято 79 законов Республики Алтай в различных сферах правового регулирования, из них базовых, новых законодательных актов Республики Алтай - 22, законов Республики Алтай о внесении изменений - 57. Наиболее значимыми республиканскими законами, принятыми в 2017 году, являются следующие законодательные акты:

- «О регулировании некоторых вопросов в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Республике Алтай»;

- «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Республике Алтай»;

- «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области экологической экспертизы»;

- «О регулировании некоторых вопросов в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в Республике Алтай»;

- «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Республике Алтай»;

- «О Красной книге Республики Алтай»;

- «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Алтай»;

- «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного

самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай»;

- «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

- «Об инвестиционной деятельности в Республике Алтай» и ряд других.

Эти и иные законодательные акты, принятые Парламентом Республики Алтай в 2017 году, направлены на экономическое развитие нашей республики, укрепление социальной сферы, улучшение качества жизни населения, то есть на решение задач первостепенной важности для жителей Республики Алтай.

Особое звучание приобрело принятие в 2017 году ряда законодательных актов Республики Алтай в сфере экологии, поскольку, как вы все знаете, 2017 год был объявлен Годом экологии в нашей стране. Хотя 2017 год и закончился, но соблюдение экологического и природоохранного законодательства будет оставаться одним из важнейших вопросов, требующих к себе пристального внимания как со стороны республиканского законодателя, так и со стороны правоприменителей.

Обобщение результатов законодательной практики Парламента Республики Алтай, представленное в докладе, необходимо в целях оценки эффективности, полноты и своевременности законодательного регулирования важнейших направлений экономической, общественной и политической жизни Республики Алтай.

В целом проведенный в рамках подготовки настоящего доклада анализ законодательства позволяет сделать вывод о том, что на современном этапе в Республике Алтай сформирована полная и современная система законодательства.

Вместе с тем хотел бы отметить, что Парламенту Республики Алтай пока не удастся в должной мере обеспечить контроль за ходом реализации принятых законов Республики Алтай. В целях организации системного мониторинга действующего законодательства и отдельных законодательных актов

Республики Алтай вношу предложение о рассмотрении на заседании Президиума Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай контрольного вопроса «О ходе реализации Закона Республики Алтай от 27.04.2009 № 10-РЗ «О порядке осуществления Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай».

Уверен, выявление проблем правоприменения данного законодательного акта позволит нам усовершенствовать процесс контрольной деятельности Парламента Республики Алтай, более системно и планомерно подойти к реализации контрольных функций Государственного Собрания.

Уважаемые коллеги! Ежегодные доклады, ставшие уже традицией, фактически подводя итоги деятельности Государственного Собрания за предшествующий годовой период, являются важнейшим показателем качества работы Парламента, так как анализируют задачи и перспективы работы по законодательному обеспечению основных направлений социально-экономического развития республики. В целом подготавливаемые доклады можно охарактеризовать как комплексный инструмент подведения итогов работы законодательной системы и определения перспектив ее дальнейшего развития.

Благодаря целенаправленной системной работе Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, Правительства Республики Алтай, прокуратуры Республики Алтай, Управления министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, органов местного самоуправления, общественных организаций и многих других заинтересованных ведомств мы с уверенностью можем сказать, что в республике создана и успешно развивается законодательная деятельность.

Благодарю за внимание.

**Председательствующий:** Спасибо, Михаил Алексеевич.

Слово для доклада *«О мониторинге правоприменения федерального и*

*республиканского законодательства, правовых проблемах и перспективах его реализации в Республике Алтай по материалам прокурорского надзора в 2017 году»* предоставляется Мылицыну Николаю Викторовичу, прокурору Республики Алтай.

**Мылицын Н.В.:** Уважаемый Владимир Николаевич, уважаемые участники совещания! В современном мире право прочно занимает ключевые позиции в регулировании общественных отношений. Трудно представить себе отношения, избежавшие нормативно-правового регулирования. Именно на законодательном уровне задается вектор дальнейшего развития Российской Федерации, воплощаются задачи, поставленные Президентом Российской Федерации.

В рамках этого процесса в нашей стране ежегодно принимаются сотни законов. В целях обеспечения единства правового пространства в Республике Алтай также порядка ста законов республики и около полутысячи подзаконных правовых актов Правительства Республики Алтай принимаются ежегодно. Свой вклад в обеспечение законности нормативного правового регулирования в республике вносит и прокуратура Республики Алтай, обеспечивая превентивными средствами исполнение законов в различных сферах жизнедеятельности общества.

Пользуясь случаем, хочу поблагодарить руководство республики – Главу Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Председателя Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, депутатов Республики Алтай за конструктивное сотрудничество. Отдельные слова признательности за поддержку наших законодательных инициатив, направленных на решение значимых вопросов – обеспечение правопорядка, противодействие коррупции.

Примером делового сотрудничества явилось принятие в 2017 году по совместной законодательной инициативе Правительства Республики Алтай и прокурора Республики Алтай закона «О регулировании отдельных вопросов в



сфере профилактики правонарушений в Республике Алтай» в развитие Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Объявление Президентом Российской Федерации прошлого года Годом экологии способствовало совершенствованию республиканского законодательства в сфере экологии в республике, обновлению законодательной базы. При поддержке депутатского корпуса ряд законов приняты, Планом законопроектной, контрольной и организационной деятельности Парламента Республики Алтай на 1 полугодие 2018 года предусмотрено продолжение работы в указанном направлении.

Уверен, что дальнейшая системная правотворческая деятельность Парламента Республики Алтай, Правительства Республики Алтай и прокуратуры Республики Алтай будет способствовать совершенствованию республиканского законодательства.

Остановлюсь на задачах правотворческой деятельности на ближайшее время.

1. В 2017 году прокурором республики направлено 48 информационных писем, предложений о совершенствовании регионального законодательства в органы государственной власти республики: 17 – в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай, 31 – в Правительство Республики Алтай.

За 2 месяца 2018 года уже направлено 10 предложений о совершенствовании регионального законодательства: 4 - в Правительство Республики Алтай и 6 - в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай.

Причиной системного направления прокурором предложений о необходимости изменения, дополнения, отмены или принятия законов и иных нормативных правовых актов является мониторинг федерального законодательства, практически ежедневный, динамичное изменение федерального законодательства, диктующее синхронное изменение

регионального законодательства.

Затрагиваются разные сферы общественных отношений – о бюджете, о государственной и муниципальной службе, лицензировании розничной продажи алкогольной продукции, об охране общественного порядка, об отходах производства и потребления и прочие.

Прошу Вас и далее проявлять оперативность в принятии требуемых правовых актов, поскольку не всегда законодательный процесс позволяет в кратчайшие сроки реализовать изменения федерального законодательства. При этом считаю главной задачей своевременное приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством. Задачей органов прокуратуры республики - помочь органам государственной власти республики в решении задачи обеспечения законности правового регулирования, отвечающего требованиям времени, интересам общества.

2. Предлагаю Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай обратить внимание на большой массив размещенных в открытых источниках правовой информации потерявших актуальность постановлений Парламента Республики Алтай, которые зачастую по указанной причине не применяются. Важно обеспечить поддержание правовой базы в актуальном состоянии в соответствии с федеральным законодательством.

Многочисленные конкретные примеры необходимости корректировки республиканских законов приведены в направленной в этом году прокуратурой республики информации в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай в рамках подготовки к настоящему совещанию.

Благодарю за внимание! Желаю успехов в работе!

**Председательствующий:** Спасибо, Николай Викторович.

Слово для доклада *«Вопросы взаимодействия Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай с Правительством Республики Алтай, прокуратурой Республики Алтай и Управлением Министерства юстиции России по Республике Алтай»* предоставляется Ромашкину Виктору

Васильевичу, председателю Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по законодательству и национальной политике.

Пожалуйста, Виктор Васильевич.

**Ромашкин В.В.:** Уважаемые коллеги, участники совещания! Законотворчество, то есть деятельность государственных органов по принятию, изменению и отмене законодательных актов, является одной из центральных функций государственной власти и одновременно концентрированным выражением разнонаправленных социально-политических интересов.

Важнейшей задачей государства в области законодательной деятельности является приведение всей системы законодательства в соответствие конституционным и международно-правовым стандартам, обеспечения основных прав и свобод человека и гражданина, установление правопорядка и законности.

Конституция Республики Алтай чётко определила круг субъектов, которые наделяются законодательной инициативой, то есть правом официального внесения законопроектов на рассмотрение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

Правом законодательной инициативы согласно статье 87 Конституции Республики Алтай обладают Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай, депутаты Республики Алтай, комитеты Государственного Собрания - Эл Курултай, Правительство Республики Алтай, представительные органы местного самоуправления, а также Избирательная комиссия Республики Алтай, Верховный Суд Республики Алтай, Арбитражный суд Республики Алтай, прокурор Республики Алтай и профессиональный союз Республики Алтай по вопросам их ведения.

И этому праву соответствует обязанность законодательного органа рассмотреть законопроект и принять по нему определённое решение.

Внесению законопроекта в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай и его принятию предшествует подчас долгий и сложный

процесс разработки, согласования и обсуждения законопроекта.

В соответствии со статьей 101 Конституции Республики Алтай высшим законодательным органом на территории Республики Алтай является Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай.

Среди всех органов и организаций, участвующих в законотворческом процессе, Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай постоянно взаимодействует с наиболее компетентными в данной области органами - Правительством Республики Алтай, прокуратурой Республики Алтай и Управлением Министерства юстиции России по Республике Алтай.

Говоря о взаимодействии Парламента с этими органами, необходимо сказать о четырехстороннем Соглашении, которое было заключено 31 марта 2011 года. Инициатором заключения Соглашения выступило Управление Минюста России по Республике Алтай.

Данное соглашение заключено в целях эффективного взаимодействия прокуратуры Республики Алтай, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай по следующим направлениям деятельности:

1) нормотворческая деятельность Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай;

2) мониторинг нормативных правовых актов, принимаемых Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай и Правительством Республики Алтай;

3) проведение правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принимаемых Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай и Правительством Республики Алтай.

Данным Соглашением урегулирован порядок подготовки и направления предложений в план законопроектной деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и в план нормотворческой деятельности

Правительства Республики Алтай.

Каждый законопроект, внесённый в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай, в обязательном порядке направляется в указанные органы для проверки на соответствие федеральному и республиканскому законодательству, а также для внесения предложений и замечаний. Все замечания и предложения, поступившие из Правительства Республики Алтай, прокуратуры Республики Алтай и Управления Министерства юстиции России по Республике Алтай, внимательно изучаются, при необходимости создаются рабочие группы по работе над отдельными законопроектами.

Одним из основных субъектов права законодательной инициативы является Правительство Республики Алтай. В 2017 году Правительством Республики Алтай и Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай было внесено в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай 50 законопроектов.

Представители Правительства Республики Алтай участвуют во всех мероприятиях, проводимых Парламентом Республики Алтай, – заседаниях комитетов, Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, круглых столов. Это тоже зачастую связано с подготовкой определённых нормативных правовых актов. Кроме того, регулярно накануне сессий в Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай проводятся правительственные часы, на которых Правительство Республики Алтай информирует депутатов о деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Алтай по отдельным направлениям. Безусловно, есть смысл изучить внимательно предложение И.И. Белекова по принятию Госсобранием постановления по итогам рассмотренного на правительственном часе вопроса. Тем более, данные вопросы планируются и вносятся конкретными комитетами парламента. Они же, представляется, и должны готовить проект постановления для рассмотрения и утверждения сессией. Реализация и второго предложения Ивана Итуловича позволит

повысить качество принимаемых нами законов. К сожалению, стало практикой законопроекты рассматривать сразу во всех чтениях, принятие закона только в первом чтении считается чуть ли не доработкой комитета. Хотя я настаивал и продолжаю настаивать: законы, особенно касающиеся проблем людей и местного самоуправления, должны приниматься в первом чтении, затем направляться в муниципалитеты для предложений, а уж потом, на следующей сессии, принимать во втором и окончательном чтениях.

Прокуратура Республики Алтай в соответствии с Федеральным законом от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства наделена широкими полномочиями в сфере правотворческой деятельности. Законом определено, что прокурор при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.

Сотрудники прокуратуры Республики Алтай активно сотрудничают с Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай на всех стадиях законотворческого процесса.

Каждый законопроект, внесенный в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай или разработанный комитетом Парламента, в обязательном порядке направляется прокурору Республики Алтай для проверки на предмет соответствия федеральному и республиканскому законодательству, а также отсутствия коррупциогенных факторов.

Кроме того, прокурор Республики Алтай за последние годы всё активнее реализует предоставленное Конституцией Республики Алтай право

законодательной инициативы. Так, если в 2015 году – прокурором Республики Алтай в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай было внесено 6 законопроектов, (из них 3 внесены совместно с другими субъектами права законодательной инициативы), то в 2016 и 2017 годах внесено по 7 законопроектов.

Представители прокуратуры Республики Алтай также участвуют практически во всех мероприятиях, проводимых Парламентом: заседаниях комитетов, Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, круглых столах, иных мероприятиях.

Прокурор Республики Алтай на постоянной основе принимает участие в сессиях Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, а также ежегодно представляет в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай информацию о состоянии законности в Республике Алтай. Ушла в прошлое практика, когда Госсобрание и прокуратура выясняли свои взаимоотношения в суде, сейчас всё решается на согласительных комиссиях.

Одним из важных органов, с которыми Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай активно взаимодействует в ходе своей работы - Управление Министерства юстиции России по Республике Алтай.

На основании приказа Минюста России от 3 марта 2014 года № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» одной из основных задач Управления является обеспечение единства правового пространства Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации. В целях реализации данной задачи Управление:

- проводит правовую экспертизу (в том числе и повторные) нормативных правовых актов субъекта (субъектов) Российской Федерации на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации и федеральным законам, а

проводит также антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации;

- направляет в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принявший нормативный правовой акт, в случае выявления несоответствия данного акта Конституции Российской Федерации и (или) федеральному законодательству, мотивированное экспертное заключение, содержащее предложение об отмене данного акта или приведении его в соответствие с Конституцией Российской Федерации и (или) федеральным законодательством.

Помимо работы с законопроектами взаимодействие между Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай и Управлением Министерства юстиции России по Республике Алтай проводится и по другим направлениям, относящимся к компетенции Минюста – по вопросам оказания бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан в Республике Алтай, по вопросам адвокатуры в Республике Алтай, по вопросам взаимодействия с некоммерческими организациями, зарегистрированными в Республике Алтай.

Говоря о взаимодействии Парламента с Правительством Республики Алтай, прокуратурой Республики Алтай и Управлением Министерства юстиции России по Республике Алтай, необходимо сказать о четырехстороннем Соглашении, которое было заключено 31 марта 2011 года. Инициатором заключения Соглашения выступило Управление Минюста России по Республике Алтай.

Данное соглашение заключено в целях эффективного взаимодействия прокуратуры Республики Алтай, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай по следующим направлениям деятельности:

а) нормотворческая деятельность Государственного Собрания – Эл



Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай;

б) мониторинг нормативных правовых актов, принимаемых Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай и Правительством Республики Алтай;

в) проведение правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принимаемых Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай и Правительством Республики Алтай.

Данным Соглашением урегулирован порядок подготовки и направления предложений в план законопроектной деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и в план нормотворческой деятельности Правительства Республики Алтай.

Соглашение действует уже почти 7 лет и за этот период времени показало свою практическую необходимость и эффективность. В настоящее время разрабатывается новая редакция данного Соглашения.

В завершение своего выступления хочу сказать, что Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай всегда открыто для сотрудничества не только с субъектами права законодательной инициативы, но и со всеми органами власти, общественными организациями и гражданами.

Хочу особо отметить тот факт, что во многом от слаженной работы Парламента Республики Алтай, Правительства Республики Алтай, Прокуратуры Республики Алтай и Управления Минюста России по Республике Алтай зависит качество нашего республиканского законодательства. Несмотря на разногласия, которые порой возникают между нами в процессе взаимодействия, мы все понимаем, что делаем одно большое общее дело и главное для нас – это интересы людей, для блага которых мы трудимся.

Спасибо за внимание.

**Председательствующий:** Спасибо, Виктор Васильевич.

Слово для доклада *«Проблематика вопросов применения судами Республики Алтай регионального законодательства»* предоставляется

Сарбашеву Валерию Борисовичу, заместителю Председателя Верховного Суда Республики Алтай

**Сарбашев В.Б.:** Добрый день, уважаемые участники совещания! В первую очередь хочу выразить слова благодарности за очередное приглашение принять участие в совещании, посвященном состоянию законодательства в Республике Алтай. Такое мероприятие очень важно для нашей республики и для судебной системы в том числе, поскольку от состояния республиканского законодательства зависит правоприменительная практика, принятие судами решений по гражданско-правовым спорам. В связи с чем отраднo, что участие Верховного Суда Республики Алтай на подобных совещаниях на протяжении многих лет стало традицией.

Принимая участие на таком мероприятии не первый год, Верховный Суд обращал внимание на существующие проблемы законодательства республики. Так, в 2009 году мы акцентировали внимание на отсутствие в Республике Алтай нормативного правового акта, устанавливающего порядок проведения согласительных процедур при возникновении споров между участниками долевой собственности о местоположении выделяемого в счет доли в праве общей долевой собственности земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения.

В 2010 году указали на противоречие статьи 56 Закона Республики Алтай «О муниципальных выборах в Республики Алтай» федеральному законодательству.

В 2011 году внимание было заострено на вопросах защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и на вопросах обеспечения педагогических работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай, твердым топливом для отопления используемого ими жилья.

В следующем году тематикой выступления было противоречие положений некоторых детских садов действующему законодательству, а именно, Типовому положению о дошкольном образовательном учреждении,

утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации.

В 2014 году Верховный Суд указал на несвоевременность разработки порядка обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Республики Алтай, а в 2015 году на необходимость проведения в Республике Алтай переоценки кадастровой стоимости земельных участков.

Приятно отметить, что после того как на совещаниях нами озвучивались актуальные вопросы, принимались законодательные акты, приводящие региональное законодательство в соответствие с федеральным законодательством и исключаящие выявленные проблемы.

Так, например, на семинаре в 2015 году мы говорили о необходимости проведения в нашей республике переоценки кадастровой стоимости земельных участков, о том, что кадастровая стоимость земельных участков в Республике Алтай определена на основании постановления Правительства Республики Алтай от 18 сентября 2007 года № 218 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов на территории Республики Алтай» по состоянию на 1 января 2007 года, переоценка кадастровой стоимости должна была быть произведена до 1 января 2012 года, однако не производилась. В последующем такая переоценка была проведена, и 28 ноября 2016 года Минприроды Республики Алтай издан приказ № 587 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов на территории Республики Алтай», которым утверждены результаты определения кадастровой стоимости земельных участков по состоянию на 1 января 2016 года.

Примечательно, что изданные нормативные правовые акты органов государственной власти Республики Алтай практически не оспариваются за редким исключением. В 2013-2017 годах Верховным Судом Республики Алтай рассматривались, как правило, дела об оспаривании приказов Комитета по тарифам Республики Алтай. Что касается законов, принятых Государственным

Собранием – Эл Курултай Республики Алтай, то они оспариваются очень редко. Для сравнения, в 2013 году было рассмотрено 3 гражданских дела, из которых: по 2 делам – производство прекращено, по 1 делу – вынесено решение об удовлетворении требования.

В 2014 году было также рассмотрено 3 гражданских дела, из них: 2 дела – с удовлетворением требования, 1 дело – с прекращением производства.

В 2015 году дела об оспаривании законов нашего субъекта Верховным Судом республики не рассматривались.

В 2016 году было рассмотрено всего 2 административных дела, из них: 1 дело – с удовлетворением требования, 1 дело – с прекращением производства.

А в 2017 году в производстве Верховного Суда Республики Алтай не было ни одного административного дела, связанного с оспариванием принятого Государственным Собранием закона.

Вместе с тем следует отметить, что своевременность принятия органами государственной власти республики нормативных правовых актов и внесения в них изменений, их соответствие федеральному законодательству влияют на судебную практику, складывающуюся в республике, в том числе на исполнимость судебных решений.

В этой связи хочется обратить внимание на возникавшие в 2016-2017 годах вопросы применения Закона Республики Алтай от 27 июня 2013 года № 39-РЗ «О регулировании отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Алтай» с последующими изменениями.

Безусловно, указанный Закон Республики Алтай необходим, и он применяется как участниками отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, так и судами нашей республики.

Вместе с тем у судов возникали вопросы при применении его норм при рассмотрении споров. Так, изначально при принятии Закона Республики Алтай

«О регулировании отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Алтай» частью 3 статьи 5 было предусмотрено, что обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт возникает у собственников помещений в многоквартирном доме по истечении 2 календарных месяцев, начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором была официально опубликована утвержденная региональная программа капитального ремонта, в которую включен этот многоквартирный дом.

Сама же региональная программа была утверждена постановлением Правительства Республики Алтай № 220 от 28 июля 2014 года и опубликована на сайте Правительства Республики Алтай 29 июля 2014 года. Соответственно, обязанность возникала с 30 сентября 2014 года.

В дальнейшем в часть 3 статьи 5 данного законодательного акта были внесены изменения, и обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт стала возникать у собственников помещений в многоквартирном доме по истечении 7 календарных месяцев, начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором была официально опубликована утвержденная региональная программа капитального ремонта, в которую включен этот многоквартирный дом, то есть с 1 марта 2015 года.

В связи с изменением срока возникновения у собственников обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт с 2 месяцев на 7 месяцев, задолженность по уплате взносов на капитальный ремонт стала взыскиваться судами не с 30 сентября 2014 года, а с 1 марта 2015 года, и возник пробел во взыскании задолженности за период с октября 2014 года до марта 2015 года (5 месяцев).

Внесение изменений относительно срока наступления обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт привело к невозможности применения нормы, позволявшей ранее взыскивать задолженность по уплате таких взносов с 1 октября 2014 года, в связи с чем и стали возникать споры подобного рода.

В 2017 году срок возникновения у собственников помещений обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме вновь был изменен с 7 календарных месяцев на 2 календарных месяца. Однако такое изменение срока все равно не привело к возможности взыскания с собственников задолженности по уплате взносов с октября 2014 года, поскольку новый срок применялся в отношении собственников помещений в многоквартирном доме, который включен в региональную программу капитального ремонта после 16 апреля 2017 года (вступления в силу внесенных изменений) в связи с недопустимостью придания обратной силы закону, ухудшающему положение граждан.

Это пример того, что от состояния законодательства в нашем регионе, своевременности внесения в него соответствующих изменений зависит наличие или отсутствие судебных споров, а также результаты их разрешения.

Подводя итог, хочу сказать, что проведение подобных совещаний, на которых обсуждаются существующие проблемы правотворчества, очень важно. Именно на таких совещаниях мы имеем возможность обратить внимание органов государственной власти республики на возникающие в процессе правоприменения вопросы и необходимость устранения выявленных противоречий нормативных правовых актов требованиям актов, имеющих большую юридическую силу.

Спасибо за внимание.

**Председательствующий:** Спасибо, Валерий Борисович.

Слово для доклада *«О совершенствовании законодательства, регулирующего социально значимые вопросы в Республике Алтай»* предоставляется Ищенко Андрею Геннадьевичу, заместителю председателя Общественной палаты Республики Алтай.

**Ищенко А.Г.:** Добрый день, уважаемые участники совещания! Огромное спасибо за возможность выступить на данном совещании, потому что при общественной заинтересованности в разных общественных объединениях, в

частности, Общественной палаты, и возможности выступать на публичных слушаниях при принятии основного финансового документа, бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, дали уже на сегодняшний день, несмотря на то, что прошел всего лишь квартал, определенные результаты.

Хочу начать свое выступление с того, что в течение прошлого года благодаря настойчивости профсоюзов России, волевого решения Президента Российской Федерации В.В. Путина, понимания важности вопроса со стороны депутатского корпуса минимальный размер оплаты труда (далее МРОТ) будет доведен до прожиточного минимума к 1 мая текущего года. Именно сегодня необходимы на реализацию поставленной Президентом задачи дополнительные средства в бюджете республики на растущий МРОТ с учетом районного коэффициента, так как маловероятно, что федеральный центр возьмет на себя финансовую ответственность в полном объеме. 7 декабря 2017 года Конституционным судом Российской Федерации по данному вопросу поставлена точка. И мы не хотим, чтобы при отсутствии дополнительных средств на эти цели в учреждениях бюджетной сферы руководители прибегали к крайним мерам (как это было в 2016 году) в части оптимизации и сокращения технического и обслуживающего персонала, перевода на неполный режим работы, перераспределении стимулирующих фондов и других мер, что, безусловно, повлечет за собой снижение заработной платы основного персонала и, несомненно, вызовет напряженность в коллективах. Мы знаем, что такая работа Правительством и законодательной властью республики ведется и есть твердая позиция Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай А.В. Бердникова по данному вопросу: «Будем платить минимальный размер оплаты труда плюс районный коэффициент». И это, конечно, сегодня радует.

На наш взгляд, сделан шаг в вопросе о реализации постановления Правительства Республики Алтай от 24.05.2011 г. № 102 «Об утверждении Порядка индексации размера выплаты денежных средств на содержание детей в

семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а так же выплаты вознаграждения, причитающегося приемному родителю» и Закона Республики Алтай от 31 марта 2008 года № 23-РЗ «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а так же на выплату вознаграждения, причитающегося приемному родителю». С 1 января текущего года в бюджете Республики Алтай на 2018 год предусмотрена индексация данных выплат на 4 процента, но, несмотря на это, размер выплаты на одного опекаемого ребенка, составляющий 6325 рублей, отстает от установленного в Республике Алтай прожиточного минимума для детей, поэтому необходимо предусматривать ежегодную индексацию в последующих периодах, как это оговорено в постановлении Правительства Республики Алтай.

На сегодняшний день остается без внимания вопрос обеспечения многодетных семей школьной и спортивной формой, Общественная палата Республики Алтай неоднократно ставила вопрос о принятии соответствующего нормативного акта, предусматривающего порядок и размеры этих выплат. Сегодня данный нормативный акт в Республике Алтай отсутствует по причине непредусмотренного финансирования.

Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» для многодетных семей предусмотрено бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе. Принятие нормативного акта, предусматривающего порядок и размеры этих выплат, является не правом, а обязанностью субъекта Российской Федерации.

Нам известно, что в некоторых субъектах Российской Федерации по искам прокуроров были приняты судебные решения о возложении обязанности на законодательный орган принять нормативные акты, регулирующие порядок и



размеры названных выплат.

Общественная палата не наделена правом на обращение в суд с иском (и не сторонник рассмотрения подобных вопросов в судебном порядке), но обращаем внимание присутствующего здесь прокурора на эту судебную практику.

В Общественную палату Республики Алтай поступают обращения граждан по вопросу трудностей, возникающих при применении социально значимых законов. Так, при реализации закона Республики Алтай «О бесплатной юридической помощи» для получения статуса малоимущего гражданина сбор различного рода необходимых документов занимает не один день, а если гражданин проживает не в районном центре, сбор и вовсе становится проблематичным. Для подготовки искового заявления и представления интересов граждан в суде, очевидно, такой порядок оправдан, а вот для бесплатных юридических консультаций можно предусмотреть более упрощенную процедуру подтверждения статуса малоимущего. Мы предлагаем запланировать проведение мониторинга по данному вопросу совместно с общественными организациями, работающими в соответствующей области.

Законом Республики Алтай от 7 июня 2005 года № 43–РЗ «О мерах социальной поддержки некоторых категорий работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай» закреплено право медицинских и фармацевтических работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения на социальную поддержку по оплате жилого помещения с отоплением и освещением в форме ежемесячных или единовременных выплат.

В статье 3 данного закона закреплено, что размер, порядок и условия предоставления ежемесячной либо единовременной денежной выплаты и компенсации расходов, а также порядок их индексации устанавливаются Правительством Республики Алтай. Так, согласно статьи 17 Приложения № 1 к постановлению Правительства Республики Алтай от 14 июня 2011 г. № 124,

денежные выплаты должны индексироваться ежегодно, начиная с 1 января 2012 года, с учетом утвержденного Правительством Республики Алтай индекса, рассчитанного исходя из индекса потребительских цен и объема средств, предусмотренных на эти цели в республиканском бюджете Республики Алтай на соответствующий финансовый год.

С момента принятия постановления прошло 6 лет, индексации выплат не производилось. Несмотря на неоднократные обращения в адрес законодательных и исполнительных органов власти Республики Алтай о рассмотрении вопроса об индексации указных выплат, никаких мер по разрешению данного вопроса не принято.

Все социально значимые законопроекты, принимающиеся на уровне республики, должны проходить более широкое обсуждение общественными институтами субъекта. Кроме того, все законопроекты, касающиеся социально-трудовых отношений на территории Республики Алтай, перед рассмотрением Государственным Собранием–Эл Курултай Республики Алтай должны проходить обязательное согласование республиканской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений (статьи 2 и 10 Закона Республики Алтай от 15 ноября 2013 года № 64-РЗ «О деятельности трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в Республике Алтай»).

Спасибо за внимание!

**Председательствующий:** Спасибо, Андрей Геннадьевич.

Уважаемые коллеги, по программе с докладом «Осуществление органами местного самоуправления в Республике Алтай отдельных государственных полномочий» должен был выступить Нечаев Юрий Викторович, мэр города Горно-Алтайска, председатель Совета депутатов муниципального образования «Город Горно-Алтайск». Однако сегодня проходят мероприятия, посвященные 25-летию преобразования центра Ойротской автономной области села Улалу в город, где Юрий Викторович принимает участие, поэтому предлагается его

доклад включить в материалы совещания и после издания ознакомиться. Нет возражений? Нет. Спасибо.

*Доклад «Осуществление органами местного самоуправления в Республике Алтай отдельных государственных полномочий».* Нечаев Юрий Викторович, мэр города Горно-Алтайска, председатель Совета депутатов муниципального образования «Город Горно-Алтайск».

Глава 4 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регулирует правоотношения по наделению органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

О том, насколько большое значение придает законодатель вопросам, связанным с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, свидетельствует статья 11 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о том, что границы муниципальных образований (в частности, муниципальных районов и городских округов) должны устанавливаться субъектом Российской Федерации с учетом осуществления ими отдельных государственных полномочий.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации.

Законодательно отсутствуют критерии оценки допустимости передачи государственных полномочий на местный уровень. Разграничение полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления не будет иметь смысла, если сохранится возможность свободного, не обусловленного объективными причинами, перераспределения функций. В этой связи можно предположить, что по своему характеру передаваемые государственные

полномочия должны быть связаны с непосредственными интересами местного населения. Их значение не может быть для населения как субъекта самоуправления чем-то абстрактным, начисто оторванным от его нужд и потребностей.

Полагаем, что передача государственных полномочий органам местного самоуправления должна производиться лишь с согласия органов местного самоуправления. Указанное положение позволило бы более полно реализовать принцип самостоятельности местного самоуправления, установленный статьей 12 Конституции Российской Федерации. Согласование передачи полномочий имеет большое практическое значение, поскольку передача тех или иных государственных полномочий без учета местной специфики может затронуть интересы муниципалитета. Кроме того, проблема реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий серьезно осложняется разнообразием муниципальных образований, отличающихся между собой по численности населения, природным условиям и географическому положению.

Полагаем, что необходимо законодательное закрепление необходимости получения согласия от органов местного самоуправления путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Как гласит федеральный закон, финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. Закон, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или

региональные государственные минимальные социальные стандарты.

Зачастую методика расчета субвенций не соответствует реальным потребностям органов местного самоуправления в финансовых ресурсах для осуществления государственных полномочий.

Ряд законов республики не предусматривает оплату труда муниципальных служащих, которые будут непосредственными исполнителями возлагаемых государственных полномочий. Так, Законом Республики Алтай от 03.11.2010 г. № 57-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай в области законодательства об административных правонарушениях» предусмотрена методика расчета субвенций исходя из численности населения муниципального образования, которая включает в себя расходы на оплату аренды помещений, услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, командировочные расходы, обеспечение мебелью, инвентарем, средствами связи, расходными материалами. Однако методика не включает в себя расходов на оплату труда секретаря административной комиссии. Также, полагаем, в методике расчета субвенций нужно предусмотреть средства на оплату обучения членов административной комиссии.

Другим примером может служить Закон Республики Алтай от 25.06.2003 г. № 12-32 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции». Методика расчета годового объема субвенций на осуществление указанного государственного полномочия исходит из количества объектов лицензирования, коэффициента действия лицензии, а также норматива расходов по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции. Норматив расходов по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции включает в себя расходы, связанные с изготовлением бланка лицензии. Закон не предусматривает оплату труда муниципальных служащих, занимающихся оформлением и выдачей указанных лицензий.

Согласно части 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Отсутствие должного финансирования переданных государственных полномочий вынуждает органы местного самоуправления использовать собственные финансовые средства для обеспечения оплаты труда муниципальных служащих, трудовая функция которых связана с реализацией государственных полномочий органами местного самоуправления.

Как результат - возникает угроза финансовой самостоятельности местного самоуправления как одного из основных принципов местного самоуправления.

В вопросе государственных полномочий особое для города значение имеет Закон Республики Алтай от 14 декабря 2004 года № 65-РЗ «О статусе столицы Республики Алтай», где муниципальное образование «Город Горно-Алтайск», с одной стороны, решает вопросы местного значения, а с другой стороны, должно осуществлять функции (по своему существу государственные), связанные со статусом столицы Республики Алтай. Надеемся, что планируемые изменения сделают указанный закон реально действующим.

Важным вопросом является оказание содействия со стороны органов государственной власти органам местного самоуправления при выполнении отдельных государственных полномочий. Считаем положительным моментом закрепление в законах Республики Алтай обязанности органов государственной власти республики оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий.

Хотелось бы, чтобы указанная норма права регулярно применялась на практике.

Таким образом, вопросы передачи и реализации отдельных государственных полномочий являются актуальными и требуют дальнейшего исследования и нормативного регулирования. К примеру, федеральный законодатель может определить, как указывалось выше, как критерии передачи полномочий, так и количество передаваемых государственных полномочий, поскольку на практике в различных субъектах Российской Федерации перечни передаваемых государственных полномочий варьируются от нескольких единиц до нескольких десятков. Объем передаваемых полномочий не должен быть слишком велик. Во всяком случае, эти полномочия не должны превалировать над полномочиями, связанными с решением вопросов местного значения и определяющими функциональное назначение органов самоуправления как таковых. Не случайно в Конституции Российской Федерации говорится о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

От эффективного решения данных вопросов в конечном итоге будет зависеть не только совершенствование механизма передачи и исполнения отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления, но развитие местного самоуправления в целом.

Слово для доклада *«О состоянии законодательства в Алтайском крае в 2017 году»* предоставляется нашему гостю Серову Сергею Николаевичу, Заместителю Председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания – председателю Комитета по аграрной политике и природопользованию.

**Серов С.Н.:** Уважаемый Владимир Николаевич, Михаил Алексеевич! Уважаемые участники совещания!

Во-первых, я хочу от имени депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания вас всех поприветствовать и, конечно, поблагодарить за приглашение на данное совещание. Я здесь присутствую второй раз, поверьте мне, с большим интересом, потому что такое живое

общение на такой площадке, обмен опытом, мнениями дают большой результат в нашей законодательной работе.

Вы знаете, ни для кого не секрет, что между двумя Алтаями существуют порядочные добрососедские отношения и в социально-экономическом развитии, культурном, хозяйственном, я думаю, мы вместе должны и призваны их дальше развивать в интересах наших народов. В сентябре мы проводили 80-летие Алтайского края. Большая делегация присутствовала из Республики Алтай. Я напомним, между нами подписано соглашение в 2007 году о сотрудничестве. И мы будем его с вами выполнять.

Если кто помнит, в прошлом году я выступал с этой трибуны, что наша общая главная задача – это работа над законопроектами Государственной Думы, Федерального Собрания, которые были бы направлены на удовлетворение интересов наших жителей. А у нас с вами, действительно, много общих проблем, трудностей, они одинаковы.

В первой части хочу сказать по экологии. В Год экологии я говорил, что есть общая проблема с нашими лесами: валежник, сухостой. Благодаря нашей совместной работе, общими усилиями мы в 2016 году направили нашу инициативу в Государственную Думу о предоставлении права сбора бесплатно этого валежника для населения, но 6-ая Дума, к сожалению, отклонила. Слава богу, 7-ая Дума, мы в июле месяце проводили в Сибирском федеральном округе большое совещание по теме лесов, я выступал, показывал видеофильм, фотографии. Председатель комитета Николай Петрович Николаев погружен в эту тему, приняли. Сегодня в первом чтении Государственная Дума, спасибо, Иван Итулович, рассмотрела. Мы предложение направили, я думаю, в апреле месяце мы окончательное решение получим по этому долгожданному законопроекту.

Вторая тема общая у нас, я ее тоже называл. Это мараловодство. Вы знаете, что Лесным кодексом не предусмотрена была пастьба маралов, мы добились изменения в приказе, Минприроды внесло в лесной кодекс. Эта



проблема двух Алтаев. Есть там еще два субъекта, но у них по 250 голов. Теперь можно пасти и самое главное – возводить ограждения.

Буквально на февральской сессии мы поддержали вашу законодательную инициативу, связанную с ограничением продажи алкогольной продукции. Безусловно, это общая беда сегодня. Эти псевдокафе, псевдобары. Мы целиком вас поддержали. Я знаю, что Ивану Итуловичу доверено представлять в Государственной Думе эту законодательную инициативу Эл Курултая. Мы своим депутатам точно такую задачу поставили. Иван Итулович, у вас будет серьезная и большая поддержка в этой части.

То, что касается законодательства Алтайского края, друзья, я не буду повторяться, тематика та же самая, что Михаил Алексеевич озвучил, проблемы те же. Единственное, что хочу сказать, что у нас с января 2017 года работает Правительство Алтайского края. И мы изобретать велосипед не стали. Мы взяли ваш опыт работы с Правительством, стали проводить также правительственные часы. Мы накануне сессии их проводим, чтобы побольше времени было пообщаться. Совет фракций выносит вопросы, мы их за 14 дней передаем тем, кто отчитывается по той или иной отрасли, отвечает на вопросы. При обсуждении любой депутат имеет право задать любой вопрос. Я вам скажу, результат есть. Депутаты работают ближе с населением, знают их проблемы, естественно, напрямую доносят Правительству.

С этого года новый формат работы Алтайского Законодательного Собрания – мы заслушиваем и федеральные территориальные органы исполнительной власти. И уже заслушали информацию федеральной Антимонопольной службы по Алтайскому краю. Вопросы коллегиально формировались. Главенствующий вопрос был – ценообразование на зерно. Это и проблемы Республики Алтай. Второй вопрос – цена на молоко, падение на 5 рублей сегодня, это основной источник дохода фермеров и индивидуальных предпринимателей. Горючее на 15 процентов подорожало, никому ничего, это нормально, а то, что цена на продукцию селян падает, никому нет дела.

Поэтому трудностей общих много, поэтому большая работа впереди. Мы будем вместе с вами также совместно работать по общим законам. Безусловно, депутаты Алтайского краевого Законодательного Собрания настроены конструктивно и дальше работать с Республикой Алтай, с Правительством и Госсобранием – Эл Курултай.

Спасибо за внимание.

**Председательствующий:** Спасибо, Сергей Николаевич.

Слово для доклада *«О результатах реализации Управлением Министерства юстиции России по Республике Алтай полномочий в сфере обеспечения единства правового пространства за 2017 год»* предоставляется Веретенниковой Наталье Александровне – начальнику Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай.

Пожалуйста, Наталья Александровна.

**Веретенникова Н.А.:** Уважаемый Владимир Николаевич! Уважаемые депутаты, участники совещания! Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай (далее – Управление) во взаимодействии с органами государственной власти Республики Алтай реализуют на территории Республики Алтай задачу по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации.

В целях систематизации регионального законодательства и правовой информатизации Управление осуществляет функции по ведению федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, проведение правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, а также проведение мониторинга в отдельных сферах правового регулирования общественных отношений в Республике Алтай.

В 2017 году Управлением начата работа по реализации на территории Республики Алтай Концепции развития федеральных регистров и государственных реестров нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденной распоряжением Минюста России от 9 февраля 2016

года.

Концепция направлена на решение проблемы обеспечения доступа граждан к актуальной и достоверной правовой информации, а также вопросов организации мониторинга регионального законодательства и муниципального нормотворчества, повышения квалификации государственных и муниципальных служащих по вопросам ведения регистров и реестров. Предполагается расширить практику применения системы регистров и реестров для исполнения государственных функций.

С мая 2017 года мы осуществили переход на ведение федерального регистра нормативных правовых актов Российской Федерации только в электронном виде, заключив с Правительством Республики Алтай соответствующее соглашение. Это уже сейчас позволило повысить качество юридической обработки нормативных правовых актов, включенных в федеральный регистр.

Вместе с тем для обеспечения информационной безопасности системы ведения регистров и реестров в электронном виде необходимо совместно решить вопрос об организации информационного обмена в рамках межведомственного электронного документооборота, что пока по техническим причинам не удалось осуществить.

В августе 2017 года база данных Управления о нормативных правовых актах Республики Алтай включена в защищенную ведомственную сеть Минюста России в подсистему «Нормативные правовые акты Российской Федерации». На сегодняшний день Управлением осуществляется поэтапный перевод всех действующих нормативных правовых актов Республики Алтай в PDF формате в единую систему информационно-телекоммуникационного обеспечения Минюста России. По состоянию на текущую дату переведено 1370 нормативных правовых актов Республики Алтай. До конца 2018 года планируется перевод всех действующих законодательных актов Республики Алтай.

По состоянию на 1 января 2018 года в федеральном регистре нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации содержится 13092 акта Республики Алтай, из них действующих 7178.

В 2017 году Минюстом России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» внедрен правовой портал «Нормативные правовые акты в Российской Федерации», доступ к которому обеспечивается для всех желающих по адресу «право-минюст.ру».

На портале обеспечивается свободный, бесплатный круглосуточный доступ к нормативным правовым актам, поддерживаемым в актуальном и систематизированном виде, и приняты высшими органами государственной власти Российской Федерации, федеральными органами государственной власти, высшими и иными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Кроме того, на правовом портале представлены сведения, содержащиеся в государственном реестре муниципальных образований и другие сведения о действующих правовых актах.

Указанный информационный ресурс постоянно пополняется, актуализируется и систематизируется, соответственно, может быть использован органами государственной власти субъектов Российской Федерации при реализации возложенных на них задач и функций.

В 2017 году Управлением проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 118 законодательных актов Республики Алтай, в том числе повторная правовая экспертиза 19 законов, проведенная в связи с динамикой федерального законодательства.

По итогам проведенной работы подготовлены экспертные заключения с выводами о несоответствии федеральному законодательству 10 законов Республики Алтай. Я не буду перечислять эти законы, поскольку информация была направлена в соответствующие органы.

По итогам 2017 года в соответствие с федеральным законодательством

приведены 3 республиканских закона, в то время как в 7 нормы, противоречащие федеральному законодательству, не устранены.

Данные законодательные акты Республики Алтай на сегодняшний день размещены в федеральном регистре нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации со статусом «Выявлено несоответствие» и относятся к категории «длительно не приведенных» нормативных правовых актов.

В этой связи хотелось бы обратить ваше внимание на следующие обстоятельства. Постановлением Правительства Российской Федерации № 312 утверждена государственная программа Российской Федерации «Юстиция», одним из показателей (целевых индикаторов) которой установлен показатель «Соотношение общего количества приведенных в соответствие с федеральным законодательством на основании экспертных заключений Минюста России и его территориальных органов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации к количеству подготовленных заключений о несоответствии федеральному законодательству указанных актов».

Как следует из вышеназванного пункта, в 2017 году значение этого показателя должно составлять не менее 77,5 %. Минюст России, являясь ответственным исполнителем Государственной программы, ежемесячно отслеживает значение указанного показателя, в том числе его достижение в субъектах Российской Федерации, используя данные статистической отчетности территориальных органов Минюста России.

За период 2017 года контрольное значение показателя приведения нормативных правовых актов Республики Алтай составило 87,6 %, что выше прогнозного уровня на 10,1 %, однако в разрезе законодательных актов этот показатель в Республике Алтай не выполняется, составляя всего 30 %.

В этой связи мы убедительно просим и депутатский корпус, и органы прокуратуры Республики Алтай в текущем году еще раз вернуться к обсуждению указанного вопроса с целью определения конструктивных подходов для его решения.

Принципиально важным в работе по обеспечению единства правового пространства является сотрудничество Управления с органами государственной власти Республики Алтай на стадии разработки законопроектов. Взаимодействие с законодательным органом достигается путем участия руководства и специалистов Управления в рабочих группах, комитетах, сессиях Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

В 2017 году Управлением проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 259 проектов законов Республики Алтай, по результатам которой замечания и предложения высказаны по 50 проектам (19,3 %), в том числе выявлены несоответствия федеральному законодательству в 7 проектах (14 %) и коррупциогенные факторы в 5 проектах (10 %).

Все отмеченные Управлением замечания учтены, нормы, противоречащие федеральному законодательству, и коррупциогенные факторы исключены из текстов проектов при их принятии.

Представляется, что выстроенная система взаимодействия Управления и Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в целом является достаточно эффективной. Вместе с тем взаимодействие нельзя рассматривать в отрыве от анализа совместной работы над предложениями по совершенствованию регионального законодательства.

Традиционно наши предложения будут касаться вопросов правового регулирования в сфере местного самоуправления.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в статье 31 содержит норму, позволяющую проводить на территории муниципального образования опрос граждан для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

При этом установлено, что порядок назначения и проведения такого опроса должен определяться уставом муниципального образования

(нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования) в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В Республике Алтай такой закон до настоящего времени не принят, в то время как указанные положения федерального законодательства были реализованы в 2017 году в большинстве субъектов Российской Федерации.

Полагаем, что реализация указанных полномочий в законодательстве Республики Алтай позволит повысить эффективность местного самоуправления в Республике Алтай.

В завершение своего выступления позвольте выразить признательность органам государственной власти Республики Алтай, органам прокуратуры, осуществляющим взаимодействие с Управлением в сфере обеспечения единства правового пространства.

Благодарю за внимание.

**Председательствующий:** Спасибо, Наталья Александровна.

Слово для доклада *«Об изменениях федерального законодательства, регулирующего вопросы подготовки и проведения выборов, в 2017 году»* предоставляется Степанову Дмитрию Юрьевичу, председателю Избирательной комиссии Республики Алтай.

Пожалуйста.

**Степанов Д.Ю.:** Уважаемый Владимир Николаевич! Уважаемые участники совещания! Конституция Республики Алтай наделила Избирательную комиссию Республики Алтай правом законодательной инициативы по вопросам своего ведения. На республиканском уровне на сегодняшний день принято 8 законов, относящихся к ведению Избирательной комиссии Республики Алтай. Реализация права законодательной инициативы формирует одно из важнейших направлений деятельности избирательной комиссии - создание единого правового пространства путем приведения законодательства Республики Алтай в соответствие нормам федеральных законов.

Мониторинг изменений федерального законодательства о выборах и референдумах осуществляется Избирательной комиссией Республики Алтай постоянно, это обусловлено частыми и стремительными изменениями норм права, зачастую накануне избирательных кампаний. После определения в Российской Федерации единого дня голосования, в период с 2012 по 2017 год базовый закон о выборах и референдумах, то есть Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», подвергся изменениям 34 раза. За этот же период Избирательная комиссия Республики Алтай разработала и внесла на рассмотрение Парламента Республики Алтай 40 проектов законов Республики Алтай.

В течение 2017 года принято два федеральных закона, в соответствии с которыми внесены значительные изменения в Федеральный закон № 67-ФЗ. По результатам мониторинга указанных изменений Избирательная комиссия Республики Алтай в 2017 году разработала и представила депутатам Республики Алтай семь законопроектов:

два проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О муниципальных выборах в Республике Алтай» (приняты 25.05.2017 г., 08.11.2017 г.);

проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об избирательных комиссиях в Республике Алтай» (принят 08.11.2017 г.);

проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О референдумах в Республике Алтай» (принят 08.11.2017 г.);

проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах депутатов Республики Алтай» (принят 08.12.2017 г.);

проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон



Республики Алтай «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай» (принят 08.12.2017 г.);

проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О порядке отзыва Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай» (принят 08.12.2017 г.).

Большая часть изменений, продиктованных новациями федерального законодательства, существенно поменяла устоявшуюся правоприменительную практику.

Среди важнейших изменений необходимо отметить следующие:

1) регулирование механизмов реализации активного избирательного права гражданами РФ, которые в день голосования находятся вне места своего жительства. Законодатель отменил голосование по открепительным удостоверениям и досрочное голосование в помещении избирательных комиссий при проведении выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации. Вместо этого, избирателю предоставлено право подать в установленном ЦИК России порядке заявление о включении в список избирателей по месту своего нахождения. Новый механизм голосования по месту нахождения предусмотрен в законах Республики Алтай «О выборах депутатов Республики Алтай» и «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай»;

2) формирование избирательных участков. Избирательные участки, ранее сформированные на 5 лет, с 1 октября 2017 года считаются действующими на постоянной основе, то есть бессрочно. Предусмотрена возможность разукрупнения избирательных участков - уменьшения максимальной численности избирателей на участке до 1 500 человек. После проведения выборов Президента Российской Федерации, с 1 мая 2018 года, появится возможность уточнения перечня и границ участков с целью увеличения максимальной численности избирателей на участке до 3 000 человек, а также в целях обеспечения наибольшего удобства избирателей с учетом ввода в

эксплуатацию новых многоквартирных домов, жилых домов или необходимости замены помещений для голосования; установлены периодичность и сроки уточнения перечня избирательных участков и (или) их границ. Если решение об уточнении перечня и границ избирательных участков предполагает увеличение числа избирательных участков в пределах муниципального района, городского округа, оно принимается исключительно по согласованию с избирательной комиссией субъекта Российской Федерации и Центральной избирательной комиссией России. Объективные критерии в обоснование такого решения разрабатываются Центральной избирательной комиссией России;

3) формирование избирательных комиссий. Определены сроки формирования нового состава избирательных комиссий в случае, если их полномочия истекают в период избирательной кампании, кампании референдума;

4) порядок заполнения подписных листов. В рамках реализации правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации законодатель упростил порядок заполнения подписных листов в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов в части сведений об адресе места жительства избирателя, сборщика подписей. Предусмотрено, что адрес места жительства может не содержать каких-либо реквизитов в случае, если это не препятствует его однозначному восприятию с учетом фактических особенностей места жительства;

5) обеспечение избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями. Расширен перечень сведений о численности избирателей, участников референдума, являющихся инвалидами, представляемых Пенсионным фондом Российской Федерации в избирательные комиссии субъектов по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года (по группам инвалидности и по видам стойких расстройств функций организма). Установлена обязанность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Федерации в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов содействовать избирательным комиссиям в работе по обеспечению избирательных прав инвалидов.

Анализ норм действующего законодательства Республики Алтай о выборах и референдумах, а также правоприменительная практика, в том числе в период подготовки и проведения выборов 10 сентября 2017 года, показали, что положения законов в целом соответствуют федеральному законодательству. Пробелов, противоречий, устаревших и недействующих норм республиканского законодательства о выборах и референдумах Избирательной комиссией Республики Алтай на сегодняшний день не выявлено.

Избирательная комиссия Республики Алтай продолжает изучение законопроектов, вносимых в Государственную Думу, чтобы своевременно и в полной мере реализовать предоставленное Избирательной комиссией Республики Алтай Конституцией Республики Алтай право законодательной инициативы.

Спасибо за внимание.

**Председательствующий:** Спасибо, Дмитрий Юрьевич.

Уважаемые участники совещания! Все заявленные доклады заслушаны. Кто желает выступить?

**Махметова Д.А.:** Уважаемый Владимир Николаевич, уважаемый Президиум! Я представитель Кош-Агачской районной администрации, начальник отдела правовой работы и контроля.

Мое выступление обращено к прокуратуре Республики Алтай. У нас на сегодняшний день 74 исполнительных производства и по 71 исполнительному производству взыскателем является прокуратура Кош-Агачского района. У нас имеется 4 объекта, речь идет о капитальных строениях, это спортивный зал Кош-Агачской средней общеобразовательной школы, спортивный зал Ташантинской СОШ, здание Джазаторской СОШ (решение от 2009 года, через год будет 10 лет, как производство будет на стадии исполнения), сельский дом

культуры в селе Новый Бельтир.

На исполнение всех этих производств с местного бюджета необходимо более 200 млн. рублей. По всем четырем объектам проектно-сметная документация имеется, экспертиза пройдена. Чтобы полностью исполнить решения суда у органа местного самоуправления нет таких средств. Мы письменно обращались к куратору района, Владимиру Николаевичу, Ивану Итуловичу, когда приезжали в район, чтобы нам помогли в реализации этих решений судов, которые вступили в законную силу. Мы получаем отсрочку, но это не может долго продолжаться.

По всем исполнительным производствам, которые касаются образовательных учреждений, должниками идут три организации, это сама школа, Управление образования и администрация муниципального образования «Кош-Агачский район». Когда выставляет требование и предупреждение служба судебных приставов, речь идет о наложении исполнительского сбора. Если каждому должнику накладывать исполнительский сбор по неимущественным спорам, размер которого 50 тысяч рублей. У нас 71 производство, если умножить на 50 тысяч, то какая сумма выйдет, сами понимаете.

Мы по любому исполнительному производству по сборам в судебном порядке пытаемся уменьшить размер или просим суд, чтобы нас освободили от этих исполнительских сборов. В любом случае без помощи исполнительного органа субъекта нам эти решения не исполнить.

В последний раз у нас был запрос прокуратуры об организации двукратного питания в школах. Мы ответ написали, что это не реализуемо, так как одноразовое питание обеспечить трудно, питание обходится у нас 16 млн. рублей в год, какая-то часть дотируется, но основная сумма идет с местного бюджета.

Когда такие иски предъявляются, в качестве третьего лица привлекались бы исполнительные органы субъекта, чтобы мы в срок могли исполнить эти

решения.

Пользуясь случаем, хочу выразить огромную благодарность работникам Министерства юстиции. Они всегда нам оказывают посильную помощь в приведении наших нормативных правовых актов в соответствие федеральному законодательству, республиканскому.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Кто еще хочет выступить?

**Тулбаев А.Р.:** Уважаемые коллеги, мы много раз обсуждали вопрос о наказах избирателей. Хотя бы все упорядочить, к нам же обращаются избиратели со своими наказами, и мы могли бы войти в бюджет, планомерно его расписать за весь период нашей законотворческой деятельности, чтобы мы знали, какие капитальные строения и когда будут построены, могли бы избирателям так объяснять. Я прошу эту работу возобновить и приступить к реализации этого закона.

Мы не услышали о нашей законодательной инициативе, Иван Итулович ничего об этом не сказал, по трудовому воспитанию наших учащихся, несколько лет в Государственной Думе, и закон не принят на федеральном уровне.

**Федькин М.И.:** Сегодня совещание о состоянии законодательства в Республике Алтай, в докладах прозвучало, что можно дать оценку удовлетворительную, но я хотел бы сказать, нам, депутатам еще огромный фронт работы. В докладе прозвучало, что в республику приезжает более двух миллионов туристов. Вы понимаете, это огромная масса людей, которые влияют на нашу экологию, окружающую среду, а в бюджет от этих туристов попадает порядка ста миллионов рублей, не больше. Есть нам над чем работать. Если с каждого туриста в бюджет попадала бы тысяча рублей, то это было бы порядка двух миллиардов рублей. Тут огромное поле деятельности, над которой нам необходимо поработать.

Сегодня, это мое мнение, роль депутата очень занижается. Сегодня такое

ощущение, что депутат нужен только для принятия бюджета. Последняя сессия показала, и в этом случае наши права ущемляются, что сегодня депутат Республики Алтай не может встретиться без разрешения главы администрации муниципального образования с избирателями. Я считаю, что это очень огромная дыра в законодательстве.

Я согласен с выступавшим Виктором Васильевичем, что некоторые законы, вопросы мы принимаем очень поспешно, без обсуждения с муниципальными образованиями.

**Председательствующий:** Спасибо.

Уважаемые коллеги, нам необходимо принять рекомендации совещания. У вас имеется проект рекомендаций. Есть еще предложения?

Уважаемые коллеги, предлагается принять рекомендации за основу. Доработать с учетом поступивших предложений и направить участникам совещания для использования в работе. Нет возражений? Проект рекомендаций принят.

Уважаемые участники, вопросы совещания исчерпаны. У кого будут справки, замечания по ходу ведения, пожелания? Нет.

Хочу выразить благодарность всем нашим докладчикам, тем, кто принял участие в подготовке доклада. Всем большое спасибо. Разрешите на этом завершить работу совещания, посвященного мониторингу законодательства Республики Алтай в 2017 году. Всего самого доброго, успехов.

## Рекомендации

Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай в соответствии с Законом Республики Алтай от 4 октября 2012 № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай» проведено ежегодное совещание на тему: «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2017 году».

Заслушав и обсудив доклады и выступления, участники совещания отмечают следующее.

Представленный Доклад является комплексным экспертно-аналитическим документом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, в котором проведен системный анализ и обобщены результаты нормотворческой деятельности Парламента Республики Алтай и органов исполнительной власти Республики Алтай за 2017 год, а также выработаны предложения по совершенствованию республиканского законодательства в 2018 году.

В целом проведенный в рамках подготовки настоящего Доклада анализ республиканского законодательства за 2017 год позволяет сделать вывод о том, что на современном этапе в Республике Алтай сформирована полная и современная система законодательства.

Динамика принятия законов Республики Алтай отражает общероссийские законодательные тенденции. Значительная часть принятых в 2017 году законов Республики Алтай направлена на совершенствование законодательства с учетом практики его применения, а также на приведение его в соответствие с федеральным. В то же время в 2017 году была продолжена работа по регламентации новых сфер общественных отношений.

Участники совещания по результатам рассмотрения Доклада рекомендуют:

1. Одобрить основные положения, выводы и рекомендации Доклада «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2017 году».
2. Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай: учитывать предложения, изложенные в Докладе и в выступлениях

участников совещания, в работе по совершенствованию законодательства Республики Алтай;

продолжить работу по проведению системного мониторинга нормативных правовых актов Республики Алтай в целях их своевременного приведения в соответствие с требованиями федерального и республиканского законодательства;

совершенствовать практику правового мониторинга и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принимаемых Парламентом Республики Алтай;

совершенствовать формы взаимодействия с прокуратурой Республики Алтай, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, органами исполнительной власти Республики Алтай, органами местного самоуправления в Республике Алтай, Общественной палатой Республики Алтай, независимыми экспертами при разработке проектов законов Республики Алтай;

рассмотреть возможность расширения общественных организаций и иных объединений граждан, привлекаемых к подготовке Доклада.

3. Правительству Республики Алтай, иным исполнительным органам государственной власти Республики Алтай:

учитывать предложения, изложенные в Докладе и в выступлениях участников совещания, в правотворческой деятельности;

продолжить работу по проведению системного мониторинга нормативных правовых актов Республики Алтай в целях их своевременного приведения в соответствие с требованиями федерального и республиканского законодательства;

включать представителей профильных комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в состав совещательных органов, создаваемых при органах исполнительной власти Республики Алтай, в целях предварительного изучения вопросов о необходимости разработки проектов



нормативных правовых актов Республики Алтай и своевременного осуществления мониторинга правоприменения.

4. Опубликовать Доклад «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2017 году», подготовленный Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, отдельным изданием Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

5. Аппарату Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай обеспечить информационное сопровождение Доклада в республиканских средствах массовой информации, его размещение на официальном сайте Парламента Республики Алтай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Направить Доклад, рекомендации и материалы совещания Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, в комитеты Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, прокуратуру Республики Алтай, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, Избирательную комиссию Республики Алтай, Верховный Суд Республики Алтай, органы местного самоуправления в Республике Алтай, Общественную палату Республики Алтай