

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай



**Материалы совещания
«О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2018 году»**

Горно-Алтайск, 2019

Содержание

<i>Тюлентин В.Н.</i> Вступительное слово.....	3
<i>Донской А.М.</i> Приветственное слово.....	4
<i>Терехов М.А.</i> «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2018 году».....	6
<i>Юркина Ю.Ю.</i> «О мониторинге правоприменения федерального и республиканского законодательства, правовых проблемах и перспективах его реализации в Республике Алтай по материалам прокурорского надзора в 2018 году».....	10
<i>Ромашкин В.В.</i> «Реализация контрольных полномочий Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай в 2018 году».....	17
<i>Карнов В.Я.</i> «О перспективных направлениях развития законодательства Новосибирской области в 2018 году».....	22
<i>Серов С.Н.</i> «О состоянии законодательства в Алтайском крае в 2018 году».....	27
<i>Сарбашев В.Б.</i> ««О некоторых вопросах правоприменения, возникающих при рассмотрении судами Республики Алтай гражданских дел».....	33
<i>Кончева Т.А.</i> «Вопросы взаимодействия Общественной палаты Республики Алтай с органами власти Республики Алтай по обращениям граждан».....	35
<i>Санин Н.А.</i> «Практические вопросы реализации представительными органами местного самоуправления в Республике Алтай права законодательной инициативы в Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай».....	38
<i>Нечаева В.Г.</i> «О результатах реализации Управлением Министерства юстиции России по Республике Алтай полномочий в сфере обеспечения единства правового пространства за 2018 год».....	41
<i>Екеев М.Н.</i> «Об изменениях федерального законодательства, регулирующего вопросы подготовки и проведения выборов в 2018 году».....	46
<i>Рекомендации</i>	58

**Материалы совещания «О состоянии законодательства
в Республике Алтай в 2018 году»**

27 февраля 2019 года

Председательствующий: Добрый день, уважаемые коллеги, приглашенные! Разрешите приветствовать вас на совещании на тему «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2018 году». Уже стало доброй традицией нашего Парламента в начале каждого года проводить такое итоговое мероприятие, обобщающее результаты законотворческой деятельности Парламента Республики Алтай за прошедший год. Сегодня мы проводим 12 по счету совещание, на котором проанализируем и обобщим результаты законотворческой и правоприменительной деятельности в Республике Алтай за 2018 год, а также выработаем предложения по совершенствованию республиканского законодательства на предстоящую перспективу.

Выражаю благодарность Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, комитетам Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, прокурору Республики Алтай, Министерству юстиции России по Республике Алтай, Избирательной комиссии Республики Алтай, представительным органам местного самоуправления за слаженную и конструктивную работу в сфере законотворческой деятельности, которая позволила усовершенствовать наше республиканское законодательство.

Сегодня в работе совещания принимают участие депутаты Республики Алтай, Заместитель Председателя Правительства Республики Алтай, руководитель Единого аппарата Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай Донской Анатолий Михайлович, Заместитель Председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания, председатель Комитета по аграрной политике и природопользованию Серов Сергей Николаевич, Заместитель Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области Карпов Владимир Яковлевич, заместитель Председателя Верховного Суда Республики Алтай Сарбашев Валерий Борисович, заместитель председателя Избирательной комиссии Республики Алтай Екеев Мерген Николаевич, исполняющий обязанности начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай Нечаева Вера Геннадьевна, старший помощник прокурора Республики Алтай Юркина Юлия Юрьевна,

председатель Общественной палаты Республики Алтай Кончева Татьяна Анатольевна, руководители территориальных федеральных органов по Республике Алтай, главы и председатели районных и городского Советов депутатов муниципальных образований, представители общественных организаций, представители средств массовой информации, представители юридических служб министерств, комитетов, муниципальных образований города и районов, преподаватели и студенты экономико-юридического факультета Горно-Алтайского государственного университета.

Уважаемые участники, совещание на тему «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2018 году» объявляю открытым. Вашему вниманию представлена программа совещания. Согласно программе заявлено 10 докладов. После их заслушивания обменяемся мнениями и выработаем рекомендации нашего совещания.

Предлагается следующий регламент работы: для основного доклада - до 20 минут, для выступлений с докладами – до 10 минут, для выступлений и предложений – до 10 минут. Совещание проведем в течение двух - двух с половиной часов без перерыва. Есть возражения, коллеги? Нет возражений.

Слово для приветствия предоставляется Донскому Анатолию Михайловичу, Заместителю Председателя Правительства Республики Алтай, руководителю Единого аппарата Главы Республики Алтай и Председателя Правительства Республики Алтай.

Донской А.М.: Уважаемый Владимир Николаевич, уважаемые участники заседания.

Разрешите приветствовать вас от имени Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай Александра Васильевича Бердникова как участников, представляющих все уровни власти Республики Алтай.

Вы вносите свой неоценимый вклад в общее дело – совершенствование и развитие законодательства, являетесь полноправными участниками законодательного процесса на территории Республики Алтай. Правовая значимость этой работы постоянно возрастает.

Ежегодные доклады о состоянии законодательства в Республике Алтай приобретают общерегиональный статус, прежде всего благодаря широкому составу участников. Не менее важно, что данные материалы носят публичный характер и дают возможность каждому гражданину увидеть объективные

изменения результатов работы государственной и муниципальной власти.

Надо сказать, что при подготовке законов и других нормативных правовых актов мы ориентируемся прежде всего на интересы граждан. Об этом говорится в ежегодном послании Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации.

В 2018 году Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай в порядке реализации права законодательной инициативы внесено в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай 61 нов Республики Алтай. Всего в 2018 году было принято 93 закона Республики Алтай. Во исполнение указанных законов необходимо было принять 62 нормативных правовых акта. По состоянию на конец 2018 года из них принято 44, принятие других 18 нормативных правовых актов планируется в текущем году.

В целях организации данной работы по результатам каждой сессии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай Правительством Республики Алтай принимались распоряжения, содержащие поручения по исполнительным органам государственной власти Республики Алтай, Единому аппарату Главы Республики Алтай, Правительства Республики Алтай по разработке и внесению в соответствующем порядке проектов правовых актов и сроков их исполнения.

Правительством Республики Алтай совместно с исполнительными органами государственной власти Республики Алтай проводится работа по выявлению устаревших и недействующих норм законодательства Республики Алтай. По состоянию на конец 2018 года проведена инкорпорация более 1000 правовых актов, актуализируются или признаются утратившими силу недействующие, устаревшие приказы исполнительных органов государственной власти Республики Алтай. Также необходимо отметить, что проводится мониторинг федерального законодательства и практика его правоприменения в целях повышения уровня эффективности правового регулирования, обеспечения должного качества принимаемых нормативных правовых актов и их своевременная реализация.

По итогам проведенной вышеуказанной работы с участием большинства присутствующих здесь лиц Главой Республики Алтай и Правительством Республики Алтай в 2018 году в целях совершенствования законодательства Республики Алтай принято 484 нормативных правовых акта. Нельзя не сказать

и о важности мониторинга правоприменения в законодательном процессе. Принимая во внимание, что главное назначение такого мониторинга - это повышение качества и реализация на практике правовых актов, оптимизация правовой системы, возможности оперативного выявления проблем в законодательстве, система мониторинга правоприменения подлежит совершенствованию. В связи с чем предлагаю продолжить нашу работу по данному направлению. Это внедрение результатов практики по мониторингу правоприменения в субъектах Российской Федерации, повышение прозрачности мониторинга правоприменения в Республике Алтай путем размещения в открытом доступе сети интернет о результатах его проведения, повышения профессионального уровня ответственных лиц за проведение мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Республики Алтай путем повышения квалификации.

В заключение хочу пожелать всем присутствующим интересной и плодотворной работы, чтобы данное мероприятие было полезным и информативным.

Благодарю за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Анатолий Михайлович.

Слово для доклада *«О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2018 году»* предоставляется Заместителю Председателя Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай Терехову Михаилу Алексеевичу.

Терехов М.А.: Уважаемые участники совещания! Сегодня нам предстоит подвести итоги работы над двенадцатым по счету, начиная с 2007 года, ежегодным докладом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2018 году».

Эта работа уже на протяжении многих лет стала неотъемлемой частью нашей парламентской деятельности. Общими усилиями мы целенаправленно приводим в единую систему республиканское правотворчество, правоприменение и мониторинг правового пространства.

Важнейшим критерием оценки законодательства является его соответствие долговременным целям и ценностям развития личности, общества и государства, качественному правовому обеспечению проводимых в нашей стране преобразований.

Последовательное совершенствование и развитие законодательства

Республики Алтай являются одними из важнейших условий социально-экономического развития нашей республики и решения стратегической задачи повышения качества жизни граждан.

Приоритетными направлениями развития законодательства Республики Алтай в 2018 году являлись:

социальная защита жителей Республики Алтай и повышение качества и уровня жизни граждан;

поддержка реального сектора экономики и малого и среднего предпринимательства;

принятие республиканского бюджета Республики Алтай и контроль его исполнения;

приведение законодательства Республики Алтай в соответствие с федеральным законодательством;

повышение качества республиканского законодательства.

На качественную оценку изменений, происходящих в финансовой, экономической и социальной сферах, в отчетном периоде был направлен мониторинг эффективности правового регулирования, связанный со своевременным внесением и оперативным принятием необходимых республиканских законов.

Мониторинг законодательства Республики Алтай и правоприменительной практики, проводимый Парламентом Республики Алтай в 2018 году, стал одним из инструментов реализации указанного приоритетного направления деятельности республиканских законодателей - повышения качества и действенности законов Республики Алтай.

Доклад Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2018 году» представляет собой развитие предыдущих докладов о состоянии республиканского законодательства, учитывает произошедшие в 2018 году изменения законодательства Республики Алтай, а также содержит информацию о новых принятых в этот период законах и подзаконных нормативных правовых актах Республики Алтай.

Напомню, что наиболее значимые направления нашей деятельности были определены планами законопроектной деятельности Парламента Республики Алтай на первое и второе полугодия 2018 года и Планом мероприятий по реализации ежегодного послания Президента Российской Федерации

В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации на 2018 год.

Представляя собой комплексный экспертно-аналитический документ Парламента Республики Алтай, целью подготовки которого является анализ и обобщение результатов нормотворческой деятельности органов государственной власти Республики Алтай за 2018 год, а также выработка предложений по совершенствованию республиканского законодательства на предстоящую перспективу, доклад включает в себя 7 разделов, посвященных:

- итогам законодательной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2018 году;
- анализу основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2018 году;
- итогам нормотворческой деятельности Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай в 2018 году;
- вопросам планирования законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2018 году и результатам данной деятельности;
- основным направлениям системы оценки эффективности законодательных решений Парламента Республики Алтай в практике их правоприменения в 2018 году;
- анализу выполнения законодательных и организационно-правовых предложений по совершенствованию законодательства Республики Алтай в 2018 году;
- тенденциям дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2019 году.

В прошедшем году депутаты Республики Алтай продолжали решение задач правового регулирования вопросов развития государственно-правовой сферы и экономики, улучшения качества жизни жителей республики.

Этому способствовало эффективное взаимодействие Парламента Республики Алтай с Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай и Правительством Республики Алтай, прокуратурой Республики Алтай, Министерством юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, представительными органами муниципальных образований, общественными организациями, гражданами.

В отчётном периоде принято всего 92 закона, из них 18 новых (базовых)

республиканских закона, в 71 закон Республики Алтай внесены изменения (77,2 %), признаны утратившими силу 3 закона (3,3 %). Внесены изменения в 3 конституционных закона.

Базовые законы Республики Алтай приняты по вопросам приграничного сотрудничества, добровольчества и волонтерства, эпического наследия Республики Алтай, определения порядка ведения органами местного самоуправления в Республике Алтай учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, о полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в сфере концессионных соглашений и ряд других.

Во многие сферы республиканского законодательства внесены изменения. Продолжена работа по дальнейшему развитию законодательства, регламентирующего поддержку семей с детьми и охрану материнства, отцовства и детства, опеку и попечительство, охрану окружающей среды, профилактику правонарушений, градостроительную деятельность, избирательный процесс.

На совершенствование правового поля в сфере экономики были направлены изменения, внесенные в законы о бюджетном процессе в Республике Алтай, транспортном налоге, государственной поддержке агропромышленного комплекса Республики Алтай и государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай.

Уважаемые коллеги! Подводя итог законотворческой деятельности республиканского Парламента за 2018 год, мы можем констатировать, что действующие законы Республики Алтай являются важнейшим фактором, способствующим последовательному социальному и экономическому развитию Республики Алтай.

2019 год работы шестого созыва Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай потребует от нас еще более напряженной и продуктивной деятельности, направленной, в первую очередь, на реализацию Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, озвученному 20 февраля текущего года.

Также в соответствии с Планом законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай на I полугодие 2019 года нам предстоит реализовать

значительный объем мероприятий по рассмотрению новых законопроектов, осуществлению контрольных полномочий республиканского Парламента.

Действуя по простому правилу: знание правил законодательной работы, системное отношение к праву прямо определяют его эффективность, мы, как и в предыдущие периоды нашей работы, должны с большой ответственностью подходить к решению главной задачи, которая заключается в дальнейшем совершенствовании республиканского законодательства на благо жителей Республики Алтай!

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Михаил Алексеевич.

Слово для доклада *«О мониторинге правоприменения федерального и республиканского законодательства, правовых проблемах и перспективах его реализации в Республике Алтай по материалам прокурорского надзора в 2018 году»* предоставляется Юркиной Юлии Юрьевне, старшему помощнику прокурора Республики Алтай.

Юркина Ю.Ю.: Уважаемый Владимир Николаевич, уважаемые участники совещания! На состояние законности, обеспечение правопорядка положительно влияет сохраняющаяся на протяжении последних нескольких лет устойчивая тенденция усиления превентивной функции органов прокуратуры в нормотворческом процессе, в том числе в рамках исполнения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 05.03.2018 № 119 «Об организации в органах прокуратуры Российской Федерации работы по исполнению требований Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Использование прокурором субъекта Российской Федерации права законодательной инициативы, взаимодействие с органами государственной власти, юстиции позволяют добиваться результатов в обеспечении законности законодательного процесса, принятия в пределах компетенции мер по предупреждению нарушений в регионе, своевременного совершенствования регионального законодательства.

Деятельность прокуратуры республики в истекшем году всецело была направлена на исполнение приказов Генерального прокурора Российской Федерации, вследствие чего продолжено сохранение конструктивного взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления

республики, расширение сложившихся форм сотрудничества в сфере нормотворчества. При обеспечении конституционной законности нормативных правовых актов в 2018 году полномочия реализовывались, прежде всего, через систему профилактических мер.

Прокурору Республики Алтай в соответствии со статьей 87 Конституции Республики Алтай принадлежит право законодательной инициативы. Указанным правом прокурор Республики Алтай активно пользуется.

В Республике Алтай в 2018 году прокурором республики внесено в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай 7 законопроектов, принято 6 республиканских законов по законодательной инициативе прокурора республики, в том числе по вопросам обеспечения законности и правопорядка, с целью профилактики правонарушений приняты следующие законы:

Закон Республики Алтай от 07.03.2018 № 5-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О противодействии коррупции в Республике Алтай»;

Закон Республики Алтай от 13.06.2018 № 35-РЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Алтай «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Республики Алтай»;

Закон Республики Алтай от 13.06.2018 № 34-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Алтай» (по вопросу профилактики правонарушений в форме ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера);

Закон Республики Алтай от 03.07.2018 № 46-РЗ «О внесении изменений в статью 51 Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (об установлении перечня лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении муниципального контроля, муниципального финансового контроля);

Закон Республики Алтай от 03.10.2018 № 52-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (об установлении административной ответственности за неисполнение решений антитеррористической комиссии субъекта РФ).

Предложения прокурора республики учтены в истекшем году

Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай при формировании плана законопроектной деятельности на 1 полугодие 2019 года, как того требует отраслевой приказ Генерального прокурора Российской Федерации, в целях реализации плана прокурором республики уже внесено в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай 5 проектов закона, принятие которых положительно повлияет на состояние законности и правопорядка на территории Республики Алтай.

В 2017-2018 годах по законодательной инициативе прокурора Республики Алтай принято 12 республиканских законов. Аналогичная работа проводилась с горрайпрокурорами республики. С использованием предоставленного горрайпрокурорам права нормотворческой инициативы инициировано принятие 172 проектов решений горрайсоветов депутатов по вопросам обеспечения законности и правопорядка в муниципальных образованиях республики, для органов местного самоуправления прокурорами подготовлено 54 проекта модельных правовых актов по наиболее значимым вопросам. Горрайпрокурорами республики в 2017-2018 годах с использованием предоставленного им права нормотворческой инициативы инициировано принятие 349 муниципальных нормативных правовых актов.

Прокуратурой республики в органы государственной власти республики направлены 52 информационных письма, предложения о совершенствовании регионального законодательства, благодаря которым приняты нормативные правовые акты в сфере экологии, защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, противодействия коррупции, государственной и муниципальной службы, градостроительства и жилищного строительства, по вопросам защиты прав несовершеннолетних. Горрайпрокурорами республики в органы местного самоуправления направлено 528 информационных писем, предложений о необходимости принятия или приведения в соответствие с изменениями федерального законодательства муниципальных нормативных правовых актов.

Анализируя концепцию принятых в Республике Алтай в течение последних лет законов по законодательной инициативе прокурора республики, становится очевидным факт, инициирования прокурором принятия разноплановых законов Республики Алтай:

по вопросам постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 16 до 23 лет (Закон

Республики Алтай от 06.04.2018 № 8-РЗ);

защиты прав граждан, чьи денежные средства привлечены для долевого строительства многоквартирных домов на территории Республики Алтай, и отнесенных к числу пострадавших граждан в соответствии с федеральным законодательством (Закон Республики Алтай от 20.12.2017 № 73-РЗ);

об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Республике Алтай (Закон Республики Алтай от 06.07.2017 № 38-РЗ);

о Красной книге Республики Алтай (Закон Республики Алтай от 06.07.2017 № 39-РЗ);

о ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в Республике Алтай (Закон Республики Алтай от 11.03.2016 № 13-РЗ);

о патриотическом воспитании в Республике Алтай (Закон Республики Алтай от 07.07.2015 № 40-РЗ), комплексно способствует обеспечению законности и правопорядка в республике.

Превентивной деятельностью охвачены разные категории граждан, начиная с детей дошкольного и школьного возраста, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа от 16 до 23 лет, «обманутых дольщиков» и заканчивая лицами, отбывшими уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера.

Каждому внесенному прокурором республики в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай законопроекту предшествовали тщательная проработка концепции законопроекта, анализ состояния уровня законности в той или иной сфере, преступности, материалов прокурорского надзора. После формирования текстов законопроектов нередко прокурором инициировалось рассмотрение проектов законов на заседаниях Научно-консультативного Совета, Общественно-консультативного совета по вопросам охраны природы и природопользования, Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Республики Алтай с участием научной общественности региона, судейского сообщества, проведение консультаций с заинтересованными ведомствами.

Принятие того или иного закона является результатом кропотливого труда, начиная со стадии формирования законопроекта, рассмотрения его на

профильных комитетах Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, получения положительных заключений Правительства Республики Алтай (в случае необходимости финансового обеспечения закона), Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай. Заканчивая личным участием прокурора Республики Алтай в сессии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и выступлениеМ с соответствующим законопроектом. Результативность работы зависит от обоснованности и качества вносимых прокурором республики законопроектов, глубины их проработки, всесторонней оценки возможных правовых и иных последствий предлагаемых новых законов или поправок к уже действующим. Убеждены в положительном результате использования прокурором Республики Алтай права законодательной инициативы, нацеленного на формирование и совершенствование правовой базы, способствующего активизации превентивной деятельности, снижению уровня преступности.

В том числе благодаря системной законотворческой деятельности прокуратуры республики в Республике Алтай отмечается последовательное снижение уровня преступности. В 2009 году было зарегистрировано 6061 преступление, в 2018 году – 4602 преступления. Убийств в 2009 году – 56, в 2018 году – 33, грабежей и разбоев в 2009 году - 259, в 2018 году – 51. Несовершеннолетними в 2009 году было совершено 270 преступлений, в 2018 году – 160.

В общей сложности за период 2009-2018 Годы с использованием права законодательной инициативы прокурора республики принято 36 республиканских законов. Посредством использования этой формы участия прокурора в правотворческой деятельности также обеспечивается единство правового пространства Российской Федерации в Республике Алтай.

Вектор указанной работы направлен на достижение целей укрепления законности и правопорядка в Республике Алтай:

защита прав и законных интересов граждан, субъектов предпринимательской деятельности,

повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом и бюджетными средствами,

упрощение процедуры при предоставлении муниципальных услуг, исключение фактов истребования излишних документов у граждан и организаций при предоставлении муниципальных услуг.

При этом акцент на превентивную работу сохраняется.

О предложении о совершенствовании республиканского законодательства. Количество многодетных семей в Республике Алтай по данным Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай в 2018 году составляет 7754. Республика Алтай позиционируется как регион с положительной динамикой рождаемости, в котором вопросы реализации мер социальной поддержки населения находятся на особом контроле органов государственной власти республики. Вместе с тем анализ изменений республиканского законодательства, произведенный Комитетом по тарифам Республики Алтай, показал, что права и законные интересы многодетных семей в Республике Алтай в связи с изменением подхода к оплате за обращение с твердыми коммунальными отходами ухудшены.

Приказом Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр утверждены Методические рекомендации по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, в целях оказания методического содействия органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Применительно к домовладениям Минстроем России предложена исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации альтернатива – установление норматива, на основании которого впоследствии рассчитывается тариф, в зависимости от количества проживающих или общей площади жилого помещения (в расчете на 1 проживающего или 1 кв. метр общей площади).

Комитетом по тарифам Республики Алтай выбран вариант установления норматива и последующего расчета платы в зависимости от количества проживающих в жилом помещении граждан. Приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 17.08.2018 № 55-ВД «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых приказов Комитета по тарифам Республики Алтай» предусмотрено установление норматива для домовладений норматива в расчете на 1 человека, вследствие чего семьи с большим количеством членов семьи будут вынуждены платить в разы больше. Особенно негативно инициированные Комитетом по тарифам Республики Алтай изменения затронут многодетные семьи в Республике Алтай с большим количеством детей – чем больше детей в семье, тем выше размер платы. Остро

указанный вопрос встанет в сельской местности.

Статьей 2 Закона Республики Алтай от 11.10.2005 № 70-РЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Алтай» предусмотрено предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки по оплате таких коммунальных услуг как холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление (теплоснабжение), электроснабжение, газоснабжение в пределах установленных нормативов потребления, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, - топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории.

Мер социальной поддержки в отношении платы за такую коммунальную услугу как обращение с твердыми коммунальными отходами названным республиканским законом не установлено. Приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 17.08.2018 № 55-ВД исключений для указанной категории граждан также не предусмотрено.

Между тем Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал, что законодатель, вводя в действие новые правовые нормы и признавая утратившими силу прежние, обязан, как того требуют статьи 1, 2, 17 (часть 1), 18, 19, 54 (часть 1) и 55 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации, соблюдать принципы справедливости, равенства и поддержания доверия граждан к закону и действиям государства и не вправе придавать обратную силу новому регулированию, если оно ухудшает правовое положение личности, ограничивает ее субъективные права, уже существующие в конкретных правоотношениях (постановления от 20 июля 2011 года № 20-П, от 22 апреля 2014 года № 12-П).

В целях защиты прав и законных интересов многодетных семей в Республике Алтай, руководствуясь статьями 4, 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», прокурором Республики Алтай предлагается рассмотреть вопрос о поддержке многодетных семей по указанному вопросу путем внесения изменений в статью 2 Закона Республики Алтай от 11.10.2005 № 70-РЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Алтай» для дополнения перечня льготных коммунальных услуг - обращением с твердыми коммунальными отходами либо поручить Комитету по тарифам Республики Алтай пересмотреть установленные нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории

Республики Алтай, предусмотрев исключение для многодетных семей.

Полагаю, что установление льгот для многодетных семей по оплате за обращение с твердыми коммунальными отходами, особенно в сельской местности, будет положительно воспринято населением, общественностью республики.

Председательствующий: Спасибо, Юлия Юрьевна.

Слово для доклада *«Реализация контрольных полномочий Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2018 году»* предоставляется Ромашкину Виктору Васильевичу, председателю Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по законодательству и национальной политике.

Пожалуйста, Виктор Васильевич.

Ромашкин В.В.: Уважаемые коллеги! Государственный контроль, как вид реализации государственного управления, играет очень важную роль, обеспечивает проверку неукоснительного исполнения принятого в государстве законодательства, и предотвращает отклонение от установленных законами правил и норм.

Одной из форм государственного контроля является парламентский контроль, осуществляемый законодательным (представительным) органом государственной власти комплекс мер по мониторингу и проверке деятельности системы государственного управления, а также по выработке предложений по устранению выявленных нарушений, причин и условий, способствовавших совершению таких нарушений.

Выделяются два основных типа реализации парламентского контроля: контроль, осуществляемый непосредственно депутатами, и контроль посредством специально созданных органов и структур.

Депутатский контроль в Республике Алтай реализуется с помощью специальных процедур, среди которых основное место занимают направление парламентских и депутатских запросов, заслушивание на сессии отчётов и информации руководителей и должностных лиц органов исполнительной власти, и, как крайняя форма, объявление недоверия правительству и Главе Республики Алтай.

Другой тип парламентского контроля связан с созданием специальных, постоянно действующих органов структур и институтов, таких, как счётная палата, омбудсмены и т.д.

В Российской Федерации в соответствии с конституционным принципом единства системы государственной власти и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации обладают в той или иной мере организацией, тождественной организации федеральных органов государственной власти. В связи с этим и полномочия органов государственной власти субъектов Федерации во многом повторяют полномочия соответствующих федеральных структур.

Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к контрольным полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относит:

контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации;

заслушивание ежегодных отчетов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В 2017 году к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено полномочие по подготовке ежегодных отчетов о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации, ежегодные отчеты о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации для представления их высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Эти положения нашли и отражение в республиканском законодательстве.

Также Глава Республики Алтай обязан ежегодно представлять в Парламент Республики Алтай обязательный публичный отчет о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере

культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций.

Контрольные полномочия Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай закреплены в следующих нормативных правовых актах Республики Алтай:

- 1) Конституция Республики Алтай;
- 2) Конституционный Закон Республики Алтай от 27 марта 1998 года № 3-44 «О Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай»;
- 3) Закон Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 53-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай»;
- 4) Закон Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 69-РЗ «О статусе депутата Республики Алтай»;
- 5) Закон Республики Алтай от 6 февраля 2004 года № 10-РЗ «О депутатском запросе депутата Республики Алтай»;
- 6) Закон Республики Алтай от 27 апреля 2009 года № 10-РЗ «О порядке осуществления Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай».

Необходимо отметить, что помимо сессий Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай контроль за соблюдением и исполнением законов Республики Алтай от имени Парламента осуществляют Президиум Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, комитеты Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, депутаты Республики Алтай.

В 2018 году в Республике Алтай проводились следующие мероприятия:

1) рассмотрение информации о соблюдении и исполнении законов Республики Алтай на:

- сессиях Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай. В 2018 году было рассмотрено 7 вопросов: отчёт Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай о деятельности Правительства Республики Алтай, отчёт Министра внутренних дел по Республике Алтай, доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай, информации прокурора Республики Алтай о состоянии законности, информации председателей Арбитражного суда Республики Алтай, Верховного Суда Республики Алтай, отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты

Республики Алтай;

- заседаниях комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай. В 2018 году комитетами Парламента рассмотрено 30 вопросов по различным направлениям деятельности, заслушаны руководители исполнительных органов государственной власти Республики Алтай, территориальных органов федеральных органов государственной власти, представители общественных организаций республики;

- заседаниях Президиума Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай. В 2018 году на заседаниях Президиума Парламента рассмотрено 14 вопросов;

2) проведение ежегодных совещаний о состоянии республиканского законодательства (мониторинг республиканского законодательства);

3) проведение круглых столов по вопросам применения законов Республики Алтай. В 2018 году в Парламенте прошли два круглых стола: «Предпринимательство как вектор развития Республики Алтай», «Правовое регулирование и перспективы развития государственной гражданской службы в Республике Алтай»;

4) проведение «правительственных часов», на которых заслушивается информация по различным направлениям деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Алтай и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, даются ответы на вопросы депутатов Республики Алтай. В 2018 в Парламенте проведено 8 «правительственных часов»;

5) ещё одной формой реализации контрольных полномочий Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, позволяющей непосредственно ознакомиться с состоянием дел на местах является проведение выездных заседаний комитетов Парламента. В 2018 году проведено 2 выездных заседания комитетов. В муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» по вопросу «О ходе реализации мероприятий по ликвидации сменности в общеобразовательных организациях в Республике Алтай», проводил Комитет по образованию, культуре, спорту, молодежной политике, общественным объединениям и СМИ, в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» по вопросу «О реализации подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения», проводил Комитет по социальной защите и охране

здоровья населения;

б) наиболее часто практикуемой формой контроля является направление письменных обращений депутатами Республики Алтай, комитетами Парламента в органы государственной власти Республики Алтай, государственные органы Республики Алтай, органы местного самоуправления в Республике Алтай, организации и общественные объединения, действующие на территории Республики Алтай. Следует отметить, что в последнее время не используется такая форма как парламентский запрос.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай, его комитеты, депутаты Республики Алтай обладают достаточно большим объёмом полномочий по контролю за соблюдением и исполнением законов в Республике Алтай, за деятельностью органов исполнительной власти.

Порядок и формы применения контрольных полномочий достаточно полно урегулированы федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

Но, к сожалению, имеются случаи нарушения республиканского законодательства. Сюда, в первую очередь, следует отнести несоблюдение сроков и порядка рассмотрения в Парламенте республики проектов законов в соответствии с Законом «О нормативных правовых актах Республики Алтай» от 05.03.2008 № 18-РЗ. Как правило, политическая целесообразность берёт верх над нормами права.

Ряд положений Закона от 03.03.1993 № 9-6 «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай» также недостаточно полно исполняется в республике. Допускается искажение наименований географических объектов, надписей и иных указателей. Не везде официальные вывески, объявления, рекламы, прејскуранты и другая наглядная информация оформляются на государственных языках. Устная информация на вокзалах, аэропортах и других местах зачастую не даётся на обоих государственных языках республики.

В этом году Закон Республики Алтай от 24.04.2003 № 11-11 «О праздничных и памятных днях, юбилейных датах в Республике Алтай» был нарушен при определении даты проведения народного праздника Чага-Байрам.

Хотелось бы выразить надежду, что органы государственной власти и органы местного самоуправления, другие государственные и муниципальные

органы, организации и общественные объединения, действующие на территории Республики Алтай, будут строго соблюдать республиканское законодательство. А органы, которые уполномочены осуществлять контроль, этим будут заниматься со всей ответственностью.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Виктор Васильевич.

Слово для доклада *«О перспективных направлениях развития законодательства Новосибирской области в 2018 году»* предоставляется Карпову Владимиру Яковлевичу, Заместителю Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области.

Карпов В.Я.: Уважаемый Владимир Николаевич, уважаемые участники совещания, конечно, тема моего выступления выбрана не случайно, три перспективных направления избраны по той простой причине, что существенно отражают особенности не только законодательства в Новосибирской области в 2018 году, но и особенности взаимоотношений государственных органов власти, законодательной и исполнительной.

Практика законодательного регулирования общественных отношений убедительно свидетельствует, что даже достаточно традиционные сферы приложения норм регионального права вдруг начинают стремительно меняться и требовать от органов государственной власти субъекта Российской Федерации принятия принципиально новых решений в сфере законотворчества. 2018 год стал для законодательной и исполнительной властей Новосибирской области именно таким временем.

Подчиняясь ограничениям регламента совещания, в своём выступлении сосредоточусь только на трёх направлениях развития законодательства Новосибирской области.

I. Нет необходимости в пространных рассуждениях о важности инвестиций. Крупные проекты в субъектах Российской Федерации практически всегда связаны с финансированием из трёх источников: федерального бюджета, регионального бюджета и бизнеса. Насколько сложна и ответственна работа по согласованию интересов указанных участников депутаты Законодательного Собрания Новосибирской области убедились при обсуждении концессии на строительство и эксплуатацию четвертого моста через реку Обь. Интегральный параметр концессии – общая стоимость проекта – изначально составлял более 90 миллиардов рублей. Депутаты регионального парламента консолидированно

высказались против реализации концессии в первоначальном варианте. После согласительных процедур главный параметр был снижен более чем на 40 миллиардов рублей. Именно этот конфликт интересов послужил толчком для разработки и принятия принципиально нового закона области.

Законом Новосибирской области от 6 июля 2018 года № 271-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Новосибирской области» Законодательное Собрание Новосибирской области было включено в процесс управления и распоряжения государственной собственностью Новосибирской области. Так, в частности, по согласованию с Законодательным Собранием Новосибирской области осуществляется:

заклучение концессионных соглашений Новосибирской области;

согласование перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений;

передача в залог имущества, составляющего казну Новосибирской области;

приобретение в государственную собственность Новосибирской области недвижимого имущества, акций (долей) в уставных капиталах хозяйственных обществ;

отчуждение областного имущества балансовой (кадастровой) стоимостью более 10 миллионов рублей, акций (долей) в уставных капиталах хозяйственных обществ;

рассматриваются вопросы создания, реорганизации и ликвидации юридических лиц.

С 2019 года на территории Новосибирской области будет приниматься Концепция управления и распоряжения государственной собственностью Новосибирской области, которая будет определять приоритеты, направления и ожидаемые результаты управления и распоряжения государственной собственностью Новосибирской области.

Кроме того, Правительством Новосибирской области ежегодно будет направляться в Законодательное Собрание Новосибирской области отчет об управлении и распоряжении государственной собственностью Новосибирской области, который содержит информацию о ходе и результатах реализации Концепции управления и распоряжения государственной собственностью Новосибирской области, о показателях эффективности управления и распоряжения государственной собственностью Новосибирской

области и анализ проблем и предложения по повышению эффективности управления и распоряжения государственной собственностью Новосибирской области.

II. Конституционная характеристика Российской Федерации как социального государства в условиях непрерывного снижения реальных доходов населения страны с 2014 года, антисоциального характера пенсионной реформы, которую поправки главы государства качественно изменить не смогли, требовались решительные, а бы даже сказал символические шаги в противоположном направлении. И депутаты совместно с исполнительной властью Новосибирской области их сделали.

В связи с повышением нормативного пенсионного возраста в Российской Федерации с целью снятия социальной напряженности и сохранения уровня социальной защищенности отдельных категорий граждан, проживающих на территории Новосибирской области, для которых предоставление мер социальной поддержки и льгот законодательство связывало с наступлением пенсионного возраста, были приняты изменения в Закон Новосибирской области от 29 декабря 2004 года № 253-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан».

Так, в Новосибирской области для граждан, достигших возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин, независимо от возникновения права на страховую (трудовую) пенсию по старости:

сохранены льготы по транспортному налогу;

предоставляется компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 100 процентов платы за жилое помещение и коммунальные услуги по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению (в том числе поставкам бытового газа в баллонах), отоплению (в том числе поставкам твердого топлива при наличии печного отопления), но не более 100 процентов от размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, установленного Губернатором Новосибирской области.

Гражданам, проживающим в сельском населенном пункте не менее пяти лет, по достижению ими возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин, предоставляются земельные участки, расположенные на территориях сельских поселений Новосибирской области, для индивидуального жилищного строительства, ведения садоводства, дачного хозяйства, огородничества и

личного подсобного хозяйства.

Гражданам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Новосибирской области», и гражданам, награжденным знаком отличия «За заслуги перед Новосибирской областью», по достижении ими возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин выплачивается ежемесячная выплата.

Педагогическим работникам государственных образовательных организаций Новосибирской области и муниципальных образовательных организаций, имеющих стаж педагогической деятельности не менее 25 лет, выплачивается единовременное денежное пособие в трехкратном размере средней месячной заработной платы педагогического работника при увольнении в связи с выходом на страховую пенсию по старости вне зависимости от их возраста.

Кроме того, ветеранам Великой Отечественной войны, инвалидам Великой Отечественной войны, супругам погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны, не вступившим в повторный брак, предоставляется денежная выплата на улучшение социально-бытовых условий, в том числе на проведение капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения, расположенного на территории Новосибирской области и находящегося в собственности заявителя. Величина денежной выплаты устанавливается исходя из сметной стоимости ремонта жилого помещения, предоставленной заявителем, и не может превышать 49400 рублей и предоставляться чаще одного раза в три года.

III. Совершенно определенное высказывание Президента Российской Федерации В.В. Путина о патриотизме как главном содержании национальной идеи России потребует, на мой взгляд, существенного изменения отношения к сельским территориям. Задумаемся над тем, для многих неочевидном факте, что наш государственный патриотизм более тысячи лет выросал сначала из сельской общинности, затем из сельского советского коллективизма. Мы никогда не жили без необходимого и достаточного государствообразующего влияния малой сельской родины. Между тем глобализация, урбанизация и агрокомплексная гигантомания стремительно приближают нас к красной черте перехода в новое качество жизни без полноценных самодостаточных сельских территорий, а затем с некоторым временным шагом – без полноценного суверенитета государства, поскольку – суверенитет теряет реальное социально-экономическое содержание на обезлюдивших территориях. По Антону Савчуку:

с 1991 по 2016 годы в Российской Федерации исчезли 20 тысяч сел и деревень, 50 % сельских поселений относятся к мельчайшим (население не превышает 50 человек).

В Северо-Западном федеральном округе пятая часть всех деревень оказались заброшенными.

В Новосибирской области положение дел с сельскими поселениями без постоянных жителей лучше (примерно 3,7 % по переписи 2010 года). Но это всего лишь означает, что у нас пока отсутствует паническое бегство, а наблюдается «организованное отступление» населения в крупные сельские поселения и города.

Председатель Законодательного Собрания Новосибирской области А.И. Шимкив, характеризуя идеологию нового закона о господдержке сельскохозяйственных товаропроизводителей (будет принят в 2019 году), верно обозначает приоритет: для сохранения сельского образа жизни надо перераспределить сотни миллионов бюджетных средств с поддержки крупных аграрных комплексов на поддержку малых и средних хозяйств. Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2016 года дает весомые аргументы для такого изменения стратегии: в нашей области за 10 лет число сельскохозяйственных организаций сократилось с 1100 до 645 (на 41,4 %), а число работников упало с 77,5 тыс. человек до 36,6 тыс. человек.

Вырабатывая стратегию в аграрной сфере Новосибирской области, законодательная и исполнительная власти региона не намерены пасовать перед так называемым объективным ходом событий, поэтому помимо решения задач товарного производства сельхозпродукции намерены разработать реалистичную концепцию устойчивой жизнедеятельности отдаленных и малодоступных сельских поселений, их обеспеченности реальными работодателями.

По поручению Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области А.И. Шимкива от имени всех депутатов регионального Парламента Новосибирской области выражаю благодарность руководству и депутатам Государственного Собрания – Эл Курултая Республики Алтай за возможность обогатиться опытом законотворчества, поделиться нашими проблемами.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо.

Слово для доклада «*О состоянии законодательства в Алтайском крае в 2018 году*» предоставляется Серову Сергею Николаевичу, Заместителю

председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания, председателю комитета по аграрной политике и природопользованию.

Серов С.Н.: Уважаемый Владимир Николаевич! Уважаемые участники совещания! От имени депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания позвольте вас поприветствовать и выразить благодарность руководству Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай за приглашение.

Первое, что мне хотелось бы отметить в своем выступлении - это поздравить своих коллег с юбилеем! 25 лет назад состоялась первая организационная сессия Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай первого созыва (первая сессия прошла 1-3 февраля 1994 года).

Я уже третий раз присутствую на подведении итогов законодательной деятельности Республики Алтай. Более того, мы ни разу не пропустили итогового совещания (первое совещание прошло в 2008 году).

Безусловно, для Алтайского краевого Законодательного Собрания это важное мероприятие и мы с большим удовольствием принимаем в нем участие. Сегодня в Парламентском центре Алтайского края насыщенная программа – проходят заседания комитетов, фракций, правительственный час, тем не менее, мы не могли проигнорировать ваше предложение и не посетить своих друзей.

Участие в совещании - это прекрасная возможность пообщаться с коллегами из законодательных органов соседних регионов. Вы создали великолепную площадку, в том числе для обмена опытом и мнениями в форме живого общения.

Кроме того, участвуя в совещании, анализируешь и пытаешься со стороны посмотреть на развитие законодательства в Алтайском крае, сравнивая себя с другими регионами и, таким образом, получаешь дополнительную пищу для размышления.

На протяжении последних 16-ти лет диалог Алтайского края и Республики Алтай развивается в том числе в рамках Международного координационного совета «Наш общий дом – Алтай», где мы также взаимодействуем с Восточно-Казахстанской областью Казахстана, Синьзянь-Уйгурским автономным районом Китая, Баян-Ульгийским и Ховдским аймаками Монголии. Это уникальный формат взаимодействия властей и представителей гражданского общества Большого Алтая.

Ни для кого не секрет, что между двумя Алтаями сложились более тесные

и добрососедские отношения. Алтайский край и Республику Алтай связывает общая история, тесные социально-экономические связи и теплые дружеские отношения.

Я напомним, что в октябре 2010 года было подписано соглашение о сотрудничестве между Алтайским краевым Законодательным Собранием и Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай.

Завтра на сессии мы планируем утвердить текст соглашения о межпарламентском сотрудничестве с Законодательным Собранием Красноярского края и Законодательным Собранием Тверской области. Тем не менее, именно с законодательным органом Республики Алтай у нас было подписано первое соглашение.

В предыдущие годы, выступая за этой трибуной, я отмечал, что мы вместе должны взаимодействовать в части решения идентичных проблем и трудностей, стоящих перед Алтайским краем и Республикой Алтай.

Ярким тому примером был 2016 год, когда наши совместные усилия позволили реализовать законодательную инициативу по внесению изменений в Федеральный закон «Об исчислении времени» и перевести регионы в 6-ю часовую зону.

Более свежий пример совместной работы – это принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 32 Лесного кодекса», который предоставил право гражданам осуществлять заготовку валежника для собственных нужд. Только после массовых обращений законодательных органов субъектов в федеральный центр в Госдуме пришли к пониманию, что вопрос валежника существует и его необходимо решать.

К большому сожалению, мы не смогли при принятии пенсионной реформы в части повышения нормативного пенсионного возраста в полной мере отстоять свои предложения, которые поддерживали депутаты Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай, о внесении в льготный список категории лиц, работающих механизаторами, трактористами, машинистами в сельском хозяйстве и работникам животноводства (доярки, телятницы, птичницы).

Сегодня в Государственной Думе внесен проект закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части расширения перечня видов муниципальных образований)». Перечень видов муниципальных образований

дополняется муниципальным округом, который по идее разработчиков, обеспечит консолидацию представительских и административных ресурсов на сельской территории.

Для Алтайского края, в котором более 600 сельских поселений, это очень важный вопрос, который необходимо всесторонне обсуждать. Безусловно, мы надеемся на поддержку коллег из Республики Алтай.

Я знаю, что в Государственной Думе находится на рассмотрении законодательная инициатива Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по внесению проекта федерального закона, который бы вновь предоставил возможность субъектам России устанавливать особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания. Отмечу, что Алтайское краевое Законодательное Собрание поддержало данный законопроект. Сегодня и в Алтайском крае и в Республике Алтай все в полной мере осознают остроту данного вопроса, и сопутствующие – санитарное состояние территорий, нарушение тишины и покоя граждан. Мы разделяем вашу позицию и считаем, что деятельность «псевдобаров» и «псевдокафе» должна регламентироваться более жестко.

Сегодня совместно с Управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры комитет АКЗС по здравоохранению и науке, комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству проработали вопрос целесообразности продления периода реализации алкоголя на территории Алтайского края (перенос с 21.00 до 22.00 часов).

В Республике Алтай не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Республики Алтай с 23-00 часов до 10-00 часов, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Именно наши совместные усилия - поддержка законодательных инициатив, лоббирование наших интересов через депутатов Государственной Думы, членов Совета Федераций способны привести к желаемому результату.

Сегодня, на мой взгляд, появляется еще одно направление межпарламентского сотрудничества - обмен опытом и совместный анализ правоприменительной практики соседних регионов.

В качестве примера могу отметить уже упомянутые мной изменения в

Лесной кодекс, которые вступили с января текущего. Речь идет о трактовке понятия «валежник» при реализации закона. Мы все знаем, что пока достаточно много сложностей в этом направлении.

Опыт Алтайского края по организации системы бесплатной юридической помощи был представлен в Совете Федерации в рамках круглого стола «Совершенствование правовых и организационных механизмов оказания бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: региональная практика». У Алтайского края хороший опыт в этой области, с 2013 года у нас работает региональный закон, благодаря которому 20 социально незащищенных категорий населения получают государственную бесплатную юридическую помощь.

Безусловно, у Алтайского края и Республики Алтай есть множество совместных вопросов для обмена опытом внепарламентской деятельности. Например, в свете послания Президента Федеральному Собранию интересен опыт производства экологически чистой продукции. Всегда отмечал, что Алтай и экология - два понятия, которые неразрывно связаны друг с другом. Благодаря уникальным природно-климатическим условиям наши субъекты имеют яркие и неповторимые региональные бренды - мед, сыр, продукция пантового мараловодства.

Важной темой для наших регионов является развитие особо охраняемых природных территорий. Сегодня в крае функционируют 100 ООПТ краевого значения: 37 государственных природных заказников, 62 памятника природы, природный парк «Ая».

Уважаемые участники совещания! Еще один блок своего выступления мне бы хотелось посвятить работе Алтайского краевого Законодательного Собрания в прошлом году.

Алтайское краевое Законодательное Собрание осуществляет свою деятельность в соответствии с Планом деятельности на первое и второе полугодия года.

Прошедший год был очень насыщенным, в том числе и для краевого Парламента. Нами на сессиях было рассмотрено 250 вопросов, в том числе принято 116 законов Алтайского края. Подчеркну, что в их числе не только законы о внесении изменений в ранее принятые правовые акты, но также и 16 новых законов.

Приоритетными сферами правового регулирования в прошлом году стали

вопросы ведения комитета по правовой политике, комитета по бюджету и налогам, а также комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Традиционно, депутаты занимаются правотворческой деятельностью, готовят проекты федеральных законов, проводят депутатские слушания, круглые столы, расширенные и выездные заседания комитетов, взаимодействуют с органами местного самоуправления, а также осуществляют контрольные функции.

Краевой парламент в своей работе не останется в стороне от всех вопросов, без решения которых невозможно добиться ускоренного развития региона. Это и тема заработной платы, в том числе совершенствования структуры зарплаты бюджетников, это и легализация трудовых отношений, и функционирование и реформирование жилищно-коммунального хозяйства, в том числе обращение с отходами, инвестиционная привлекательность региона.

Депутатский корпус ставит перед собой в текущем году задачу повышения эффективности контрольных функций Парламента. Именно контрольные функции Законодательного Собрания претерпели наиболее значимые изменения за последние два года.

С 2017 года в Алтайском крае функционирует коллегиальный орган управления - Правительство Алтайского края. Именно поэтому у нас появились новая форма парламентского контроля - «Правительственный час», который был закреплен в законе Алтайского края «О Правительстве Алтайского края».

С 2018 годы мы приглашаем руководителей территориальных органов Федеральных органов исполнительной власти на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Это новая форма взаимодействия Законодательного Собрания с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти. Теперь депутаты Алтайского краевого Законодательного Собрания, могут задать любой вопрос и получить на него ответ не только от министров регионального правительства, но и от руководителей федеральных территориальных органов. Коллегиально, на Совете фракций мы формируем список руководителей, с которыми хотели встретиться в рамках сессии.

Безусловно, законодательно прописывая механизм реализации контрольных функций, депутаты Алтайского краевого Законодательного Собрания, опирались на опыт других регионов, в том числе и Республики

Алтай.

Парламент Республики Алтай может проводить «правительственный час» для ответов должностных лиц исполнительных органов государственной власти Республики Алтай, должностных лиц территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (по согласованию) на вопросы депутатов. На правительственном часе заслушивается информация не более, чем по двум вопросам.

На правительственном часе может заслушиваться информация о деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Алтай и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

В текущем году на сессиях мы дополнительно рассмотрим ряд вопросов о реализации краевых законов, программ, которые действительно волнуют всех жителей края. Например, в плане по осуществлению контрольных функций за соблюдением и исполнением правовых актов, принятых Алтайским краевым Законодательным Собранием в июне текущего года будет рассмотрен вопрос «Об исполнении закона Алтайского края от 01.11.2017 № 76-ЗС «О введении платы за пользование курортной инфраструктурой в Алтайском крае».

Вы знаете, что Алтайский край стал одним из четырех пилотных российских регионов, где проводится эксперимент по введению курортного сбора. Территорией для него в нашем регионе в конце 2017 года была определен город Белокуриха.

Размер сбора в 2018 году составил 30 рублей с человека за сутки пребывания, в 2019-2022 годах - 50 рублей. Собранные средства будут направляться на реконструкцию, благоустройство и ремонт объектов курортной инфраструктуры края.

Уверен, наш опыт будет интересен и Республике Алтай. Думаю, мы направим в Эл Курултай итоговые материалы по данному вопросу.

Уважаемые друзья! Текущий год проходит под эгидой празднования 80-летия представительной власти Алтайского края. В 1939 году были проведены первые выборы в Алтайский краевой Совет депутатов трудящихся.

Как известно, Алтайский край был образован в 1937 году путем деления Западно-Сибирского края. В состав края в тот момент вошла не только Ойротская автономная область (в дальнейшем Горно-Алтайская), но и 4 района нынешней Новосибирской области.

Первые выборы в Алтайский краевой Совет депутатов трудящихся прошли спустя 2 года после образования края, 24 декабря 1939 года. Кстати, в тот же день население края избрало 21 тысячу депутатов в состав местных советов!

В заключении своего вступления мне бы хотелось воспользоваться предоставленной возможностью и пригласить наших коллег – депутатов Республики Алтай, Новосибирской области принять участие в торжественной сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания, которая запланирована на декабрь текущего года.

Благодарю за внимание!

Председательствующий: Спасибо.

Слово для доклада *«О некоторых вопросах правоприменения, возникающих при рассмотрении судами Республики Алтай гражданских дел»* предоставляется Сарбашеву Валерию Борисовичу, заместителю Председателя Верховного Суда Республики Алтай

Сарбашев В.Б.: Добрый день, уважаемые участники совещания! Участие в ежегодном совещании, посвященном состоянию законодательства в Республике Алтай, стало доброй традицией. Кроме того, неоспорима эффективность выбранной формы оценки работы правотворческого процесса в Республике Алтай.

Настоящее выступление не будет затрагивать проблем, требующих принятия новых нормативных актов или признания их недействующими.

Как всем известно, граждане обращаются в суды за защитой своих нарушенных прав. Анализ деятельности судов Республики Алтай за 2018 год показал, что с применением регионального законодательства особых проблем не возникает. Поэтому остановлюсь на нескольких частных случаях.

Так, по-прежнему остро стоит вопрос обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильем по договорам найма специализированного жилого помещения. В соответствующих списках числятся сотни нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями. Не секрет, что часть из них обращается с исками о внеочередном предоставлении жилья. Рассматривая дела по существу, при наличии тому оснований, суды Республики Алтай удовлетворяют иски. Суды исходят из того, что ни Жилищным кодексом Российской Федерации, ни Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной

поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не предусмотрено обеспечение жильем в порядке очереди, исходя из даты включения в список таких лиц. Несомненно, что каждый, кто имеет соответствующее право должен быть обеспечен жильем, но с другой стороны стоит вопрос бюджетного обеспечения данной обязанности государства. На фоне такого противоречия интересов суды Республики Алтай утверждали несколько мировых соглашений, в соответствии с которыми истцы отказались от исковых требований, а ответчик, Министерство труда социального развития и занятости населения Республики Алтай, взяло на себя обязательство предоставить жилье к определенной дате.

Следующий момент. Относительно благоустроенности предоставляемого жилого помещения. Так, в соответствии с абзацем третьим пункта 10 постановления Правительства Республики Алтай от 05 августа 2013 года № 212 «Об утверждении Порядка формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включения и исключения жилого помещения из указанного специализированного жилищного фонда» жилое помещение, планируемое для включения в специализированный жилищный фонд, должно быть обеспечено внутридомовыми инженерными системами и внутриквартирным оборудованием, которыми обеспечено более 50 % жилых помещений в соответствующем муниципальном образовании. Однако при рассмотрении дела было установлено, что данные об уровне обеспеченности внутридомовыми инженерными системами и внутриквартирным оборудованием принимаются во внимание исходя из имеющихся в Территориальном органе Федеральной службы государственной статистики по Республике Алтай данных о благоустроенности жилищного фонда в муниципальном районе, поскольку сведения о благоустроенности жилых помещений в разрезе сельских поселений отсутствуют. В связи с изложенным представляется целесообразным уточнить норму, содержащуюся в абзаце третьем пункта 10 постановления Правительства Республики Алтай от 05 августа 2013 года № 212, путем уточнения применительно к сельскому поселению.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Валерий Борисович.

Слово для доклада *«Вопросы взаимодействия Общественной палаты*

Республики Алтай с органами власти Республики Алтай по обращениям граждан» предоставляется Кончевой Татьяне Анатольевне - председателю Общественной палаты Республики Алтай.

Кончева Т.А.: Добрый день, уважаемые участники совещания! Общественная палата Республики Алтай призвана осуществлять связь между властью и гражданским обществом. Мы взяли себе за правило основную часть мероприятий проводить в районах республики, причем каждый раз мы не только даем жителям высказаться с трибуны, но и проводим прием граждан.

Из обращений граждан видно, что в Республике Алтай сложилась проблема в кадастровом учете границ земельных участков, которая затронула и затронет в будущем интересы как физических лиц, так и предпринимателей. Несколько лет назад изменилась система координат кадастрового учета земель, в результате чего произошло повсеместное смещение, наложение границ земельных участков. Бывают даже случаи, когда границы земельного участка полностью наложились на соседний участок.

Возникают многочисленные споры, в том числе судебные. Граждане вдруг выясняют, что их строения, построенные в соответствии с нормами законодательства, например, хозпостройки на расстоянии 1 метра от границы, подлежат сносу, поскольку по новой системе учета они уже расположены на границе земельного участка или вообще на соседнем земельном участке. Такое положение нетерпимо, поскольку вызывает справедливое непонимание граждан, социальную напряженность.

Прошу для изучения и принятия мер по преодолению сложившейся ситуации создать межведомственную комиссию Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай.

Уважаемые товарищи депутаты, уважаемые присутствующие! Выполняя возложенные на Общественную палату Республики Алтай задачи, на протяжении вот уже нескольких лет с этой трибуны мы ставим две проблемы, которые, надеюсь, должны наконец получить свое разрешение.

Неделю назад слышали Президента Российской Федерации, который в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации заявил о курсе государства на поддержку детей и многодетных семей.

Общественная палата Республики Алтай ставила вопрос о необходимости принятия нормативного акта, устанавливающего такую меру социальной поддержки многодетных семей, как бесплатное обеспечение школьной и

спортивной формой, однако такой акт до сих пор не принят.

Между тем полагаем, что принятие соответствующего нормативного акта является не правом, а обязанностью субъекта Российской Федерации. В соответствии с указом Президента Российской Федерации № 431 от 05.05.1992 года (в редакции от 25.02.2003 года) «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» в целях проведения целенаправленной и адресной политики по усилению социальной поддержки многодетных семей правительствам республик в составе Российской Федерации предписано установить для многодетных семей бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе.

Меры социальной поддержки многодетных семей в Республике Алтай установлены Законом Республики Алтай «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Алтай» от 11.10.2005 года № 70-РЗ, которым обеспечение детей многодетных семей школьной и спортивной формой не предусмотрено. Таким образом, вышеуказанный указ Президента Российской Федерации еще 1992 года выполняется не в полной мере.

Второй вопрос на эту же тему, требующий разрешения, который Общественная палата Республики Алтай ставит на протяжении ряда лет, следующий.

На основании пункта 3 статьи 1 Закона Республики Алтай от 31 марта 2008 года № 23-РЗ «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на выплату вознаграждения, причитающегося приемному родителю» принято постановление Правительства Республики Алтай от 24.05.2011 года № 102 (в редакции от 26.11.2015 г.) «Об утверждении Порядка индексации размера выплаты денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также выплаты вознаграждения, причитающегося приемному родителю».

Согласно пункту 2 данного порядка размер выплаты денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также выплаты вознаграждения, причитающегося приемному родителю, индексируется ежегодно, с учетом утвержденного Правительством Республики Алтай индекса, рассчитанного исходя из индекса потребительских цен и объема

средств, предусмотренных на эти цели в республиканском бюджете Республики Алтай на соответствующий год и плановый период.

Средства на индексацию размера выплаты денежных средств предусматриваются при формировании республиканского бюджета Республики Алтай на очередной финансовый год и плановый период.

В последний раз индексация размера выплаты денежных средств осуществлялась в 2011 году, и размер выплаты на одного опекаемого и приемного ребенка значительно меньше установленного в Республике Алтай прожиточного минимума для детей.

В заключение хочу поставить еще один вопрос. Согласно статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрена такая форма реализации народом Российской Федерации своей власти через непосредственное осуществление самоуправления, как территориальное общественное самоуправление (ТОС).

ТОС – это самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Первые два ТОСа сформированы в г. Горно-Алтайске, еще восемь заявили о своем формировании. В городе разработан план по развитию территориального общественного самоуправления, в бюджете предусмотрены средства на компенсацию затрат и оплату труда руководителей ТОСов.

Однако для полноценного развития территориального общественного самоуправления на всей территории Республики Алтай, осуществления методической помощи и финансовой поддержки этим общественным формированиям требуется нормативное регулирование в виде разработки и принятия закона Республики Алтай о территориальном общественном самоуправлении, как это сделано, например, в Татарстане, Архангельской области и других субъектах Российской Федерации.

В своем послании Президент отвел значительную роль культуре, Общественная палата Республики Алтай поддерживает эту инициативу, необходимо создать равные условия для комфортного проживания во всех населенных пунктах республики. В этой связи Общественная палата Республики Алтай просит изучить вопрос о присвоении муниципальным домам

культуры статуса центра культурной и общественной жизни. Они должны стать точкой притяжения на селе, местом общения встреч разных поколений, центром сохранения и развития народного творчества. В связи с этим сформировать дорожную карту не строительства, а по реконструкции сельских домов культуры.

Спасибо за внимание!

Председательствующий: Спасибо, Татьяна Анатольевна.

Слово для доклада *«Практические вопросы реализации представительными органами местного самоуправления в Республике Алтай права законодательной инициативы в Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай»* предоставляется Санину Никите Алексеевичу, Председателю Совета депутатов муниципального образования «Улаганский район»

Санин Н.А.: Добрый день, уважаемые коллеги, согласно статье 6 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статье 87 Конституции Республики Алтай представительные органы местного самоуправления в Республике Алтай обладают правом законодательной инициативы в Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай.

Законодательная инициатива – это право внесения законопроектов в законодательные органы, влекущее за собой обязанность законодательных органов обсудить законопроект и принять по нему определенное решение.

В соответствии с частью 3 статьи 4 Закона Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай» право законодательной инициативы реализуется в форме внесения в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай: проекта закона Республики Алтай, поправок к проекту закона Республики Алтай.

Следует отметить, что в Республике Алтай создана полная правовая база, необходимая для реализации субъектами, перечисленными в статье 87 Конституции Республики Алтай, своего права законодательной инициативы.

Совместно с Аппаратом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай мы посмотрели практику реализации права законодательной инициативы представительными органами местного самоуправления и пришли к следующим выводам. Во-первых, представительные органы местного

самоуправления достаточно слабо используют свое право законодательной инициативы (не более 2-3 законопроектов в год). Во-вторых, проекты законов вносятся представительными органами местного самоуправления без их достаточной проработки, что является причиной возврата законопроектов субъектам права законодательной инициативы.

Вносимые представительными органами местного самоуправления законодательные инициативы часто не соответствуют установленным требованиям, содержат положения, противоречащие законодательству либо регулирующие вопросы, не относящиеся к компетенции Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай. Как правило, в пакете документов к законопроекту отсутствует заключение Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, которое необходимо получить в порядке статьи 92 Конституции Республики Алтай, если на реализацию закона потребуются средства республиканского бюджета.

К сожалению, в районных Советах депутатов, не говоря уже о сельских, отсутствуют достаточно грамотные юридические кадры. Поэтому мы хотели бы больше рассчитывать на помощь Парламента республики.

Законодательная инициатива представительных органов местного самоуправления согласно Конституции Республики Алтай имеет такой же правовой статус, что и законодательные инициативы других субъектов и им должно уделяться в Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай такое же внимание.

Для качественной проработки законопроектов до его официального внесения в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай предлагается следующая схема взаимодействия представительных органов местного самоуправления с Парламентом:

1. Законодательная инициатива до ее официального внесения в Парламент направляется (в том числе в электронном виде) в тот комитет Парламента, в ведении которого находится рассмотрение соответствующих вопросов.

2. Комитет рассматривает поступивший законопроект на предмет:

- необходимости получения на законопроект заключения Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай;
- необходимых документов в представленном комплекте документов;
- наличия противоречий федеральному и республиканскому законодательству;

- наличия юридико-технических замечаний по законопроекту.

Законопроект предлагается рассматривать в срок не более десяти рабочих дней, после чего Комитет направляет свои замечания и предложения почтой, а также в электронном виде для ускорения работы по законопроекту.

3. После устранения замечаний Совет депутатов на сессии одобряет законопроект и официально вносит в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай.

Предлагаемая схема работы позволит избежать многих ошибок и принять его Парламентом сразу во всех чтениях.

Зачастую основным препятствием принятия законопроекта, вносимого представительным органом местного самоуправления и требующего на свою реализацию дополнительных расходов за счет средств республиканского бюджета, является отсутствие финансово-экономического обоснования. Совету депутатов трудно подготовить такое обоснование расходов республиканского бюджета для всей республики. Совет депутатов с помощью районной администрации может подготовить финансово-экономическое обоснование только на свой район. Соответственно, даже на безусловно нужный законопроект может быть получено отрицательное заключение Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай.

Частичным выходом из такой ситуации могло бы быть внесение таких законопроектов нескольким муниципальным образованиям сразу, так как это позволит более точно рассчитать необходимые затраты и повысит шансы на его принятие.

Существенную помощь представительным органам местного самоуправления в подготовке финансово-экономического обоснования к законопроекту может оказать Правительство Республики Алтай и профильные министерства. Предлагаем Правительству Республики Алтай рассмотреть вопрос о введении в практику работы профильных министерств оказание указанной помощи.

Участие представительных органов местного самоуправления в законотворческой деятельности Парламента выражается не только во внесении законопроектов в качестве законодательной инициативы, но и в предварительной работе над законопроектами со дня их внесения в Парламент и до дня их рассмотрения на сессии Парламента. Считаем, что такая работа должна проводиться по всем законопроектам, касающимся вопросов

деятельности органов местного самоуправления, например, таким как проекты о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

В целях более эффективного участия представительных органов местного самоуправления в указанной работе предлагаем комитетам Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай направлять законопроекты, касающиеся вопросов местного самоуправления в представительные органы местного самоуправления для замечаний и предложений сразу после их поступления в Парламент.

Представительным органам местного самоуправления предлагается к направленным из Парламента законопроектам не относиться формально, а рассматривать его с учетом возможности его практической реализации на территории муниципального образования.

Надеюсь, указанные предложения будут способствовать установлению более качественной обратной связи Парламента и представительных органов местного самоуправления в сфере законопроектной работы, а представительные органы будут более активно использовать свое право законодательной инициативы.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Никита Алексеевич.

Слово для доклада *«О результатах реализации Управлением Министерства юстиции России по Республике Алтай полномочий в сфере обеспечения единства правового пространства за 2018 год»* предоставляется Нечаевой Вере Геннадьевне – исполняющей обязанности начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай

Нечаева В.Г.: Уважаемый Владимир Николаевич! Уважаемые депутаты, участники совещания! В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 10.08.2000 года № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации» в целях обеспечения верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов, обеспечения конституционных прав граждан на получение достоверной информации о нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации Минюстом России в 1999 году создан и ведется федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации,

который наряду с проведением правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, а также проведением мониторинга в отдельных сферах правового регулирования общественных отношений, является эффективным средством контроля за региональными правовыми актами в Республике Алтай.

По состоянию на 1 января 2019 года в федеральном регистре нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации содержится 14382 акта Республики Алтай, из них действующих 6978.

В 2018 году в федеральный регистр включено 1290 нормативных правовых акта, в том числе 89 Законов Республики Алтай.

Проведена правовая и антикоррупционная экспертиза Основного Закона республики – Конституции Республики Алтай, в связи с внесением в нее изменений, и 115 законов Республики Алтай (2017 г. - 118), из них повторно в связи с динамикой федерального законодательства – 12 законов.

По результатам правовой экспертизы несоответствия федеральному законодательству выявлены в 11 (2017 г. - 14) законах Республики Алтай, а именно:

1) Закон Республики Алтай от 25.06.2003 № 12-34 «О государственной поддержке агропромышленного комплекса Республики Алтай»;

2) Закон Республики Алтай от 10.11.2015 № 69-ПЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»;

3) Закон Республики Алтай от 24.12.2012 № 75-ПЗ «О порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Алтай, осуществляющим региональный государственный жилищный надзор, при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля»;

4) Закон Республики Алтай от 18.04.2008 № 26-ПЗ «О муниципальной службе в Республике Алтай»;

5) Закон Республики Алтай от 07.06.2005 № 37-ПЗ «О государственной гражданской службе Республики Алтай»;

6) Закон Республики Алтай от 15.12.2014 № 84-ПЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Алтай»;

7) Закон Республики Алтай от 18.12.2017 № 62-ПЗ «О республиканском

бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

8) Закон Республики Алтай от 19.10.2011 № 69-РЗ «О статусе депутата Республики Алтай»;

9) Закон Республики Алтай от 06.02.2004 № 10-РЗ «О депутатском запросе депутата Республики Алтай»;

10) Закон Республики Алтай от 25.06.2012 № 35-РЗ «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай»;

11) Закон Республики Алтай от 25.06.2003 № 12-15 «О выборах депутатов Республики Алтай».

5 законов приведены в соответствие путем внесения в них изменений в период 2018 года.

Нормы, несоответствующие требованиям федерального законодательства, не устранены в 7 республиканских законах (с учетом остатка 2017 года – Закон Республики Алтай от 17.10.2006 № 69-РЗ «О порядке определения размера дохода и стоимости имущества граждан в целях признания их малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда»).

Выше перечисленные законодательные акты Республики Алтай на сегодняшний день размещены в федеральном регистре нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации со статусом «Выявлено несоответствие».

В этой связи мы просим депутатский корпус в текущем году еще раз вернуться к обсуждению указанных вопросов с целью определения конструктивных подходов для их решения.

Принципиально важным в работе по обеспечению единства правового пространства является сотрудничество Управления с органами государственной власти Республики Алтай на стадии разработки законопроектов. Взаимодействие с законодательным органом достигается путем участия руководства и специалистов Управления в рабочих группах, комитетах, сессиях Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

В 2018 году Управлением проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 4 проектов поправок в Конституцию Республики Алтай, 187 (в 2017 г. - 259) проектов законов Республики Алтай, по результатам которых замечания и предложения высказаны по 33 проектам законов (17,2 %), в т. ч. выявлены

несоответствия федеральному законодательству в 3 проектах и коррупциогенные факторы - в 4 проектах.

Все отмеченные Управлением замечания учтены, нормы, противоречащие федеральному законодательству, и коррупциогенные факторы исключены из текстов проектов при их принятии.

Представляется, что выстроенная система взаимодействия Управления и Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай в целом является достаточно эффективной. Вместе с тем, взаимодействие нельзя рассматривать в отрыве от анализа совместной работы над предложениями по совершенствованию регионального законодательства.

В этой связи Управлением при подготовке к настоящему совещанию направлены предложения по внесению с учетом динамики федерального законодательства изменений в 5 законов Республики Алтай, регулирующих общественные отношения в сферах защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Республики Алтай; обращения с безнадзорными животными на территории Республики Алтай; регулирования отдельных вопросов в области лесных отношений и др.

С 2015 года в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 12.12.2014 № 777 на Министерство юстиции Российской Федерации возложены функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере организации развития местного самоуправления. Территориальные органы Минюста России на постоянной основе проводят мониторинг нормотворчества субъектов Российской Федерации, направленного на соблюдение, исполнение, использование и применение положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ).

В связи с чем, считаем необходимым обратить внимание на реализацию в Республике Алтай положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», устанавливающего, что законом субъекта Российской Федерации для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления, должен быть определен порядок назначения и проведения опроса граждан.

На сегодняшний день в Республике Алтай данный порядок не определен,

в то время как аналогичные законы приняты и действуют во многих субъектах Российской Федерации. Так, в Республике Хакасия отношения, связанные с назначением и проведением опроса граждан, регулируются Законом от 06.11.2015 № 96-ЗРХ «О порядке назначения и проведения опроса граждан в Республике Хакасия», аналогичные законы действуют в Кемеровской и Новосибирской областях, Республике Карелия и других. Их принятие обусловлено, в первую очередь, необходимостью реализации конституционного права граждан участвовать в управлении делами государства, как непосредственно, так и через своих представителей (ч. 1 ст. 32 Конституции Российской Федерации), в том числе в формах, определенных Федеральным законом № 131-ФЗ. В этой связи в текущем году предлагаем еще раз вернуться к обсуждению концепции нормативного регулирования данного вопроса в законодательстве Республики Алтай.

Уважаемые участники совещания, коль мы коснулись темы местного самоуправления, не могу не сказать еще об одной новелле, планируемой к принятию.

23 января 2019 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», разработанный с целью совершенствования принципов территориальной организации местного самоуправления, а также консолидации представительских и административных ресурсов, в том числе на сельских территориях, оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления. В закон вводится новый вид муниципального образования – муниципальный округ.

Предлагаемые изменения направлены на упорядочение сложившейся неоднородной практики территориальной организации местного самоуправления, в первую очередь связанной с соотношением статуса муниципального образования и специфики административно-территориального устройства, а также на устранение семантического противоречия, возникающего вследствие объединения поселений с городским округом с последующей утратой муниципальным районом статуса муниципального образования.

Законопроект Минюстом России будет поддержан и мы уже сейчас должны подумать, как реализовать его положения в нашем субъекте.

Кроме того, принятие этого закона потребует внесения изменений в уже действующие законы Республики Алтай, в частности;

- от 13.01.2005 № 10-РЗ «Об образовании муниципальных образований, наделении соответствующим статусом и установлении их границ»;
- от 10.11.2008 № 101-РЗ «Об административно-территориальном устройстве Республики Алтай»;
- от 07.07.2015 № 32-РЗ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Алтай»;
- от 13.12.2017 № 61-РЗ «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» и другие.

В завершении своего выступления, позвольте выразить признательность органам государственной власти Республики Алтай, органам прокуратуры, осуществляющим взаимодействие с Управлением в сфере обеспечения единства правового пространства.

Благодарю за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Вера Геннадьевна.

Слово для доклада *«Об изменениях федерального законодательства, регулирующего вопросы подготовки и проведения выборов, в 2018 году»* предоставляется Екееву Мергену Николаевичу, заместителю председателя Избирательной комиссии Республики Алтай.

Пожалуйста.

Екеев М.Н.: Уважаемый Владимир Николаевич! Уважаемые участники совещания! Прошедший год отмечен важнейшими событиями – выборы Президента Российской Федерации на новый срок полномочий, 25-летие Конституции Российской Федерации и современной избирательной системы.

Во время встречи в Кремле Президента России Владимира Путина с членами Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, руководителями региональных избиркомов, председателями ЦИК России предыдущих составов по случаю 25-летия избирательной системы Российской Федерации глава государства подчеркнул, что за эти годы создана полноценная законодательная база, регламентирующая подготовку и проведение выборов различных уровней и, самое главное, обеспечивающая гарантии соблюдения избирательных прав граждан Российской Федерации. Президент отметил, что

избирательная система постоянно совершенствуется и это «объективный процесс для такого многоуровневого, сложного организма, как Россия, который должен адаптироваться к росту политической культуры, развитию современных технологий, соответствовать запросам и ожиданиям общества, уровню его развития и готовности брать на себя ответственность за положение дел в посёлке, городе, регионе либо в России в целом. При этом любые изменения в избирательной системе должны укреплять принципы открытости, честности и прозрачности всего выборного процесса, его независимости от какого-либо вмешательства как внутреннего, так и внешнего, со стороны других государств».

Основные поправки, произошедшие в избирательном законодательстве, как раз направлены на создание условий для повышения открытости и прозрачности избирательных процедур и реализации гражданами своего конституционного права избирать и быть избранными, на либерализацию избирательного процесса.

Среди важнейших изменений необходимо отметить следующие:

1) совершенствование механизма голосования по месту нахождения («мобильный избиратель»). Данный механизм показал свою высокую значимость в ходе выборов Президента Российской Федерации 18 марта – с его помощью проголосовало более пяти с половиной миллионов избирателей, большая часть из которых ранее лишена была возможности участвовать в выборах. В 2019 году «мобильный избиратель» будет применён на выборах депутатов и Главы республики. Необходимые нормы уже содержатся в соответствующих законодательных актах Республики Алтай;

2) институт общественного контроля на выборах. Одной из значимых новаций в российском избирательном законодательстве стала возможность законом субъекта предоставить общественным палатам право назначать в избирательные комиссии наблюдателей на всех уровнях выборов. По предложению Избирательной комиссии Республики Алтай таким правом при проведении выборов депутатов и Главы республики, на муниципальных выборах наделены Общественная палата Российской Федерации и Общественная палата Республики Алтай. Положительная практика применения института общественного наблюдения при проведении выборов Президента России 18 марта позволяет утверждать, что общественное наблюдение - это дополнительные гарантии обеспечения открытости и гласности в деятельности

избирательных комиссий, оно способствует повышению роли общественного контроля в избирательном процессе и, как следствие, усилению доверия к результатам выборов и укреплению гарантий избирательных прав граждан;

3) видеонаблюдение в помещениях территориальных избирательных комиссий при установлении ими итогов голосования, определении результатов выборов, что позволило в режиме реального времени наблюдать за работой комиссии. В планах ЦИК России постепенно выйти на полное, системное и долгосрочное оснащение помещений избирательных комиссий средствами видеонаблюдения и трансляции изображения.

Следствием указанных выше, а также иных новшеств, стало принятие в 2018 году пяти федеральных законов, изменивших Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Избирательная комиссия Республики Алтай в этот период разработала и внесла на рассмотрение Парламента Республики Алтай шесть проектов законов Республики Алтай:

два проекта закона «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах депутатов Республики Алтай» (приняты 21.09.2018 г., 04.12.2018 г.);

проект закона «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О муниципальных выборах в Республике Алтай» (принят 21.09.2018 г.);

два проекта закона «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай» приняты 21.09.2018 г., 04.12.2018 г.);

проект закона «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об избирательных комиссиях в Республике Алтай» (принят 21.09.2018 г.).

Как показывает проводимый анализ, действующее республиканское законодательство о выборах и референдумах в целом соответствует федеральному. Об этом свидетельствует правоприменительная практика в период подготовки и проведения 136 избирательных кампаний 9 сентября 2018 года, а также подготовленные и направленные в адрес Избирательной комиссии Республики Алтай в октябре 2018 года замечания и предложения Правового управления Аппарата ЦИК России, которые носили, в основном, редакционный характер.

Избирательная комиссия Республики Алтай в настоящее время

продолжает комплексный мониторинг законодательства Республики Алтай о выборах депутатов Республики Алтай и Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, что необходимо в преддверии выборов 8 сентября 2019 года, а также продолжает изучение законопроектов, вносимых в Государственную Думу, чтобы своевременно и в полной мере реализовать предоставленное Избирательной комиссии Республики Алтай Конституцией Республики Алтай право законодательной инициативы, даже если изменения произойдут накануне избирательных кампаний.

В целом, есть основания полагать, что в избирательном законодательстве действительно назревают существенные перемены. В одном из своих выступлений Председатель ЦИК России Элла Памфилова отметила, что «перманентное изменение избирательного законодательства привело к достаточно развитому, подробному регулированию избирательных процедур на всех этапах избирательных кампаний, однако постоянное изменение правил серьезно затрудняет их понимание участниками избирательного процесса, как кандидатами и избирательными объединениями, так и избирательными комиссиями». В связи с этим рассматривается вариант кодификации законодательства о выборах в формате избирательного кодекса, который позволит исключить противоречивость или неопределенность законодательного регулирования тождественных избирательных процедур в федеральном законодательстве и в региональном законодательстве, будет предельно ясным для восприятия и применения. Подготовкой проекта Кодекса Российской Федерации о выборах и референдумах занимаются специалисты Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова.

Еще одно важное направление - техническое обеспечение избирательного процесса в рамках проекта «Цифровая Россия». Планируется создать цифровые избирательные участки по всей России, на которых избиратель сможет проголосовать в рамках любой избирательной кампании, где он обладает правом участия в выборах.

Серьезные дискуссии проходят также по вопросу переноса единого дня голосования, «муниципальному фильтру», законодательного закрепления возможности осуществления деятельности председателей территориальных комиссий на штатной основе.

В этой связи, уважаемые депутаты, наша с вами задача - создание единого правового пространства не только путем приведения законодательства

Республики Алтай в соответствие нормам федеральных законов, но и движение по общей направляющей в тех вопросах, где региону предлагается выбор.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Мерген Николаевич.

Уважаемые участники совещания! Все заявленные доклады заслушаны.

Кто желает выступить?

Пожалуйста, Николай Михайлович.

Малчинов Н.М.: Уважаемые коллеги, приглашенные и гости! Полностью поддерживая выступление предыдущих ораторов, хотелось бы продолжить и конкретизировать тему соблюдения и исполнения законов. В действительности исполнение региональных законов на территории Республики Алтай контролируется недостаточно. В подтверждение приведу несколько примеров.

Первый. В соответствии с Законом «О нормативных правовых актах Республики Алтай» официальным опубликованием нормативного правового акта считается первая публикация его полного текста в газете «Звезда Алтая», газете «Алтайдын Чолмоны», Сборнике законодательства Республики Алтай или первое размещение (опубликование) на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), на официальном портале Республики Алтай в сети Интернет (www.altai-republic.ru).

Это требование закона не всегда соблюдается. В газете «Звезда Алтая» публикуется только название законов и их дата принятия и опубликования. Не думаю, что это самодеятельность редакции газеты, она, наверняка, выполняет указание должностных лиц Республики Алтай.

В газете «Алтайдын Чолмоны» публикуются тексты законов Республики Алтай, переведенные на второй государственный язык – алтайский. Тут тоже возникает проблема. Кому-то, если понадобится какой республиканский закон на алтайском языке, то его быстро не найдет, электронный текст закона нигде не публикуется. Остается единственный вариант - по старинке идти в библиотеку, в архив и искать в подшивках газет. В этом вопросе мы значительно отстали. Пожелание и просьба к руководству Парламента Республики Алтай, не откладывая в долгий ящик, найти пути решения этой проблемы.

Второй пример. Статья 10 республиканского Закона «О языках народов, проживающих на территории Республики Алтай» гласит, что тексты законов и других правовых актов, принятых законодательным и исполнительным

органами Республики Алтай, публикуются на государственных языках, имеют официальный характер и равную юридическую силу.

К сожалению, и этот закон не полностью выполняется. На официальном интернет-портале Республики Алтай в сети Интернет, на официальных сайтах органов государственной власти Республики Алтай, органов местного самоуправления тексты законов Республики Алтай на алтайском языке не публикуются и не дублируются, как этого требует закон Республики Алтай. Поэтому в них не только нормативно-правовой акт, а просто информация на алтайском языке отсутствует.

Руководство местного аэропорта полностью игнорирует второй государственный язык Республики Алтай, устные информации - объявления не передаются на алтайском языке. Выступая по республиканскому телевидению, руководитель аэропорта сказал, что им не понравился голос диктора. На мой взгляд, проблема не в голосе диктора, и не в недостатке финансовых средств, а в отсутствии элементарного уважения к Республике Алтай, его законодательству и в недостаточной толерантности у руководства аэропорта.

Третье, по закону «О праздничных и памятных днях, юбилейных датах в Республике Алтай» Чага-Байрам - праздник Нового года, как и Масленица, Наурыз и другие относятся к народным праздникам Республики Алтай.

День проведения Чага-Байрам является нерабочим праздничным днем. Названный закон, как сказал Виктор Васильевич, также не соблюдается, нарушается Главой Республики Алтай - гарантом соблюдения Конституции и законов Республики Алтай.

Обращаюсь к руководству Парламента Республики Алтай, прокурору Республики Алтай выяснить причины нарушения Конституции Республики Алтай, названных законов и добиться их неукоснительного выполнения.

Далее, в 2018 году Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай внесено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы 2 проекта федеральных законов:

«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (постановление Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 21.02.2018 г. № 32-21);

«О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (постановление Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 20.06.2018 г. № 35-29).

Также в феврале 2018 года было принято обращение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу обеспечения жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (постановление Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 21.02.2018 г. № 32-22), в котором просили рассмотреть вопрос о разработке и принятии соответствующего нормативного правового акта, устанавливающего порядок очередности предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, исходя из времени постановки их на учёт.

Помнится, что в постановлении Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай по данным инициативам и обращению были записаны пункты в адрес членов Совета Федерации Российской Федерации и депутатов Государственной Думы Российской Федерации с просьбой оказать практическую помощь в продвижении и сопровождении названных актуальных для региона законодательных инициатив и обращений на федеральном уровне.

Однако, результаты рассмотрения нам до сих пор неизвестны, депутатский корпус не проинформирован, что сделано, как продвигаются. Непонятно, будут ли поддержаны. Хотелось бы знать, что делается.

В заключение вношу следующие предложения по совершенствованию законодательства Республики Алтай и прошу их включить в рекомендации совещания:

1. Рекомендовать Главе Республики Алтай, Правительству Республики Алтай, Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай, прокуратуре Республики Алтай принять конкретные меры по устранению имеющихся нарушений в ходе исполнения законов Республики Алтай.

2. Рекомендовать Главе Республики Алтай, Правительству Республики Алтай, Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай решить

вопрос о размещении текстов законов Республики Алтай и других нормативных правовых актов, переведенных на второй государственный язык Республики Алтай, на официальном портале Республики Алтай в сети «Интернет» (www.altai-republic.ru), на официальных сайтах органов государственной власти Республики Алтай.

3. Рекомендовать Президиуму Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, комитетам Парламента Республики Алтай ввести в практику постоянное рассмотрение вопросов о ходе практической реализации, исполнении и соблюдении законов Республики Алтай. С этой целью внести коррективы в действующие планы законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и комитетов.

4. Рекомендовать Парламенту Республики Алтай решить вопрос о размещении на официальном сайте Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай в сети Интернет собственных документов – текстов законов Республики Алтай, а также постановлений Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, переведенные на алтайский язык.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Кто еще хочет выступить?

Ищенко А.Г.: Добрый день, уважаемые товарищи! Я, Ищенко Андрей Геннадьевич, председатель объединения профсоюзов Республики Алтай.

По оценке Росстата, реальные доходы граждан падают уже пятый год подряд. Последний раз реальные доходы поднялись в 2013 году, за год они выросли на 4 процента, это как раз начало выполнения майского Указа Президента Российской Федерации № 597. В 2018 году показатель снизился на 0,2 %, в 2017 году — 1,2 %, в 2016 году — 5,8 %, в 2015 году — 3,2%, а в 2014 году — 0,7 %. В декабре 2018 года падение доходов россиян в месячном выражении оценивалось в 2,9 процента. Это нивелировало весь рост доходов в 2018-м, когда был реализован майский Указ Президента по доведению средней заработной платы отдельных категорий специалистов бюджетной сферы до среднего дохода от трудовой деятельности в регионе. В целом в прошлом году реальные доходы населения снизились на 0,2 процента.

По мнению профсоюзов росту доходов населения должны способствовать подъем экономики и совершенствование механизмов оплаты труда. В прошлом году МРОТ доведен до прожиточного минимума. Его размер с января 2019 года

составляет 11 280 рублей без учета компенсационных и стимулирующих выплат. Заработал механизм индексации минимального размера оплаты труда, что, в каком-то смысле, является даже историческим достижением. Именно увеличение МРОТ позволило в 2018 году стабилизировать уровень падения доходов низкооплачиваемых групп населения, но в связи с отсутствием индексации тарифных ставок и окладов квалифицированных специалистов произошло сравнение заработных плат квалифицированного и неквалифицированного персонала, (в такой ситуации в республике оказались работники лесной отрасли, социального обслуживания и ряда других отраслей, в частности специалисты, не попавшие под указ) и это повлекло за собой перевод на неполный режим работы, сокращение персонала, интенсификация труда работников). Трудовое законодательство России запрещает дискриминировать сотрудников по принципу оплаты труда и обязывает работодателя обеспечить равную оплату за труд равной ценности, статья 22 Трудового кодекса Российской Федерации. В связи с вышеизложенным необходима ежегодная индексация тарифных ставок и окладов специалистов как минимум не ниже процента инфляции, соответственно с увеличением Фондов оплаты труда учреждений. Это очевидная вещь, отсутствие индексации заработной платы в условиях инфляции ведет к обеднению работников, и об этом говорит статистика, приведенная мною выше.

Второе. Законом Республики Алтай от 7 июня 2005 года № 43-РЗ «О мерах социальной поддержки некоторых категорий работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай» закреплено право медицинских и других категорий работников организаций государственной системы на социальную поддержку по оплате жилого помещения с отоплением и освещением в форме ежемесячных или единовременных выплат. В статье 3 данного закона закреплено, что размер, порядок и условия предоставления ежемесячной либо единовременной денежной выплаты и компенсации расходов, а также порядок их индексации устанавливаются Правительством Республики Алтай. Так, согласно статье 17, Приложение № 1 к постановлению Правительства Республики Алтай от 14 июня 2011 г. № 124, денежные выплаты должны индексироваться ежегодно, начиная с 1 января 2012 года, с учетом утвержденного Правительством Республики Алтай индекса, рассчитанного исходя из индекса потребительских цен и объема средств, предусмотренных на эти цели в республиканском бюджете Республики Алтай на соответствующий

финансовый год. С момента принятия постановления прошло 7 лет, индексация выплат не производилось.

Несмотря на неоднократные обращения в адрес законодательных и исполнительных органов власти Республики Алтай, о рассмотрении вопроса об индексации указанных выплат, никаких мер по разрешению данного вопроса не принято. Это одна из возможностей сохранить специалистов на селе, эта задача была поставлена Президентом в Послании Федеральному Собранию. В принципе похожая ситуация и по педагогам, где также из года в год не меняются предельные розничные цены на топливо, применяемые для расчета компенсации за отопление сельским учителям.

Ну и в завершение, все социально-значимые законопроекты, принимающиеся на уровне республики, должны проходить более широкое обсуждение общественными институтами субъекта, кроме того все законопроекты, касающиеся социально-трудовых отношений на территории Республики Алтай, перед рассмотрением Государственным Собранием–Эл Курултай Республики Алтай должны проходить через площадку республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (статьи 2 и 10, Закона Республики Алтай от 15 ноября 2013 года № 64-РЗ «О деятельности трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в Республике Алтай»).

Спасибо за внимание!

Председательствующий: Спасибо, Андрей Геннадьевич.

Пожалуйста, Аскар Рыспекович.

Тулбаев А.Р.: Приветствую всех участников такого большого совещания, очень было приятно послушать наших гостей, которые поделились своим опытом. Оказывается, мы немножко опаздываем с принятием некоторых законов.

Я бы хотел сказать, что много принимаем законов, которые неэффективно используются, я об этом как-то говорил. Например, здесь присутствует молодежь, мы как-то гордились, что мы одни из первых приняли закон о молодежи в России. Закон о молодежи Республики Алтай, но он ничем не подкреплён. Мы имеем закон только декларативного характера, но молодежь должна иметь уверенность в завтрашнем дне, что они создадут семью, получат доступный льготный кредит, не тот, который кабала на всю жизнь, а тот, за который они уверено могут рассчитаться. Получат достойную заработную плату

и смогут созидать, жить, а не уезжать как многие наши граждане. Более пяти тысяч человек у нас на Сахалин уехали, потому что нет работы достойной здесь в республике.

Хочу сказать еще о законе о статусе столицы Города Горно-Алтайска. Мы приняли этот закон, обрадовались, что через этот закон сможем многие программы реализовывать. Если в районах по программам Минсельхоза, они входят в эти программы, то город, к сожалению, не входит в эти программы. А нам необходимо строить и дороги, и мосты, и благоустроить город. Я считаю, что этот закон эффективно заработает, когда будет финансово закреплён.

Также мы обсуждали закон о наказах избирателей. К каждому из нас, депутатам, обращается избиратель. И мы вынуждены обещать. К сожалению, последовательности нет у нас. Я понимаю, что сразу исполнить все желания наших избирателей мы не можем. Но мы должны видеть, и избиратели должны видеть, что через год, два-три, эти указы будут реализованы.

Итог нашей законотворческой деятельности должен состоять в том, что от этого населению должно хоть чуть-чуть становиться легче в чем-то. Но к сожалению, многие законы, которые мы приняли, в том числе пенсионный, мы, конечно, не можем наше законотворчество рассматривать в отрыве от законотворчества Государственной Думы, да, мы больше как следствие того, что принимается на самом верхнем уровне, мы вынуждены рассматривать эти законы.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо.

Пожалуйста, Михаил Иванович.

Федькин М.И.: Добрый день, уважаемые товарищи, гости! Хочу воспользоваться трибуной, в присутствии наших гостей хотел бы узнать, как на других территориях соблюдается Конституция Российской Федерации. В частности статья 31, которая дает право гражданину свободно выйти на митинг, пикет. Сегодня в Республике Алтай – это большая проблема. Понимаете, придумали столько законодательных всевозможных актов, хотя в Конституции по черно-белому написано, что гражданин имеет право свободно выходить.

Сегодня для того, чтобы провести митинг в Республике Алтай мы пишем заявление в администрацию. По закону, мы знаем, заявление имеет уведомительный характер, но почему-то администрация взяла на себя право распоряжаться: даю разрешение или не даю разрешение на проведение

митинга. Давайте с этим покончим. Мы сегодня имеем право, не уведомляя никого, провести митинг на берегу реки. Это наше право. Но я имею также право провести митинг на нашей площади Горно-Алтайска, которая предназначена для проведения таких мероприятий. Но почему-то администрация взяла на себя право разрешать или нет. Я считаю, что с этим надо покончить.

Председательствующий: Спасибо.

Пожалуйста, Аржан Валерьевич.

Иташев А.В.: Уважаемые участники совещания, хотел бы высказаться по рекомендациям совещания. То, что это контрольное мероприятие проходит, предлагается план работ, в том числе законопроектной деятельности комитетов, Парламента, Правительства Республики Алтай скорректировать с учетом рекомендаций. Действительно, согласен с положением вещей, которые направлены на повышение благосостояния наших граждан. Это начиная с вопросов размера детских пособий, индексации определенных затрат. Хотелось бы определить то, что значительная часть средств, особенно на капитальное строительство, строительство дорог в Республике Алтай, в том числе вопросы которые были подняты Парламентом, остаются открытыми. Не совсем прозрачные механизмы принятия решений. Или это делается с учетом реализации инвестиционного проекта, или это делается во благо жителей населенных пунктов Республики Алтай.

В этой связи хотелось бы отметить то, что и в послании Президента было озвучено, это сохранение нашего народа. В этой части, наверное, один из ключевых законов, который принят в 2018 году, это закон об эпическом наследии. Это не материальное наследие Республики Алтай, это изюминка, которая делает уникальной Республику Алтай на площадке мирового сообщества. Поэтому то достояние, которое остается будущим поколениям, необходимо сохранять, поддерживать язык, культуру. В этом плане Парламенту Республики Алтай необходимо серьезно обратить внимание на вопросы сохранения традиций, обычаев народов, проживающих в Республике Алтай.

В целом учесть предложения сегодняшнего мероприятия по реализации инициатив, озвученных на данном мероприятии.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Аржан Валерьевич.

Уважаемые коллеги, нам необходимо принять рекомендации совещания.

У вас имеется проект рекомендаций. Есть еще предложения?

Уважаемые коллеги, предлагается принять рекомендации за основу. Доработать с учетом поступивших предложений и направить участникам совещания для использования в работе. Нет возражений? Проект рекомендаций принят.

Уважаемые участники, вопросы совещания исчерпаны. У кого будут справки, замечания по ходу ведения, пожелания? Нет.

Хочу выразить благодарность всем нашим докладчикам, нашим гостям, тем, кто принял участие в подготовке доклада. Всем большое спасибо. Разрешите на этом завершить работу совещания, посвященного мониторингу законодательства Республики Алтай в 2018 году. Всего самого доброго, успехов.

Рекомендации

Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай в соответствии с Законом Республики Алтай от 4 октября 2012 года № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай» проведено ежегодное совещание на тему: «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2018 году».

Заслушав и обсудив доклады и выступления, участники совещания отмечают следующее.

Доклад Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2018 году» представляет собой развитие предыдущих докладов о состоянии республиканского законодательства, учитывает произошедшие в 2018 году изменения законодательства Республики Алтай, содержит информацию о новых принятых в этот период законах и подзаконных нормативных правовых актах Республики Алтай и предложения по совершенствованию законодательства Республики Алтай в 2019 году.

В целом проведенный в рамках подготовки настоящего Доклада анализ законодательства Республики Алтай за 2018 год позволяет сделать вывод о том, что на современном этапе в Республике Алтай сформирована полная и современная система республиканского законодательства.

По результатам рассмотрения Доклада участники совещания рекомендуют:

1. Одобрить основные положения, выводы и рекомендации Доклада «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2018 году».

2. Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай совместно с Правительством Республики Алтай:

учитывать предложения, изложенные в Докладе и в выступлениях участников совещания, в дальнейшей работе по совершенствованию законодательства Республики Алтай;

продолжить работу по проведению системного мониторинга нормативных правовых актов Республики Алтай в целях их своевременного приведения в соответствие с требованиями федерального и республиканского законодательства;

совершенствовать практику правового мониторинга и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Алтай;

внедрять в Республике Алтай положительные результаты практики

мониторинга правоприменения других субъектов Российской Федерации;

повышать прозрачность мониторинга правоприменения в Республике Алтай путем размещения на официальных сайтах органов государственной власти Республики Алтай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» результатов его проведения;

при подготовке очередного проекта Доклада провести работу по анализу общественного мнения различных групп населения о правоприменительной практике принятых законов и подзаконных нормативных правовых актов Республики Алтай;

принять необходимые меры к повышению квалификации и профессионального уровня специалистов органов государственной власти Республики Алтай, ответственных за проведение мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Республики Алтай.

3. Опубликовать Доклад «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2018 году», подготовленный Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, отдельным изданием Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

4. Аппарату Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай обеспечить информационное сопровождение Доклада в республиканских средствах массовой информации, его размещение на официальном сайте Парламента Республики Алтай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Направить Доклад Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2018 году», рекомендации и материалы совещания Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, в комитеты Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, прокуратуру Республики Алтай, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, Избирательную комиссию Республики Алтай, Верховный Суд Республики Алтай, органы местного самоуправления в Республике Алтай, Общественную палату Республики Алтай.