

Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай



**Материалы совещания
«О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2019 году»**

Горно-Алтайск, 2020

Содержание

| | |
|--|----|
| Тюлентин В.Н. Вступительное слово | 3 |
| Тюхтенов А.С. «О нормотворческой деятельности Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай в 2019 году» | 4 |
| Чепкин Г.Е. «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2019 году» | 7 |
| Юркина Ю.Ю. «О мониторинге правоприменения федерального и республиканского законодательства, правовых проблемах и перспективах его реализации в Республике Алтай по материалам прокурорского надзора в 2019 году» | 10 |
| Кончева Т.А. «О совершенствовании законодательства Республики Алтай для выполнения задач реализации национальных проектов и повышения доверия граждан к органам власти» | 13 |
| Ромашкин В.В. «Вопросы юридико-технического оформления проектов законов Республики Алтай» | 17 |
| Сарбашев В.Б. «О некоторых вопросах применения норм регионального законодательства при рассмотрении судами Республики Алтай административных дел» | 23 |
| Колосов З.Ф. «О совершенствовании законодательства Республики Алтай об административных правонарушениях и организации местного самоуправления» | 27 |
| Веретенникова Н.А. «О результатах реализации Управлением Министерства юстиции России по Республике Алтай полномочий в сфере обеспечения единства правового пространства за 2019 год» | 30 |
| Степанов Д.Ю. «Об изменениях федерального законодательства, регулирующего вопросы подготовки и проведения выборов, в 2019 году» | 34 |
| Манзырова Н.Ч. «О мерах по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина по поддержке семей с детьми» | 38 |
| Рекомендации | 42 |

**Материалы совещания по теме «О состоянии законодательства
в Республике Алтай в 2019 году»**

27 февраля 2020 года

Председательствующий: Доброе утро, уважаемые коллеги, приглашенные! Разрешите поприветствовать вас на нашем мероприятии - ежегодном совещании на тему «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2019 году».

Законотворчество это многогранный и ответственный процесс, который охватывает всю сферу деятельности нашего общества. Долгом каждого законодателя является всемерное и обстоятельное участие в работе по принятию законодательных актов и других нормативных правовых актов. И самое главное мы должны во главу угла ставить интересы и права нашего многонационального народа. Каждый год мы делаем анализ принятых за прошедший период нормативных правовых актов, делимся опытом работы, ищем проблемные вопросы, которые учитываем в работе нового периода. Это добрая традиция нашего Парламента уже стала проводиться повсеместно в других регионах нашей страны и, я уверен, что принесет еще немало пользы в будущем.

В начале совещания хочу поблагодарить всех участников законодательного процесса в Республике Алтай за действительно сглаженную и четкую работу, которая из года в год позволяет усовершенствовать подходы и методы работы, конечно же, отражается на качестве принимаемых нормативных правовых актов.

Уважаемые коллеги, прошу всех участников совещания сосредоточиться в работе и получить максимум пользы от информации, которую сегодня мы все получим. Всем желаю плодотворной работы.

Сегодня в работе совещания принимают участие депутаты Республики Алтай, Первый заместитель Председателя Правительства Республики Алтай Тюхтенов Алексей Степанович, заместитель Председателя Верховного Суда Республики Алтай Сарбашев Валерий Борисович, председатель Избирательной комиссии Республики Алтай Степанов Дмитрий Юрьевич, начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай Веретенникова Наталья Александровна, старший помощник прокурора Республики Алтай Юркина Юлия Юрьевна, председатель Общественной палаты Республики Алтай Кончева Татьяна Анатольевна, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Алтай Манзырова Надежда Чанкышевна,

председатель Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» Колосов Зураб Федорович.

Также в сегодняшнем мероприятии принимают участие руководители территориальных федеральных органов по Республике Алтай, главы и председатели районных и городского Советов депутатов муниципальных образований, представители общественных организаций, средств массовой информации, представители юридических служб министерств, комитетов, муниципальных образований города и районов, преподаватели и студенты юридического факультета нашего университета.

Уважаемые участники! Вашему вниманию представлена программа совещания. Согласно программе заявлено 10 докладов. После их заслушивания обменяемся мнениями и выработаем рекомендации нашего совещания.

Предлагается следующий регламент работы: для основного доклада - до 15 минут, для выступлений с докладами - 7-10 минут, для выступлений и предложений - 2-3 минуты. Совещание проведем в течение двух часов без перерыва. Есть возражения, коллеги? Нет возражений.

Слово для доклада *«О нормотворческой деятельности Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай в 2019 году»* предоставляется Первому заместителю Председателя Правительства Республики Алтай Тюхтенеvu Алексею Степановичу.

Тюхтенов А.С.: Уважаемый Владимир Николаевич, уважаемые участники совещания! Разрешите приветствовать вас от имени Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай Олега Леонидовича Хорохордина.

Все участники этого совещания вносят свой неоценимый вклад в общее дело развития и совершенствования законодательства Республики Алтай, являются полноправными участниками законодательного процесса на территории Республики Алтай.

Правовая значимость этой работы постоянно возрастает. Ежегодные доклады о состоянии законодательства в Республике Алтай приобретают общерегиональный традиционный и достаточно эффективный статус.

Не менее важно, что данные материалы носят публичный характер, дают возможность каждому гражданину увидеть объективное измерение результатов работы органов государственной и муниципальной власти.

При подготовке законов, других правовых актов мы ориентируемся, в первую очередь, на интересы граждан. Об этом говорится и в ежегодных Посланиях Президента России В.В. Путина Федеральному Собранию

Российской Федерации.

Всего в 2019 году было принято 78 законов Республики Алтай. При этом Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай и Правительством Республики Алтай было внесено в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай 58 проектов законов Республики Алтай.

В целях организации данной работы по результатам каждой сессии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай Правительством Республики Алтай принимались распоряжения, в 2019 году приняты 4 распоряжения, содержащие поручения исполнительным органам государственной власти Республики Алтай и Единому аппарату Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай по разработке и внесению в соответствующем порядке проектов правовых актов и сроков их исполнения.

Правительством Республики Алтай совместно с исполнительными органами государственной власти Республики Алтай проводится работа по выявлению устаревших и недействующих правовых норм.

В 2019 году проведена инкорпорация более 400 правовых актов, актуализируются либо признаются утратившими силу недействующие и устаревшие приказы исполнительных органов государственной власти Республики Алтай.

Также необходимо отметить, что на постоянной основе совместно с Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай, прокуратурой Республики и Управлением Минюста России по Республике Алтай проводится работа по анализу федерального законодательства и практики его применения с целью повышения уровня эффективного правового регулирования, обеспечения должного качества принимаемых нормативных правовых актов и их своевременной реализации.

По итогам такой работы с участием большинства присутствующих здесь Главой Республики Алтай и Правительством Республики Алтай в 2019 году в целях совершенствования законодательства Республики Алтай принято 480 правовых актов.

Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай в 2019 году проведено 49 заседаний Комитетов, в которых также принимают участие представители Правительства Республики Алтай и органы исполнительной власти Республики Алтай.

Нельзя не сказать и о важности мониторинга правоприменения в законодательном процессе. Принимая во внимание, что главное назначение такого мониторинга – это повышение качества реализации на практике

правовых актов, оптимизация правовой системы, возможности оперативного выявления проблем в законодательстве, система мониторинга правоприменения подлежат совершенствованию.

Важно указать, что вся вышеуказанная работа проводится исключительно в рамках тесного взаимодействия Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, прокуратуры республики, Управления Минюста России по Республике Алтай и Правительства Республики Алтай.

В связи с этим предлагаем продолжить работу по:

- 1) внедрению результатов практик по мониторингу правоприменения в субъектах Российской Федерации;
- 2) повышению прозрачности мониторинга правоприменения в Республике Алтай путем размещения результатов его проведения в сети Интернет и других средствах массовой информации;
- 3) повышению профессионального уровня ответственных лиц за проведение мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Республики Алтай путем повышения квалификации.

В заключение хотелось бы сказать несколько слов, что в будущем нам предстоит провести определенную работу, многие здесь депутаты, представители исполнительной власти знают о том, что в нашей республике, как и в других подобных республиках, которые имеют горный ландшафт, давно стоит вопрос о создании федерального закона, разработке и принятии закона о горных территориях. Это очень важный проект, о котором мы слышим. И уже в прошлом году прошел завершающую стадию модельный закон о горных территориях, разработчиком которого является институт сравнительного законодательства Правительства Российской Федерации. Он прошел рассмотрение в ряде государств, сопредельных с Российской Федерацией, которые также имеют горные территории, он прошел рассмотрение в ряде субъектов Российской Федерации, которые также имеют горные территории. И вот, думаю, что будущий год будет годом, когда мы будем рассматривать этот проект. Достаточно интересный проект, который позволит нам в дальнейшем вносить много особенных направлений реализации тех задач, которые свойственны и характерны, имеют особенности для таких субъектов Российской Федерации, даже в других государствах, которые имеют горный характер. Это будет касаться практически всех сфер, экономики, социальной, сферу предотвращения чрезвычайных и техногенных факторов, которые возможны на таких территориях. Поэтому на наш взгляд, в будущем году при рассмотрении этого законопроекта, я считаю, что к рассмотрению этого законопроекта уже сейчас надо приступить в нашем Государственном

Собрании-Эл Курултай Республики Алтай, он должен найти активное, широкое обсуждение в представительных органах местного самоуправления. Хотелось бы, чтобы он нашел отклик. Мы видим, что этот закон в будущем, если будет принят на федеральном уровне, найдет широкую поддержку и позволит дать толчок социально-экономическому развитию республики.

В заключение хочу пожелать всем присутствующим интересной, плодотворной работы и конструктивного взаимодействия!

Спасибо.

Председательствующий: Спасибо, Алексей Степанович.

Слово для доклада «*О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2019 году*» предоставляется Заместителю Председателя Государственного Собрания - Эл Курултай Республики, руководителю Комиссии по организации деятельности Парламента Республики Алтай Чепкину Герману Евгеньевичу.

Чепкин Г.Е.: Уважаемые участники совещания! Сегодня нам предстоит подвести итоги работы над тринадцатым по счету, начиная с 2007 года, ежегодным докладом Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2019 году».

Эта работа уже на протяжении многих лет стала неотъемлемой частью нашей парламентской деятельности. Общими усилиями мы целенаправленно приводим в единую систему республиканское правотворчество, правоприменение и мониторинг правового пространства.

Необходимость повышения качества законодательных актов и эффективности их реализации, совершенствования законотворческого процесса обуславливает необходимость постоянного мониторинга состояния нашего законодательства.

Приоритетными направлениями развития законодательства Республики Алтай в 2019 году являлись:

социальная защита жителей Республики Алтай и повышение качества и уровня жизни граждан;

поддержка реального сектора экономики и малого и среднего предпринимательства;

принятие республиканского бюджета Республики Алтай и контроль его исполнения;

совершенствование избирательного законодательства;

приведение законодательства Республики Алтай в соответствие с федеральным законодательством;

повышение качества республиканского законодательства.

Наиболее значимые направления нашей деятельности были определены планами законопроектной деятельности Парламента Республики Алтай на первое и второе полугодия 2019 года и Планом мероприятий по реализации ежегодного послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации на 2019 год.

Представляя собой комплексный экспертно-аналитический документ Парламента Республики Алтай, целью подготовки которого является анализ и обобщение результатов нормотворческой деятельности органов государственной власти Республики Алтай за 2019 год, а также выработка предложений по совершенствованию республиканского законодательства на предстоящую перспективу, доклад включает в себя 7 разделов, посвященных:

- итогам законодательной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2019 году;
- анализу основных направлений развития законодательства Республики Алтай в 2019 году;
- итогам нормотворческой деятельности Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай в 2019 году;
- вопросам планирования законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в 2019 году и результатам данной деятельности;
- основным направлениям системы оценки эффективности законодательных решений Парламента Республики Алтай в практике их правоприменения в 2019 году;
- анализу выполнения законодательных и организационно - правовых предложений по совершенствованию законодательства Республики Алтай в 2019 году;
- тенденциям дальнейшего развития законодательства Республики Алтай в 2020 году.

Как вы знаете, 2019 год был годом окончания работы 6 созыва депутатов Республики Алтай и начала работы нашего 7 созыва депутатов. 7 созыв депутатов Республики Алтай был избран по новым, установленным республиканским избирательным законодательствам правилам, а именно 11 депутатов избирались по партийным спискам, а 30 депутатов по одномандатным округам.

Уважаемые коллеги! В отчётном периоде принято всего 78 законов, из них новых (базовых) законов – 18, в 59 законов Республики Алтай внесены изменения, признан утратившим силу 1 закон.

Базовые законы Республики Алтай приняты по вопросам установления случаев бесплатного предоставления копий технических паспортов, оценочной и иной документации и содержащихся в них сведений; ежемесячных денежных выплат нуждающимся в поддержке семьям, имеющим детей, в связи с рождением (усыновлением) третьего ребёнка или последующих детей до достижения ребёнком возраста трёх лет; о полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области организации дорожного движения на территории Республики Алтай; в области гражданской обороны и ряд других.

Большая часть принятых в 2019 году законов Республики Алтай направлена на изменение республиканского законодательства. В основном эти изменения связаны с изменением федерального законодательства, и лишь небольшая часть этих изменений связаны с исправлением недостатков некоторых положений наших законов, выявленных в ходе их практического применения.

В текущем 2020 году депутатскому корпусу совместно с Главой, Республики Алтай, Правительством Республики Алтай, другими субъектами законодательной инициативы предстоит большая работа по совершенствованию республиканского законодательства в целях реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, озвученному 15 января текущего года, а также в соответствии с Планом законопроектной, контрольной и организационной деятельности Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

По итогам мониторинга состояния республиканского законодательства за 2019 год можно сделать вывод о том, что законотворческая деятельность органов государственной власти Республики Алтай направлена на укрепление гарантий и защиту прав и свобод жителей Республики Алтай, на полноту и качество законодательного обеспечения мер по социально-экономическому развитию Республики Алтай.

Уважаемые коллеги!

Мы ожидаем от выступающих и участников сегодняшнего мероприятия конкретных предложений по улучшению нормотворческой деятельности органов государственной власти Республики Алтай в целях совершенствования законодательства Республики Алтай.

Благодарю за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Герман Евгеньевич.

Уважаемые коллеги, у меня есть предложение, заслушать все доклады, выступления, а затем задавать вопросы. Согласны? Спасибо.

Слово для доклада *«О мониторинге правоприменения федерального и республиканского законодательства, правовых проблемах и перспективах его реализации в Республике Алтай по материалам прокурорского надзора в 2019 году»* предоставляется старшему помощнику прокурора Республики Алтай Юркиной Юлии Юрьевне.

Юркина Ю.Ю.: Здравствуйте уважаемый Владимир Николаевич, уважаемые депутаты Республики Алтай, присутствующие! В современном мире право прочно занимает ключевые позиции в регулировании общественных отношений и трудно представить те отношения, которые бы избежали нормативного правового регулирования. Именно на законодательном уровне создается вектор дальнейшего развития Российской Федерации и воплощаются задачи, поставленные Президентом Российской Федерации.

По поручению прокурора Республики Алтай я сегодня нахожусь в этом зале. Спасибо, Владимир Николаевич, за приглашение. Для того, чтобы подвести некоторые итоги правотворческой деятельности Аппарата прокуратуры Республики Алтай с органами государственной власти Республики Алтай, затронуть проблемные вопросы взаимодействия органов прокуратуры с органами местного самоуправления и обозначить те задачи, которые мы ставим перед собой в сфере правотворчества.

В рамках правотворческого процесса в нашей стране ежегодно принимаются сотни законов. В целях обеспечения правового пространства в Республике Алтай в среднем порядка ста законов республики и около полутысячи правовых актов Правительства Республики Алтай принимаются ежегодно.

Свой вклад по-разному можно оценивать, но мы считаем, что мы пытаемся влиять на законотворческий процесс для обеспечения законности, прокуратура Республики Алтай обеспечивает превентивными средствами исполнение законов в различных сферах жизнедеятельности общества.

Приказами Генерального прокурора Российской Федерации органы прокуратуры в последние годы ориентированы не только на надзорную деятельность, это было раньше, но и на превентивную деятельность. Многие наши приказы, которыми мы руководствуемся, они так и называются, о нормотворческой деятельности органов прокуратуры Российской Федерации, о взаимодействии органов прокуратуры с государственной властью, с органами местного самоуправления.

Поэтому только конструктивное взаимодействие прокуратуры с органами власти позволяют нам эти приказы исполнять. Поэтому пользуясь случаем, хочу поблагодарить, Владимир Николаевич, вас от имени прокурора Республики

Алтай за конструктивное сотрудничество, за деловое сотрудничество прокуратуры Республики Алтай с Государственным Собранием. Выражаю благодарность за работу Правительству Республики Алтай, отдельные слова признательности за поддержку наших законодательных инициатив, направленных на решение значимых вопросов, обеспечение правопорядка, противодействие коррупции и многие другие. Порядка 6-7 законов Республики Алтай депутатский корпус принимает по законодательной инициативе от прокурора Республики Алтай.

Много или мало, по разному можно оценивать, но эти 6-7 законов в среднем по Сибирскому федеральному округу - это очень хороший показатель участия прокуратуры в нормотворческом процессе, и мы нормальное место занимаем, поэтому спасибо за поддержку. И за то, что по традиции, Владимир Николаевич, спасибо, что вы каждый год 27 февраля собираете нас в этом зале. Спасибо вашему Аппарату за то, что он, несмотря на напряженный график, готовит нам доклады каждый год для нашего внимания, для нашей работы. Вы в постоянном режиме проводите сессии, президиумы, комитеты, рабочие группы, все в непрерывном процессе, тем не менее ваш Аппарат успевает такой анализ готовить и, считаю, что прокуратура Республики Алтай очень бережно относится к этим докладам и все они в материалах собраны.

Активно осуществляя свою деятельность для формирования правового пространства, прокурорами около 3000 протестов внесены на законные правовые акты, большинство из них в адрес органов местного самоуправления, изучено 7000 проектов нормативных правовых актов, подготовлено порядка 1000 заключений и замечаний, естественно, большинство замечаний идет на муниципальный уровень.

Какие задачи органы прокуратуры ставят для себя в нормотворческой деятельности? Это заключение соглашений. Прокуратурой Республики Алтай заключено десятки соглашений с органами государственной власти, контрольно-надзорными органами о взаимодействии, об обмене информацией и так далее. Четырехстороннее соглашение, которое заключено между прокуратурой Республики Алтай, Правительством Республики Алтай, Государственным Собранием Республики Алтай и Министерством юстиции, это то соглашение, которое исполняется, которое реализуется, буквально, ежедневно.

Второй задачей считаем, что необходимо привести законодательство Республики Алтай в соответствие изменяющемуся федеральному законодательству. Конституционным судом Российской Федерации в 2019 году приняты два постановления, что до сих пор в Республике Алтай не поставлены

точки в вопросе: нужно ли нам, законодательство Республики Алтай привести в соответствие, потому что там действительно те моменты, которые требуют внимания. Это постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 6 июня 2019 года по делу о проверке конституционности положений Налогового кодекса Российской Федерации, а также положений закона Мурманской области о патентной системе налогообложения на территории Мурманской области, в связи с этим субъектам рекомендовано о необходимости приведения своего регионального закона о патентной системе налогообложения в соответствие с этой позицией Конституционного Суда Российской Федерации.

Следующее постановление Конституционного суда Российской Федерации от 1 ноября 2019 года по делу о проверке конституционности закона Республики Коми о некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в этом регионе. У нас тоже в регионе есть такой республиканский закон, достаточно хороший, проработанный, но требуется внимательный анализ для того, чтобы посмотреть и внести некоторые коррективы, которые изложены в постановлении Конституционного Суда, и в наш региональный закон.

Еще одна задача, которая стоит перед нами, это воплощение и изучение надзора и законности за теми законодательными инициативами Президента Российской Федерации, которые сегодня воплощаются. Например, одна из последних законодательных инициатив о бесплатном питании детей школьного возраста, которая с 1 сентября планируется во всех регионах. И наша задача установить: а потребуются ли принятие каких-либо региональных правовых актов от органов местного самоуправления для надлежащей реализации этой федеральной законодательной инициативы? Если потребуются, то оказать помощь, органы власти самостоятельны, но при нашей поддержке, при оказании помощи органам местного самоуправления сделать так, чтобы такие социально полезные законы работали у нас в Республике Алтай.

Хочется также, чтобы была воплощена идея и принят проект федерального закона о сохранении Телецкого озера, хочется чтобы этот закон рассматривался и в стенах Парламента, поэтому органы прокуратуры готовы оказать содействие и поддержку в окончательной реализации этой законодательной инициативы.

По поводу взаимодействия органов прокуратуры с органами местного самоуправления, там модель взаимодействия, которая на уровне Аппарата прокуратуры Республики Алтай и госорганов Республики Алтай, она воплощается и на уровне муниципалитетов. К сожалению, там, на местном уровне, есть достаточно проблем, которые требуют постоянного вмешательства Аппарата прокуратуры Республики Алтай за их разрешение. Хотя зачастую

взаимодействие налажено и соглашения заключены, но есть ряд проблем, ряд спорных вопросов, конфликтных ситуаций, которые требуют нашего вмешательства. И прокуратура Республики Алтай готова выстраивать деловые отношения с органами местного самоуправления для того, чтобы не только прокуроры предвидели правовые последствия, принимали меры реагирования, чтобы не ухудшить ситуацию, но чтобы и органы местного самоуправления тоже предвидели правовые последствия.

Органы местного самоуправления, где не желают доводить какие-то вопросы взаимодействия до суда, избежать конфликтных ситуаций, если есть какие-то проблемы, недопонимания, то лучше, наверное, проинформировать прокуратуру Республики Алтай и мы готовы помочь выстроить деловые отношения между этими органами местного самоуправления и прокурором того или иного района, города. А пока у нас есть и обращения о неисполнении судебных решений в сфере нормотворчества, недопонимание отдельных органов местного самоуправления с прокурорами, но это единичные случаи. А в целом анализируя работу прокуроров, у нас коллегия была проведена, хочется сказать, что прокуроры стремятся оказывать положительное влияние на нормотворческую деятельность органов местного самоуправления Республики Алтай.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Юлия Юрьевна.

Слово для доклада *«О совершенствовании законодательства Республики Алтай для выполнения задач реализации национальных проектов и повышения доверия граждан к органам власти»* предоставляется Кончевой Татьяне Анатольевне, председателю Общественной палаты Республики Алтай.

Кончева Т.А.: Уважаемый Владимир Николаевич, уважаемые депутаты, уважаемые участники совещания! Общественная палата Республики Алтай ежегодно принимает участие в совещаниях на тему о совершенствовании законодательства Республики Алтай и вносит, на наш взгляд, совершенно конкретные предложения, имеющие социальное значение для жителей нашего региона.

Некоторые вопросы мы ставим уже несколько лет подряд, однако, учитывая, что состав законодательных и исполнительных органов власти значительно изменился, надеемся на этот раз быть услышанными. Полагаем, что наши предложения имеют большое значение для выполнения задач реализации национальных проектов и повышения доверия граждан к органам власти.

Общественная палата Республики Алтай, избрав одним из направлений деятельности продвижение программ «Развитие сельских территорий», ориентирует Общественные советы при администрациях районов республики на создание ТОСов. Территориальное общественное самоуправление (ТОС) как форма реализации народом Российской Федерации своей власти через непосредственное осуществление самоуправления предусмотрена федеральным законодательством, а именно статьей 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Мы видим большие перспективы в решении вопросов местного значения в результате деятельности ТОСов, поскольку при такой организации граждане не только активно осуществляют собственные инициативы, но и чувствуют ответственность за формирование комфортной среды в своем районе. Жизнь показывает, что одними силами исполнительной власти все проблемы оперативно решить не удастся. Например, нынешней зимой организовать жителей на борьбу со снегом вполне по силам было бы именно таким общественным формированиям, как ТОСы.

Формирование ТОСов в республике начато несколько лет назад, однако работа по их созданию продвигается крайне медленно, так как для успешной организации и дальнейшего функционирования этой формы общественного самоуправления крайне необходимо финансирование из республиканского бюджета, без которого ее продуктивная деятельность практически невозможна. Для полноценного развития территориального общественного самоуправления на всей территории Республики Алтай, осуществления финансовой поддержки этим общественным формированиям требуется нормативное регулирование на уровне республики, в связи с чем мы полагаем необходимым в первоочередном порядке рассмотреть вопрос о разработке и принятии Закона Республики Алтай о территориальном общественном самоуправлении.

Следует заметить, что в тех регионах России, где подобные законы давно действуют, территориальное общественное самоуправление осуществляет успешную деятельность. Это, например, Республика Татарстан, Архангельская область. В соседней Новосибирской области создано более семисот ТОСов, большая часть финансирования которых производится из областного бюджета.

Для успешного развития сельских территорий крайне важен вопрос о земле. В последние годы огромной проблемой является вопрос о наложении границ земельных участков вследствие изменений в системе координат кадастрового учета. Эта касается и земель сельскохозяйственного назначения, и земель, занятых предпринимателями и используемыми в производстве, и земель

индивидуального жилищного строительства.

Возникают многочисленные и весьма болезненные споры, в том числе и судебные. Граждане вдруг выясняют, что строения, некогда возведенные на земельных участках, границы которых были определены кадастровыми инженерами вполне законно, причем за немаленькую плату, в соответствии с новой системой координат оказываются на соседнем земельном участке. Общеизвестна и проблема наложения границ земель сельскохозяйственного назначения с землями лесного фонда, вследствие чего стала возможна массовая вырубка кедра в Турочакском районе. Эти вопросы вызывают справедливое непонимание граждан, недовольство властью, социальную напряженность. Характерен следующий пример. В Общественную палату Республики Алтай обратилась гражданка Б., проживающая в с. Майма, которая возвела на участке ИЖС временную постройку с нормативным отступом от ранее определенных границ земельного участка. В соответствии с измененной системой координат ее строение оказалось расположенным с нарушением отступа от границы, в результате чего возник конфликт с соседями, который не разрешается в течение нескольких лет.

На совещании по мониторингу законодательства Республики Алтай в прошлом году Общественная Палата Республики Алтай ставила указанный вопрос и просила для изучения создавшейся ситуации и выработке мер по ее преодолению создать межведомственную комиссию Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай. После совещания люди звонили в Общественную Палату Республики Алтай и благодарили нас за то, что мы подняли эту тему. Следовательно, вопрос действительно наболел и требует решения.

Совсем недавно прозвучало Послание Президента Федеральному Собранию, одной из основных мыслей которого является всесторонняя поддержка государством семьи. Если говорить дословно, Президент сказал следующее: «Смысл всех, хочу это подчеркнуть, всех принимаемых нами мер заключается в том, чтобы создать в России стройную, масштабную и, главное, эффективно работающую систему поддержки семей, чтобы доходы наших граждан, в первую очередь, тех, кто поднимает на ноги детей, были достаточными для достойной жизни».

На выполнение этого же национального проекта нацелено и наше следующее предложение, на протяжении ряда лет не нашедшее разрешения.

На основании пункта 3 статьи 1 Закона Республики Алтай от 31.03.2008 года № 23-РЗ «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на выплату

вознаграждения, причитающегося приемному родителю» принято Постановление Правительства Республики Алтай от 24.05.2011 года № 102 «Об утверждении Порядка индексации размера выплаты денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также выплаты вознаграждения, причитающегося приемному родителю».

Согласно пункту 2 указанного Порядка размер выплаты денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также выплаты вознаграждения, причитающегося приемному родителю, индексируется ежегодно. В последний раз индексация размера выплаты указанных денежных средств производилась в 2011 году.

Выполнение национальных проектов «Образование» и «Медицина» невозможно без решения кадрового вопроса. Кадры в этих отраслях будут закрепляться в республике только при условии их материального благосостояния. Одной из мер по решению этой проблемы может быть индексация коммунальных выплат сельским специалистам – врачам, учителям, работникам сферы культуры и ветеринарии.

Законом Республики Алтай от 07.06.2005 года № 43-РЗ «О мерах социальной поддержки некоторых категорий работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай» закреплено право медицинских и других категорий работников организаций государственной системы на социальную поддержку по оплате жилого помещения с отоплением и освещением в форме ежемесячных или единовременных выплат.

Статьей 3 указанного закона установлено, что размер, порядок и условия предоставления ежемесячной либо единовременной денежной выплаты и компенсации расходов, а также порядок их индексации устанавливаются Правительством Республики Алтай. Согласно статье 17 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Республики Алтай от 14 июня 2011 года № 124 денежные выплаты должны индексироваться ежегодно, начиная с 1 января 2012 года, с учетом утвержденного Правительством Республики Алтай индекса, рассчитанного исходя из индекса потребительских цен и объема средств, затраченных на эти цели в республиканском бюджете Республики Алтай на соответствующий финансовый год.

С момента принятия постановления прошло 8 лет, а индексация выплат ни разу не проводилась. На публичных слушаниях по принятию бюджета Республики Алтай на 2020 год Общественная Палата Республики Алтай поднимала вопрос о том, чтобы расходы на индексацию коммунальных выплат сельским специалистам были предусмотрены в бюджете, однако вопрос не был решен.

Общественная Палата Республики Алтай понимает, что для реализации поставленных нами задач требуются определенные финансовые средства, однако решать эти вопросы давно назрела необходимость. В конце концов, речь идет не о каких-то популистских заявлениях, а о выполнении Указа Президента Российской Федерации по вопросу об обеспечении детей из многодетных семей школьной и спортивной формой и о выполнении законов Республики Алтай, принятых в свое время Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай по вопросам индексации размера выплат в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также индексации коммунальных выплат сельским специалистам.

Спасибо за внимание!

Председательствующий: Спасибо, Татьяна Анатольевна.

Слово для доклада *««Вопросы юридико-технического оформления проектов законов Республики Алтай»»* предоставляется Ромашкину Виктору Васильевичу, председателю Комитета Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по законодательству, правопорядку и местному самоуправлению.

Ромашкин В.В.: Уважаемые коллеги! Составление законопроекта – это творческая работа, связанная с поиском оптимальных правовых решений возникшей или существующей проблемы в предлагаемых политических и правовых обстоятельствах.

Понимание общих принципов правового регулирования, детальное знание иерархии нормативных актов, специфики регламентации определенных отношений, взаимосвязи процессуальных и материальных норм, владение юридическим языком, позволяющим создавать четкие нормативные формулировки, следование принципам ясности, простоты и правильной организации юридического текста, внимание к деталям — все это необходимые предпосылки для создания хорошо проработанного документа.

Одним из этапов подготовки законопроекта, которому зачастую не уделяется должного внимания, является юридико-техническое оформление законопроекта.

Я даже думаю, что те, кто непосредственно не занимается законопроектной деятельностью, вряд ли сталкивались с этой стороной законотворчества и могут посчитать ее несущественной, неважной, а некоторые просто считают это простым буквоедством.

В самом общем плане под юридической техникой понимается совокупность определенных приемов, правил, методов, применяемых при разработке содержания и структуры правовых актов. Юридическая техника

включает в себя правила подготовки, оформления, публикации и систематизации нормативных правовых актов, терминологию, юридические конструкции, язык и стиль правовых актов. В литературе наряду с термином «юридическая техника» в близком значении используются и другие понятия: законодательная, законотворческая, правотворческая, нормотворческая техника.

Если говорить совсем просто, правила юридической техники – это правила, по которым строится работа над проектом закона, то есть путь от идеи субъекта права законодательной инициативы до конечного пункта – вступления закона в силу.

К числу основных общих правил юридической техники чаще всего относят:

- 1) наиболее полное, адекватное выражение воли законодателя;
- 2) рациональную организацию и логическую последовательность изложения нормативных предписаний, помещаемых в нормативном правовом акте;
- 3) отсутствие пробелов и противоречий в нормативных правовых актах и во всей системе законодательства;
- 4) краткость и компактность изложения правовых норм при достаточной глубине и всесторонности отражения их содержания;
- 5) ясность, простоту и доступность языка нормативных правовых актов, точность и определенность используемой терминологии;
- 6) сведение к минимуму количества нормативных правовых актов по одному и тому же вопросу в интересах лучшей обзримости нормативного материала, облегчения пользования им;
- 7) своевременное обнародование и вступление в силу законов и других правовых актов в соответствии с установленным порядком.

Правила юридической техники могут фиксироваться в нормативных правовых актах (например, в законах субъектов Российской Федерации о нормотворчестве, положениях и правилах, принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления), излагаться в форме рекомендаций или существовать в виде обычаев.

Однако для того, чтобы правила юридической техники применялись при разработке законопроектов неукоснительно, главные из них всё-таки должны быть выражены в виде обязательного для применения документа.

На федеральном уровне правила юридико-технического оформления проектов федеральных законов установлены «Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов», которые были подготовлены совместно Государственно-правовым управлением Президента

Российской Федерации, Правовым управлением Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правовым управлением Аппарата Правительства Российской Федерации, Правовым управлением Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерством юстиции Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации также принимаются правила юридико-технического оформления региональных законов.

Частью 1 статьи 22 Закона Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай» установлено, что юридико-техническое оформление проектов конституционных законов Республики Алтай, законов Республики Алтай осуществляется в соответствии с правилами, установленными Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай.

В настоящее время в Республике Алтай действуют Правила юридико-технического оформления проектов Законов Республики Алтай, утвержденные Постановлением Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 29.04.2008 г. № 20-52 «Об утверждении Правил юридико-технического оформления проектов Законов Республики Алтай».

Также необходимо отметить, что Приказом Росстандарта от 28 сентября 2017 года № 1263-ст утвержден и введен в действие «ГОСТ Р 57726-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Законопроекты, рассматриваемые законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации. Требования к юридико-техническому оформлению».

Соблюдение правил юридической техники при подготовке законопроектов, проектов иных нормативных актов — залог их качества. Применение технически несовершенных законов крайне затруднено, а порой невозможно. Именно поэтому федеральный законодатель уделяет повышенное внимание технико-юридическому совершенствованию законов.

Целью юридической техники являются достижение ясности, простоты, краткости, определенной стандартности, единообразия (унифицированности) юридических документов и оптимизация юридической деятельности в целом.

Унификация (единообразие) формы и структуры нормативных актов, способов изложения правовых предписаний предполагает использование одинаковых реквизитов кодифицированных актов, стереотипной структуры, единой терминологии, юридических конструкций и формулировок. Унифицированность, стандартизированность юридических формул, способов их изложения и построения - необходимое качество законодательства, непосредственно исходящее из такого свойства права, как его формальная

определенность, а также из необходимости точности и четкости изложения мысли законодателя. Разнобой реквизитов и рубрик нормативных актов, отсутствие их стереотипной структуры, единого стиля изложения, несовпадение в разных актах нумерации статей, пунктов и их подразделений, формул отмены и изменения актов и их частей затрудняют использование законодательства.

В конечном итоге целью применения правил юридической техники является создание эффективно действующего законодательства.

Юридическая техника является важнейшим условием и средством исправления и предупреждения юридических ошибок.

К сожалению, в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай иногда направляются недостаточно технически отработанные законопроекты, содержащие неточные и расплывчатые предписания, противоречия и пробелы. Не все представляемые в Парламент законопроекты унифицированы по структуре и стилю изложения, соответствуют действующему законодательству, не всегда выдерживается единство терминологии. Некоторые проекты законов страдают излишней декларативностью предписаний, отсутствием в ряде случаев тщательно отработанного механизма действия его норм и обеспечения их реализации, что может отрицательно сказываться на применении законов.

Юрико-технические ошибки в оформлении законов могут также выражаться в применении в заголовках проектов законов сложных и длинных конструкций, которые затрудняют систематизацию и понимание нормативного акта. Сложность возникает не только при прочтении таких заголовков, но и при ссылке на такой закон в других нормативных правовых актах, документах, статьях и так далее.

Данный вид ошибок выражается также в неправильном оформлении реквизитов нормативного правового акта, неверном указании структурных единиц (разделов, глав, пунктов, подпунктов, и так далее).

Сюда же относится, например, неоднообразное применение в нормативном акте кавычек: использование кавычек-"лапок" вместо кавычек-«ёлочек»; неодинаковое написание дат: «01.09.2017» и «1 сентября 2017 г.».

Необходимо отметить, что прослеживается тенденция к повышению качества подготовки проектов законов Республики Алтай субъектами права законодательной инициативы с точки зрения соответствия законопроектов правилам юрико-технического оформления.

В то же время остаётся актуальной проблема унификации юридических формул и приёмов, используемых в текстах законопроектов.

По особенностям используемых формулировок в некоторых случаях

можно определить, какой специалист или какое ведомство готовили определенную статью проекта закона. В то время, как используемые формулировки должны не только верно передавать волю законодателя, но и делать это с использованием стандартизированных речевых оборотов. Такая стандартизация, возможно, делает тексты законов сухими и лаконичными, но значительно облегчает толкование закона и применение его норм на практике.

Безусловно, Правила юридико-технического оформления не содержат всех нюансов и особенностей написания проектов законов – необходимо ориентироваться на уже устоявшиеся фразы, формулировки и термины из республиканского и федерального законодательства.

Несмотря на то, что Правила юридико-технического оформления проектов законов Республики Алтай, утвержденные Постановлением Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай «Об утверждении Правил юридико-технического оформления проектов Законов Республики Алтай» достаточно подробно регламентируют вопросы подготовки и оформления проектов законов Республики Алтай, время от времени возникают ситуации, когда изменение тенденций законодательства требует выработки новых правил и формулировок, не предусмотренных действующими Правилами юридико-технического оформления, которые будут использоваться в дальнейшем при работе над законопроектами.

В случае возникновения таких ситуаций решение принимается в рабочем порядке – на рабочих совещаниях представителей Государственно-правовых управлений Парламента и Правительства Республики Алтай с участием представителей прокуратуры Республики Алтай и Управления Минюста России по Республике Алтай вырабатывается формулировка, устраивающая всех участников законотворческого процесса. В дальнейшем с учётом сложившейся практики могут быть внесены соответствующие изменения в Правила юридико-технического оформления проектов Законов Республики Алтай для упрощения работы в будущем.

Например, уже привычная фраза, которая указывается сегодня в заключительных положениях всех законов Республики Алтай, которая устанавливает срок их вступления в силу: «Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования», в 2014 году также была предметом живого обсуждения на заседаниях рабочих групп, поскольку разными субъектами права законодательной инициативы использовались разные формулы, такие как «через 10 дней с момента официального опубликования», «после 10 дней со дня официального опубликования». По результатам обсуждения было принято решение

использовать унифицированную формулировку «по истечении 10 дней после дня официального опубликования».

Ещё один пример. При работе над проектом закона Республики Алтай «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области организации дорожного движения на территории Республики Алтай» возникла такая ситуация. В первоначальном варианте законопроекта в статью, устанавливающую полномочия Правительства Республики Алтай в области организации дорожного движения, разработчиком не было включено полномочие по мониторингу дорожного движения на автодорогах регионального и межмуниципального значения в связи с тем, что данное полномочие отнесено к полномочиям органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации непосредственно Федеральным законом «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Действительно, дублирования норм федерального законодательства в законах Республики Алтай необходимо избегать. Однако в данном конкретном случае в целях упрощения применения закона в будущем было решено дополнительно включить данное полномочие в общий перечень полномочий Правительства Республики Алтай.

Как я уже говорил, Правила юридико-технического оформления не есть что-то раз и навсегда установленное. Время не стоит на месте, а значит, происходят изменения и в сфере законотворчества.

Например, в связи с тем, что нормативные правовые акты стали официально публиковаться в сети «Интернет» на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и официальном портале Республики Алтай в сети «Интернет» (www.altai-republic.ru) в 2018 году в Правила юридико-технического оформления законов Республики Алтай были внесены изменения, касающиеся оформления ссылок на эти источники официального опубликования.

В будущем также возможно внесение иных изменений в данные Правила, направленных на оптимизацию и упрощение процедуры оформления законов Республики Алтай.

В настоящее время при в случае принятия базового закона, регулирующего определенную группу общественных отношений, в него может быть включено положение о том, что закон, который регулировал данные отношения ранее, признается утратившим силу, в названии нового закона указывается формулировка «и признании утратившим силу Закона Республики Алтай «наименование утратившего силу закона». То есть, название закона

получается очень длинным, это затрудняет его понимание и делает громоздкими ссылки на такой закон в других нормативных правовых актах, документах.

В связи с этим необходимо будет продумать, каким образом можно избежать указания полного наименования утратившего силу закона в наименовании закона, принимаемого вместо него, и внести соответствующие изменения в Правила юридико-технического оформления законов Республики Алтай.

В ходе работы над проектами законов, внесенными в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай субъектами права законодательной инициативы, специалисты Государственно-правовых управлений Парламента и Правительства, в обязательном порядке стараются обеспечить соответствие текстов данных законопроектов правилам юридической техники, понимая важность данного аспекта правотворчества. То есть, проекты законов, которые выносятся на рассмотрение сессии Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, максимально подготовлены для их принятия и полностью соответствуют, как требованиям федерального законодательства, так и правилам юридической техники. Это является результатом совместной работы большого количества людей, потому что в конечном итоге главной целью для нас должно быть (и есть) создание качественного и эффективного законодательства Республики Алтай.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Виктор Васильевич.

Слово для доклада *«О некоторых вопросах применения норм регионального законодательства при рассмотрении судами Республики Алтай административных дел»* предоставляется Сарбашеву Валерию Борисовичу, заместителю Председателя Верховного Суда Республики Алтай.

Сарбашев В.Б.: Добрый день, уважаемые участники совещания! В первую очередь хочется поблагодарить за приглашение. Верховный Суд Республики Алтай ежегодно принимает участие в подобных совещаниях.

Судебный контроль за законностью и обоснованностью исполнением государственных или иных публичных полномочий осуществляется в форме административного судопроизводства, в порядке, предусмотренном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Суды рассматривают и разрешают подведомственные им административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, в том

числе административные дела об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, иных государственных органов.

Категории и количество рассмотренных судами Республики Алтай административных дел разнообразно и велико.

В рамках данного совещания не имеется такой цели как проведение анализа всего массива судебной практики. С судебными решениями, за исключением решений, не подлежащих опубликованию, каждый может ознакомиться используя ресурсы на официальных сайтах судов Республики Алтай.

К сегодняшнему совещанию Верховным судом Республики Алтай подготовлен анализ применения положений Закона Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 68-РЗ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай».

Согласно статье 15 Земельного кодекса Российской Федерации земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в собственность граждан, за исключением земельных участков, которые в соответствии с этим кодексом, федеральными законами не могут находиться в частной собственности.

Подпунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, бесплатно на основании решения уполномоченного органа, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Как видно из приведенной нормы, федеральный законодатель предоставил полномочия по определению оснований и условий для бесплатного предоставления земли законодателю субъекта Российской Федерации и иного правового регулирования вопроса предоставления земельных участков многодетным семьям бесплатно на федеральном уровне не предусмотрено.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона Республики Алтай «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» (в

актуальной редакции) земельные участки в случаях, установленных в статье 2 настоящего Закона, однократно бесплатно предоставляются в собственность гражданам, проживающим на территории соответствующего муниципального района или городского округа в Республике Алтай, не имеющим и не имевшим ранее в собственности или на ином праве земельных участков с разрешенным использованием – индивидуальное жилищное строительство, дачное строительство или ведение дачного хозяйства, ведение личного подсобного хозяйства, ведение садоводства, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях и относящимся к следующим категориям:

1) гражданам, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет, совместно проживающих с родителями (усыновителями, приемными родителями, опекунами или попечителями) или с одним из них, а в случае обучения ребенка из такой семьи по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования – до окончания такого обучения, но не более, чем до достижения им возраста 23 лет (далее – многодетные семьи);

2) молодым семьям, возраст супругов в которых не превышает 35 лет, включая неполные семьи, возраст родителя в которой не превышает 35 лет (далее также – молодые семьи, полные молодые семьи, неполные молодые семьи);

3) гражданам, являющимся ветеранами боевых действий;

4) инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов;

5) лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Порядок и основания постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на бесплатное предоставление земельного участка в собственность, закреплены в статье 4 анализируемого правового акта.

В статье 5 данного закона приведены основания для снятия с учета лиц, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков в собственность. Приведенный перечень оснований является закрытым.

Тем не менее, при рассмотрении административного дела в апелляционном порядке Верховный суд Республики Алтай установил, что органом местного самоуправления статья 5 Закона Республики Алтай применена неправомерно, в результате чего многодетная семья незаконно была снята с учета граждан, имеющих право на бесплатное предоставление

земельного участка.

Как было установлено Судебной коллегией по гражданским делам Верховного суда Республики Алтай комиссией органа местного самоуправления гражданин был исключен из списка лиц, имеющих право на бесплатное получение земельного участка.

Судом первой инстанции отказано в удовлетворении административного искового заявления гражданина о признании решения комиссии незаконным, возложении обязанности повторно рассмотреть заявление, восстановлении в списке граждан, состоящих на учете на бесплатное предоставление земельного участка.

Судебная коллегия Верховного Суда Республики Алтай, рассматривая дело, отметила, что орган местного самоуправления применил норму, закрепленную в части 1 статьи 3 Закона Республики Алтай без учета ее действия во времени.

Отменяя решение суда первой инстанции и признавая решение комиссии органа местного самоуправления незаконным суд апелляционной инстанции исходил из того, что на момент постановки гражданина на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка бесплатно, наличие земельного участка для ведения садоводства или владение таким участком до обращения с заявлением о постановке на учет, не было указано как основание для отказа в постановке на соответствующий учет. Таким образом, орган местного самоуправления не вправе был снимать гражданина с учета при проведении процедуры актуализации списка лиц.

Кроме того, суд апелляционной инстанции отметил, что на момент постановки лица на учет, наличие у члена семьи такого лица земельного участка для ведения садоводства не было указано в качестве основания для отказа в постановке на учет.

По иному делу суд первой инстанции с учетом правовой позиции суда апелляционной инстанции принял решение об удовлетворении административного искового заявления о признании незаконным решения об исключении из очереди на бесплатное предоставление земельного участка.

Судебная практика по применению норм Закона Республики Алтай № 68-РЗ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» позволяет прийти к выводу о том, что административный правоприменитель не всегда применяет нормы законодательного акта в соответствии с их смыслом, а также с учетом времени действия нормы права.

Спасибо за внимание!

Председательствующий: Спасибо, Валерий Борисович.

Слово для доклада *«О совершенствовании законодательства Республики Алтай об административных правонарушениях и организации местного самоуправления»* предоставляется Колосову Зурабу Федоровичу, председателю Совета депутатов муниципального образования «Чойский район».

Колосов З.Ф.: Уважаемые коллеги! Мониторинг законодательства является важным инструментом в планировании законопроектной деятельности и в дальнейшем совершенствовании республиканского законодательства.

По результатам мониторинга законодательства Республики Алтай в части, касающейся вопросов деятельности органов местного самоуправления, в том числе практики применения законов Республики Алтай на территории муниципального района, хотелось бы внести ряд предложений по совершенствованию республиканского законодательства:

1. Предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменения в Закон Республики Алтай № 57-РЗ от 03.11.2010 г. «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай в области законодательства об административных правонарушениях» в части наделения полномочиями по утверждению перечня должностных лиц не только муниципальные районы, но сельские поселения.

2. Для решения вопросов местного значения, установленных пунктами 7, 21 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создана комиссия по чрезвычайным ситуациям (КЧС).

Принимаемые на КЧС решения согласно положению о данной комиссии обязательны для исполнения всеми лицами, в отношении которых были приняты решения (граждане, юридические лица, должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления). В настоящее время отсутствует административные рычаги воздействия на лиц не исполняющих, игнорирующих принятые на заседании КЧС в рамках предупреждения чрезвычайных ситуации решений комиссии.

В связи с этим предлагаем Закон Республики Алтай от 10.11.2015 г. № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай»

дополнить статьей, устанавливающей административную ответственность за неисполнение или нарушение решения комиссии по чрезвычайным ситуациям Республики Алтай и органов местного самоуправления Республики Алтай.

3. В целях исключения дублирования полномочий между муниципальными районами и сельскими поселениями в Законе Республики Алтай от 7 июля 2015 года № 32-РЗ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Алтай» (с изменениями, внесенными Законом Республики Алтай от 9 июня 2017 года № 26-РЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Алтай «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Алтай») предлагается уточнить полномочия сельских поселений, аналогично тому, как это было осуществлено в отношении участия сельских поселений в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения, по следующим полномочиям:

1) по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории сельского поселения;

2) участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

4. Терминологию, используемую в Законе Республики Алтай от 19 декабря 2014 года № 91-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по обращению с безнадзорными животными на территории Республики Алтай» необходимо привести в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5. С 1 января 2020 года вступили в силу изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 15.04.2019).

Пунктом 7 вышеуказанной статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено: «Суммы административных штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации: 1) за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов; 2) за нарушение муниципальных правовых актов, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований по нормативу 100

процентов».

Закон Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» предусматривает административную ответственность за нарушение муниципальных правовых актов только в статье 29 «Нарушение требований муниципальных нормативных правовых актов, касающихся обеспечения благоустройства». Такими муниципальными нормативными правовыми актами являются Правила благоустройства территорий сельских поселений, принятые представительными органами местного самоуправления сельских поселений. Следовательно, административные штрафы по этой статье подлежат зачислению в бюджеты сельских поселений по нормативу 100 процентов, по остальным статьям Закона Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» административные штрафы, накладываемые административной комиссией, зачисляются в бюджет Республики Алтай.

Таким образом, 1 января текущего года районные бюджеты муниципальных образований уже не имеют доходов от административных штрафов, установленных Законом Республики Алтай «Об административных правонарушениях в Республике Алтай».

Объем субвенций, предоставленный муниципальным образованиям для осуществления передаваемых отдельных государственных полномочий Республики Алтай в области законодательства об административных правонарушениях явно не достаточен. Муниципальным образованием «Чойский район» на 2020 года предусмотрено на исполнение государственных полномочий всего 29 800 (двадцать девять тысяч восемьсот) рублей (2019 г. – 30300 р.).

В данный объем субсидий входят расходы на оплату аренды помещений, услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, командировочные расходы, обеспечение мебелью, инвентарем, средствами связи, расходными материалами.

Муниципальные образования на исполнение вышеуказанных государственных полномочий дополнительно за счет средств местного бюджета несут расходы на заработную плату специалиста, осуществляющего государственные полномочия (секретарь административной комиссии).

Бюджеты районов дополнительно несут транспортные расходы (сверх выделенных субсидий), на ГСМ в месяц в среднем расходуется почти половина выделяемой суммы субсидии, а в год эти затраты в многократно превышают всю сумму выделяемых субсидий.

Если ранее это частично компенсировалось за счет административных

штрафов, то в новых условиях бюджеты районов будут нести дополнительные расходы, при этом являясь дотационными, что значительно снизит эффективность исполнения республиканского законодательства об административных правонарушениях.

В связи с вышеизложенным, предлагаем пересмотреть методику расчета объема субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления в Республике Алтай для осуществления передаваемых отдельных государственных полномочий Республики Алтай в области законодательства об административных правонарушениях предусмотрев расходы на специалиста в муниципальном районе в Республике Алтай, осуществляющих государственные полномочия из расчета 1 единица в каждом муниципальном районе в Республике Алтай.

Учитывая актуальность для органов местного самоуправления вышеуказанных предложений, просим их учесть в законопроектной деятельности Парламента Республики Алтай.

Благодарю за внимание!

Председательствующий: Спасибо.

Слово для доклада *«О результатах реализации Управлением Министерства юстиции России по Республике Алтай полномочий в сфере обеспечения единства правового пространства за 2019 год»* предоставляется Веретенниковой Наталье Александровне, начальнику Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай.

Веретенникова Н.А.: Уважаемый Владимир Николаевич, уважаемые депутаты, приглашенные! Создание единого правового пространства на территории Российской Федерации одна из важнейших задач российского государства, заключающаяся не в одинаковом регулировании тех или иных общественных отношений в разных субъектах Российской Федерации, а в строгом и полном соблюдении основополагающих актов и норм, на основании которых существует и действует наше государство, то есть в соблюдении Конституции Российской Федерации и федерального законодательства.

В Российской Федерации конституционными основами установления единства правового пространства являются положения о верховенстве Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации.

Исполнение государственной функции по обеспечению единства правового пространства, в соответствии с указом Президента Российской Федерации возложено на Министерство юстиции Российской Федерации, его территориальные органы.

Эффективным средством контроля за региональными правовыми актами является ведение Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, проведение правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, а также проведение мониторинга в отдельных сферах правового регулирования общественных отношений в Республике Алтай.

По состоянию на 1 января 2020 года в федеральном регистре нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации содержится 15525 актов Республики Алтай, из них действующих 6604.

Общее количество законов Республики Алтай (в том числе конституционных), внесенных в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации составляет 1943, из них 1094 действующих.

В 2019 году в федеральный регистр включено 1143 нормативных правовых акта Республики Алтай. Проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 78 законов Республики Алтай, из них повторно в связи с динамикой федерального законодательства - 10 законов.

По результатам правовой экспертизы несоответствия федеральному законодательству выявлены в положениях 8 региональных законодательных актов.

Приведены в соответствие с федеральным законодательством по итогам 2019 года 13 законов (цифры выше с учетом остатка 2018 года), в то время как в трех нормы, противоречащие федеральному законодательству, остались действующими.

К числу таких законов относятся: Закон Республики Алтай «О статусе депутата Республики Алтай», «Об административных правонарушениях в Республике Алтай», «О муниципальной службе в Республике Алтай».

Рассчитываем, что указанные законодательные акты станут предметом изучения и рассмотрения Государственным Собранием, в целях их приведения в соответствие актам высшей юридической силы.

Принципиально важным в работе по обеспечению единства правового пространства является сотрудничество Управления с органами государственной власти Республики Алтай на стадии разработки законопроектов. Взаимодействие с законодательным органом достигается путем участия руководства и специалистов Управления в рабочих группах, комитетах, сессиях Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

В 2019 году Управлением проведена правовая и антикоррупционная

экспертизы 111 проектов законов Республики Алтай, по результатам которых замечания и предложения внесены в 12 проектов. Замечания были учтены, нормы, противоречащие федеральному законодательству, исключены из текстов проектов при их принятии.

Представляется, что взаимодействие Управления и Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай нельзя рассматривать в отрыве от анализа совместной работы над предложениями по совершенствованию регионального законодательства.

В этой связи, хотелось бы озвучить ряд предложений в сфере нормотворческой деятельности, которые, по нашему мнению, являются крайне актуальными.

Управление, в рамках обеспечения реализации функций Минюста России в сфере организации местного самоуправления, по поручению Министерства, проводит мониторинг законодательного регулирования указанных вопросов в субъекте Российской Федерации.

На сегодняшний день, к сожалению, мы должны говорить, о наличии пробелов правового регулирования указанных правоотношений в законодательстве Республики Алтай.

В частности, еще в феврале 2015 года Федеральным законом № 8-ФЗ были внесены изменения в часть 4 статьи 31 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которым законом субъекта Российской Федерации необходимо урегулировать процедуру, позволяющую органам местного самоуправления закрепить в своих уставах и (или) муниципальных правовых актах порядок назначения и проведения опроса граждан для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

Прошло уже 5 лет, а данная федеральная норма так и не получила правового регулирования в региональном законодательстве. При этом на практике происходит следующее: органы местного самоуправления проводят так называемое опережающее правовое регулирование, включая в свои уставы отдельные статьи, которые так и называются «Опрос граждан» со следующей формулировкой: «Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется нормативными правовыми актами совета депутатов, в соответствии с законом Республики Алтай». А поскольку такого закона нет, положения устава муниципального образования остаются просто не реализованными.

В этой связи не следует забывать, что разрешение соответствующих

вопросов в уставе муниципального образования предусмотрено положением статьи 44 Закона № 131-ФЗ, согласно которому уставом муниципального образования должны определяться формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения. Полагаем, что в сложившейся ситуации отсутствие соответствующего регионального закона не может быть оправдано.

Следующий момент, на который хотелось бы обратить ваше внимание. К полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» относится информирование населения муниципального образования о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории муниципального образования, а также информирование об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Данная норма была введена в федеральный закон в 2012 году, однако в региональном законодательстве получила закрепление только в виде отдельного полномочия Правительства Республики Алтай в Законе «О полномочиях органов государственной власти Республики Алтай в области охраны здоровья граждан и обязательного медицинского страхования», при этом такое правовое регулирование не достаточно для внесения в уставах муниципальных районов и городского округа соответствующих полномочий, поскольку они должны быть основаны на положениях закона субъекта Российской Федерации.

Подзаконный акт, регулировавший указанный порядок информирования населения также не принят.

При этом не следует забывать, что федеральный законодатель установил ответственность, в частности административную (статья 13.17 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации) за нарушение правил распространения обязательных сообщений к виновным гражданам, должностным лицам, юридическим лицам.

Кроме того, сокрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды, может повлечь привлечение к уголовной ответственности лиц, обязанных обеспечивать население и органы, уполномоченные на принятие мер по устранению такой опасности, указанной информацией (в том числе лиц, занимающих государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно глав органа местного самоуправления).

Рассчитываем на понимание и поддержку со стороны депутатского корпуса в вопросе необходимости правового регулирования в законодательстве Республики Алтай указанных выше правоотношений, поскольку принятие соответствующих законодательных норм не просто официально обеспечивает соответствие регионального законодательства федеральной норме, но, прежде всего, повысит вектор ответственности, самостоятельности и развития местного самоуправления.

Уважаемые участники совещания, Управление при подготовке настоящего мероприятия направило в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай и ряд других предложения по совершенствованию законодательства Республики Алтай, я не буду сейчас их озвучивать, поскольку их рассмотрение может быть реализованы в рабочем порядке в рамках межведомственного взаимодействия.

В заключении хочу лишь отметить, что выстроенная система взаимодействия Управления с органами государственной власти Республики Алтай, по нашему мнению, является эффективной, позволяющей конструктивно решать возникающие вопросы. В этой связи позвольте от имени Управления Минюста России по Республике Алтай поблагодарить за взаимодействие все органы обеспечивающие единство правового пространства Российской Федерации на территории Республики Алтай.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Наталья Александровна.

Слово для доклада *«Об изменениях федерального законодательства, регулирующего вопросы подготовки и проведения выборов, в 2019 году»* предоставляется Степанову Дмитрию Юрьевичу, председателю Избирательной комиссии Республики Алтай.

Степанов Д.Ю.: Добрый день, уважаемый Владимир Николаевич! Добрый день, уважаемые коллеги!

Избирательная комиссия Республики Алтай начиная с 2007 г. ежегодно принимает участие в подготовке доклада Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай о состоянии законодательства Республики Алтай.

Как неоднократно отмечалось в предыдущих докладах, основная задача Избирательной комиссии Республики Алтай, как субъекта права законодательной инициативы, - формирование единого правового пространства путем приведения законодательства Республики Алтай в соответствие нормам федеральных законов, а также движение по общей направляющей в тех вопросах, где региону предлагается выбор. В данном контексте 2019 год не стал

исключением, особенно принимая во внимание проведение важнейших для жителей республики избирательных кампаний по выборам Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и депутатов Республики Алтай седьмого созыва, состоявшихся 8 сентября 2019 года.

По результатам мониторинга изменений федерального законодательства о выборах и референдумах, Избирательная комиссия Республики Алтай разработала и внесла в 2019 году на рассмотрение Государственного Собрания–Эл Курултай Республики Алтай шесть законопроектов:

- проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах депутатов Республики Алтай»;

- проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О муниципальных выборах в Республике Алтай»;

- проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай»;

- проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О референдумах в Республике Алтай»;

- проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О порядке отзыва Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай»;

- проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «Об избирательных комиссиях в Республике Алтай».

Следует отметить, что в 2019 году Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не претерпел серьезных изменений. Принятые на федеральном уровне поправки в избирательное законодательство, в основном, служили развитию новаций 2017-2018 годов. Данные новации зачастую называют новыми избирательными стандартами, и они действительно подтверждают свою значимость и востребованность в ходе избирательных кампаний:

- введение института общественного наблюдения на выборах;

- внедрение нового механизма включения избирателей в список избирателей по месту нахождения («Мобильный избиратель»);

- применение технологии QR-кодирования протоколов УИК об итогах голосования;

- применение цифровых технологий в избирательном процессе.

Общественное наблюдение на выборах - это дополнительные гарантии обеспечения открытости и гласности в деятельности избирательных комиссий.

По предложению Избирательной комиссии Республики Алтай в 2018 году таким правом при проведении выборов депутатов и Главы республики, на муниципальных выборах наделены Общественная палата Российской Федерации и Общественная палата Республики Алтай. Практика применения общественного контроля в ходе республиканских избирательных кампаний 2019 года в очередной раз подчеркнула его положительную роль в вопросах усиления доверия к результатам выборов и укреплению гарантий избирательных прав граждан.

Цифровизация избирательного процесса в 2018 году включена в национальную программу «Цифровая экономика Российской Федерации». Основными направлениями деятельности избирательных комиссий в рамках данной программы являются дальнейшее развитие механизма «Мобильный избиратель», а также разработка и внедрение на портале «Госуслуги» цифровых сервисов для участников избирательного процесса, создание новой цифровой платформы в целях организации деятельности избирательных комиссий на основе цифровых данных. Внедрение новых цифровых технологий и сервисов в избирательный процесс позволяет создать дополнительные возможности для реализации активного избирательного права при сохранении традиционной формы голосования.

В единый день голосования 8 сентября 2019 года в Москве прошел первый эксперимент по голосованию на цифровых избирательных участках и дистанционному электронному голосованию. В эксперименте приняли участие избиратели из Республики Алтай, которые, находясь в Москве, смогли проголосовать на выборах Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай на цифровых избирательных участках. Голос каждого такого избирателя учтен Избирательной комиссией Республики Алтай при определении результатов выборов.

Эксперимент по организации голосования на цифровых избирательных участках планируется продолжить при проведении избирательных кампаний 13 сентября 2020 года. Соответствующий проект федерального закона уже внесен в Государственную Думу. По словам заместителя председателя ЦИК России Николая Булаева, в 2020 году в России будет образовано 1000 цифровых избирательных участков, к федеральной кампании 2021 года – порядка 5000 цифровых участков по всей стране.

Голосование по месту нахождения («Мобильный избиратель») – уникальная передовая практика, аналогов которой нет в современном избирательном процессе. Этот механизм позволяет избирателю проголосовать по месту нахождения в пределах своего избирательного округа и доказал свою

востребованность в ходе прошедших выборов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и депутатов Республики Алтай. С его помощью проголосовало около полутора тысяч избирателей. Новацией избирательного законодательства стало наделение активным избирательным правом граждан Российской Федерации, достигших на день голосования возраста 18 лет, имеющих только регистрацию по месту пребывания, - в случае использования ими технологии «Мобильный избиратель».

В рамках цифровизации избирательного процесса на портале «Госуслуги» реализованы цифровые сервисы для участников избирательного процесса, в связи с чем в основной закон о выборах и референдумах внесены нормы, предусматривающие возможность использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в целях обеспечения реализации избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, а также оказания содействия комиссиям в реализации их полномочий. Соответствующие положения инкорпорированы и в законодательство Республики Алтай.

В целом проводимый анализ показывает, что действующее республиканское законодательство о выборах и референдумах соответствует федеральному законодательству, пробелов, противоречий, устаревших и недействующих норм республиканского законодательства о выборах и референдумах на сегодняшний день не выявлено. О целостности избирательного законодательства свидетельствует также правоприменительная практика в период подготовки и проведения выборов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и депутатов Республики Алтай, муниципальных избирательных кампаний 8 сентября 2019 года.

На сегодняшний день, все полномочия в области избирательного права и процесса, предоставленные Избирательной комиссии Республики Алтай в соответствии с федеральными законами, реализуются в полной мере. В целях своевременного реагирования Избирательная комиссия Республики Алтай отслеживает предполагаемые изменения в федеральное, чтобы своевременно и в полной мере реализовать предоставленное Избирательной комиссии Республики Алтай Конституцией Республики Алтай право законодательной инициативы, быть готовыми ответить на любые вызовы общества и времени с достаточной степенью профессионализма.

Благодарю за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Дмитрий Юрьевич.

Слово для доклада *«О мерах по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина по поддержке семей с детьми»*

предоставляется Манзыровой Надежде Чанкышевне – Уполномоченному по правам ребенка в Республике Алтай.

Манзырова Н.Ч.: Уважаемый Владимир Николаевич, уважаемые депутаты, приглашенные! В рамках сегодняшнего совещания тезисно хочу остановиться на Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина, прозвучавшем 15 января текущего года. В основном Послание было посвящено проблемам семьи.

Президентом России были озвучены масштабные меры поддержки, которые будут реализованы начиная уже с января этого года. Это:

выплаты на первых и вторых детей семьям, чьи доходы не превышают двух прожиточных минимумов на человека;

выплаты на детей от 3 до 7 лет семьям, чьи доходы не превышают одного прожиточного минимума на человека;

выплаты материнского капитала на первого ребенка в семье;

увеличение материнского капитала на 150 тысяч рублей;

горячее питание для учеников начальной школы.

Безусловно, заявленные Президентом меры поддержки семей с детьми являются важнейшими и безотлагательными направлениями деятельности всех органов государственной власти, начиная с федерального и заканчивая муниципальным.

С чем эта безотлагательность связана?

В первую очередь - с тем, что сегодня на территории Республики Алтай огромному количеству семей с детьми такая помощь нужна как воздух. Тема организации школьного питания в общеобразовательных организациях Республики Алтай очень актуальна, вопросы по питанию школьников рассматриваются на выездных заседаниях профильных комитетов Госсобрания-Эл Курултай Республики Алтай.

27 августа 2019 года Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анна Кузнецова подвела итоги Всероссийского мониторинга качества питания в образовательных организациях. В режиме видеоконференции в мероприятии участвовали представители Совета Федерации и Государственной Думы Российской Федерации, профильных федеральных министерств, эксперты, уполномоченные, представители «Совета отцов». Анна Юрьевна отметила, что количество жалоб по вопросам питания в школах и детсадах, поступающих в аппарат, увеличилось на 36,4 %. Детский омбудсмен рассказала, что основной задачей было не только провести мониторинг качества питания в образовательных организациях, но и привлекая родительскую общественность, выстроить действенный механизм обратной

связи. На одном из совещаний Анна Юрьевна уделила внимание и Республике Алтай, отметив Майминский район, сказав о том, что в данном муниципальном образовании по вопросам питания в школе активное участие принимает «Совет отцов».

Первая из основных проблем, выявленных в ходе мониторинга, в некоторых регионах все еще есть разные «столы» при организации питания льготных категорий и остальных обучающихся. Мы не должны допускать, чтобы дети в одном общеобразовательном учреждении ели разные блюда: на одном просто картошку, а на другом картошку с сосисками. Конечно, за этим стоит финансирование, а также принципиальное решение ответственных лиц.

Кроме того, Анна Кузнецова внесла ряд предложений, как рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании» в части установления бесплатного горячего питания для обучающихся. В связи с частыми обращениями многодетных мам по поводу питания детей в школах, остановлюсь подробнее на вопросе «о горячем питании для учеников начальной школы».

К уполномоченному по правам ребенка во время выездов в районы обращаются многодетные мамы, что у них нет возможности своевременно вносить плату за питание или не учитывается льгота для многодетной семьи. Четыре года назад поступали коллективные письма от родителей Усть-Коксинского района. Все случаи тщательно анализировались, обсуждались с руководством Министерства образования Республики Алтай, принимались соответствующие меры, родителям предоставлялись обстоятельные обоснованные ответы. В ряде случаев выяснялось, что многодетные мамы своевременно не предоставляли необходимые справки для установления льготного питания ребенка в школе. Приходилось вести разъяснительную работу по данному обращению. Буквально на днях при выезде в Кош-Агачский и Улаганский районы, в школе с. Акташ обратилась многодетная мама, воспитывающая семерых детей, с просьбой кормить детей в долг, пока мама не внесет требуемую сумму. Такая практика наблюдалась ранее в школах. В настоящее время некоторые руководители школ стараются привести в порядок процедуру своевременной оплаты за питание, поскольку с болью говорили о том, что порой в школах наблюдается картина, когда учителя вынуждены выступать в роли неких «вышибал».

К сожалению, о многих подобных примерах из жизни семей с детьми не могу вам рассказать в связи с нехваткой времени. Но даже озвученные мною примеры иллюстрируют социальную важность и значимость безотлагательной реализации январского Послания нашего Президента в Республике Алтай.

Послание Президента Российской Федерации о том, что для поддержки семей, дети в которых стали школьниками, Владимир Путин предложил обеспечить бесплатным горячим питанием всех учеников начальной школы с первого по четвёртый класс, было воспринято с энтузиазмом.

«Чтобы организовать бесплатное горячее и, подчеркну, здоровое питание, предлагаю направить средства из трёх источников: федерального, регионального и местного», - заявил Президент.

Он также подчеркнул, что нужно создать в школах и необходимую инфраструктуру, оборудовать столовые и буфеты, наладить систему снабжения качественными продуктами.

В тех регионах и школах, где есть техническая готовность, бесплатное горячее питание должно предоставляться уже с 1 сентября 2020 года, а в целом по стране не позднее 1 сентября 2023 года младшие школьники должны быть обеспечены бесплатным качественным горячим питанием, заключил Владимир Путин.

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Закона Республики Алтай от 11.10.2005 г. № 70-РЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Алтай» многодетным семьям устанавливается мера социальной поддержки - обеспечение питанием детей, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Республики Алтай. Так, на питание указанной категории детей из республиканского бюджета Республики Алтай по программам подготовки квалифицированных рабочих и служащих.

Так на питание указанной категории детей из республиканского бюджета Республики Алтай на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов выделяется 38 277,40 тыс. рублей, что на 6 141,75 тыс. рублей больше, чем за предыдущий финансовый год.

Свое выступление закончу цитатой из Послания Президента: «Смысл всех, хочу это подчеркнуть, всех принимаемых нами мер заключается в том, чтобы создать в России стройную, масштабную и, главное, эффективно работающую систему поддержки семей, чтобы доходы наших граждан, в первую очередь тех, кто поднимает на ноги детей, были достаточными для достойной жизни».

И я уверена, мы приложим все усилия для достижения поставленных Президентом задач.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Надежда Чанкышевна.

Уважаемые участники совещания, все заявленные доклады мы заслушали. Доклады были очень интересными, глубокими.

Уважаемые коллеги, может быть, у кого-то есть вопросы? Кто желает выступить?

Тулэбаев А.Р.: Уважаемые коллеги, я хотел бы поддержать вопрос, поднятый Алексеем Степановичем, о горных территориях. Мы уже много лет о нем говорим, он назрел, остро стоит. Мы все сталкиваемся, у нас не просто дороги построить, даже снег вывезти зимой и то есть сложности большие.

Также мы обсуждали в прошлом созыве вопрос о разработке закона о наказаниях избирателей. Хотелось бы, чтобы мы этот закон разработали и приняли, тогда и депутатам будет понятно, и избирателям. Мы не предлагаем в один год все работы выполнить, необходимо, чтобы они были расписаны все на 5 лет и мы уже поэтапно знали, какой год. И избирателям будет понятно, через Минрегион. Я думаю, что это в работе было бы упорядочено.

Председательствующий: Спасибо, Аскар Рыспекович.

Уважаемые коллеги, кто еще желает выступить? Нет желающих.

Уважаемые коллеги, нам необходимо принять рекомендации совещания. У вас имеется проект рекомендаций. У кого будут еще предложения?

Уважаемые коллеги, предлагается принять рекомендации за основу. Доработать с учетом поступивших предложений и направить участникам совещания для практического использования в работе. Нет возражений? Проект рекомендаций принят.

Уважаемые участники, вопросы совещания исчерпаны. У кого будут справки, замечания по ходу ведения, пожелания? Нет.

Хочу выразить благодарность всем участникам совещания, особенно тем, кто принял активное участие в обсуждении предложенного большого доклада, которые нашли время в своем плотном графике и сегодня выступили с трибуны, высказав ряд интересных предложений. Надеемся на дальнейшее плодотворное сотрудничество по всем направлениям. Спасибо вам за работу. Всего самого доброго, успехов.

Рекомендации

Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай в соответствии с Законом Республики Алтай от 4 октября 2012 года № 49-РЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай» проведено ежегодное совещание на тему: «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2019 году».

Заслушав и обсудив доклады и выступления, участники совещания отмечают следующее.

Доклад Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2019 году» представляет собой развитие предыдущих докладов о состоянии республиканского законодательства, учитывает произошедшие в 2019 году изменения законодательства Республики Алтай, содержит информацию о новых принятых в этот период законах и подзаконных нормативных правовых актах Республики Алтай и предложения по совершенствованию законодательства Республики Алтай в 2020 году.

В целом проведенный в рамках подготовки настоящего Доклада анализ законодательства Республики Алтай за 2019 год позволяет сделать вывод о том, что на современном этапе в Республике Алтай сформирована полная и современная система республиканского законодательства.

По результатам рассмотрения Доклада участники совещания рекомендуют:

1. Одобрить основные положения, выводы и рекомендации Доклада «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2019 году».

2. Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай совместно с Правительством Республики Алтай:

учитывать предложения, изложенные в Докладе и в выступлениях участников совещания, в дальнейшей работе по совершенствованию законодательства Республики Алтай;

продолжить работу по проведению системного мониторинга нормативных правовых актов Республики Алтай в целях их своевременного приведения в соответствие с требованиями федерального и республиканского законодательства;

совершенствовать практику правового мониторинга и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Алтай;

внедрять в Республике Алтай положительные результаты практики мониторинга правоприменения других субъектов Российской Федерации;

повышать прозрачность мониторинга правоприменения в Республике

Алтай путем размещения на официальных сайтах органов государственной власти Республики Алтай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» результатов его проведения;

при подготовке очередного проекта Доклада провести работу по анализу общественного мнения различных групп населения о правоприменительной практике принятых законов и подзаконных нормативных правовых актов Республики Алтай;

принять необходимые меры к повышению квалификации и профессионального уровня специалистов органов государственной власти Республики Алтай, ответственных за проведение мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Республики Алтай.

3. Опубликовать Доклад «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2019 году», подготовленный Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, отдельным изданием Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

4. Аппарату Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай обеспечить информационное сопровождение Доклада в республиканских средствах массовой информации, размещение Доклада и выступлений участников совещания на официальном сайте Парламента Республики Алтай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Направить Доклад Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай «О состоянии законодательства в Республике Алтай в 2019 году», рекомендации и материалы совещания Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай, в комитеты Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, прокуратуру Республики Алтай, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, Избирательную комиссию Республики Алтай, Верховный Суд Республики Алтай, органы местного самоуправления в Республике Алтай, Общественную палату Республики Алтай.